

# ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ЗАЩИТЕ ВНЕШНИХ ГРАНИЦ ШЕНГЕНСКОЙ ЗОНЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ SIS

П. В. Стасевич

Научный руководитель: Е. Н. Мазаник, доцент кафедры международного экономического права, кандидат юридических наук, доцент

Миграция населения в современных условиях приобретает глобальный характер. Понятие «миграция» нашло широкое применение в различных областях науки. В настоящее время известно множество направлений к исследованию миграции населения.

На сегодняшний день, в эпоху глобализации и увеличения интенсивности миграционных процессов возникает необходимость в изучении миграции для координации действий государств по правовому регулированию социальной политики, а также для предотвращения и сокращения негативных последствий рассматриваемого явления.

Быстрые перемены в миграционных тенденциях побуждают государства к использованию результатов цифровизации в регулировании миграционных процессов. Популярное направление для миграции представляют страны Европейского союза (далее – ЕС). Территория Республики Беларусь является одним из транзитных путей к запланированному месту следования мигрантов.

Миграционная политика ЕС направлена на успешную интеграцию мигрантов в общество, противодействие современным вызовам и угрозам, которые могут быть вызваны нелегальной миграцией.

Немаловажным аспектом повышения эффективности защиты границ становится использование передовых цифровых технологий, включающих сбор, хранение и обработку биометрических данных, а также разработку и внедрение информационных систем, функционирующих в масштабах всего ЕС и аккумулирующих данные различных агентств: Европола, Интерпола, Фронтекс (Европейского агентства пограничной и береговой охраны), миграционных и визовых служб [1, с. 64].

Центральное место в системе обеспечения безопасности границ ЕС занимает Шенгенская информационная система (Schengen Information System) (далее - SIS). SIS является наиболее широко используемой и крупнейшей системой обмена информацией для обеспечения безопасности и управления границами в Европе. Поскольку между странами Шенгенской зоны в Европе нет внутренних границ, SIS компенсирует пограничный контроль и является наиболее успешным инструментом сотрудничества для пограничных, иммиграционных, полицейских, таможенных и судебных органов в государствах Шенгенской зоны. На сегодняшний день SIS действует в большинстве стран ЕС и стран, ассоциированных с Шенгенским соглашением, таких как Швейцария, Норвегия, Лихтенштейн и Исландия [2].

SIS – это крупнейшая система обмена информацией между странами, входящими в Шенгенскую зону. Данная система собирает и хранит информацию:

- о лицах, находящихся в розыске;
- о пропавших без вести людях;
- о иностранцах, которые не имеют права находиться в ЕС;
- о потерянных или похищенных предметах и документах.

Но в SIS хранятся так же данные о иностранцах, которые запрашивали, либо получали временный и постоянный вид на жительство в странах, входящих в Шенгенскую зону. Так, все страны, которые подключены к SIS, могут получать доступ к этим данным.

Компетентные органы могут выдавать оповещения о пропавших без вести лицах, содержащие дополнительные данные. Они также могут вводить в систему профилактические оповещения для защиты определенных категорий уязвимых лиц (детей, подвергающихся риску похищения или потенциальных жертв терроризма, торговли людьми, гендерного насилия или вооруженных конфликтов/военных действий) [3].

Компетентные национальные органы, такие как полиция и пограничная служба, имеют доступ к информации о людях и объектах, хранящейся в SIS. При этом эти люди и объекты могут находиться в любой точке Шенгенской зоны во время пограничных, полицейских или других законных проверок.

С 1995 года эта система помогает ЕС сохранять свою безопасность при отсутствии внутреннего пограничного контроля. В 2013 году было выпущено второе поколение SIS (SIS II) с дополнительными функциями, такими как возможность добавления отпечатков пальцев и фотографий в оповещения. В марте 2023 года SIS была обновлена: добавлены новые оповещения, обновлены данные и расширены функциональные возможности [2].

Оповещение, введенное в SIS одной страной, становится доступным в режиме реального времени во всех других странах, использующих SIS, что позволяет компетентным органам найти это предупреждение.

Технически SIS состоит из следующих компонентов:

- центральная система;
- национальные системы SIS во всех странах, использующих SIS;
- сеть между системами [3].

Каждая страна, использующая SIS, несет ответственность за создание, эксплуатацию и поддержание своей национальной системы и структур. Европейская комиссия отвечает за общий надзор, оценку системы и принятие делегированных актов о том, как работают SIS и SIRENE. Агентство ЕС по крупномасштабным ИТ-системам (eu-LISA) отвечает за оперативное управление центральной системой и сетью [3].

Стоит отметить, что SIRENE – это бюро, которое создано в каждой стране, использующей SIS, и отвечает за обмен информацией и координацией, связанных с оповещением SIS. Также к задачам SIRENE относятся:

- проверка оповещений о лицах, разыскиваемых для ареста;

- обращение в страну, издавшее оповещение, при обнаружении совпадений и при этом необходимые действия были предприняты;
- обращение в страну, выдавшую предупреждение, когда требуемое действие невозможно предпринять;
- контроль качества данных;
- координация трансграничной деятельности, связанной с оповещениями SIS;
- обработка запросов на доступ к персональным данным.

Для обеспечения быстрого, конфиденциального и эффективного отслеживания информации, обмен данными осуществляется через стандартизированные формы через защищенную сеть.

Распространяется больше информации о людях и объектах, вовлеченных в деятельность, связанную с терроризмом, что позволяет национальным властям лучше преследовать и предотвращать серьезные преступления и терроризм. С марта 2021 года страны обмениваются с Европолем поисковыми «совпадениями» по оповещениям SIS, связанным с террористическими преступлениями. Европол обменивается со странами дополнительной информацией о предупреждениях SIS, связанных с террористическими преступлениями, через бюро SIRENE [3].

Также стоит отметить, что национальные службы, отвечающие за регистрацию лодок, самолетов и огнестрельного оружия, могут проконсультироваться с SIS для проверки правового статуса объектов, представленных им на регистрацию:

- службы регистрации лодок имеют доступ только к оповещениям SIS о лодках и лодочных двигателях;
- службы регистрации воздушных судов имеют доступ только к оповещениям о самолетах и авиационных двигателях;
- службы регистрации огнестрельного оружия имеют доступ только к оповещениям об аресте с целью выдачи или экстрадиции, оповещениям о тайных, дознавательных и специальных проверках, а также оповещениям об огнестрельном оружии для конфискации или использования в качестве доказательства.

6 июля 2022 года Европейский парламент и Европейский совет приняли новый регламент, который позволяет Европолу предлагать странам ЕС вводить оповещения о подозреваемых террористах и лицах, подозреваемых в преступлениях в SIS на основе информации из различных стран.

С марта 2023 года в СИС включены следующие виды биометрии для подтверждения и проверки личности людей, зарегистрированных в системе: фотографии; отпечатки ладоней; отпечатки пальцев; отпечатки пальцев; отпечатки ладоней; записи ДНК (только в отношении пропавших без вести лиц) [3].

SIS пока не использует технологию распознавания фотографий и изображений лиц. Комиссия должна предоставить отчет о наличии, готовности и надежности такой технологии, прежде чем ее можно будет внедрить. По отчету

будут проведены консультации с Европейским парламентом. Как только эта технология будет внедрена в SIS, страны смогут использовать эти инструменты в обычных пунктах пересечения границы. После этого Комиссия может принимать делегированные акты, определяющие другие обстоятельства, при которых фотографии и изображения лиц могут быть использованы для идентификации лиц [3].

Так, если в SIS есть персональные данные какого-либо лица, то оно является нежелательным ко въезду на территорию стран, входящих в Шенгенскую зону. Вследствии чего, при подаче им документов для получения визы консульство соответственно обязано ему отказать.

Также следует отметить, что если при пересечении границы личные данные лица обнаружены в SIS, то даже при наличии действующей шенгенской визы, в пересечении границы ему следует отказать. Такая ситуация складывается, если данные попали в SIS, после того, как уже была выдана шенгенская виза. При этом, виза обычно аннулируется.

Таким образом, SIS является примером, который может быть использован другими интеграционными сообществами в целях повышения качества их пограничного сотрудничества с использованием результатов научно-технического прогресса. SIS позволяет странам входящих в Шенгенскую зону, в определенной мере сдерживать значительные потоки мигрантов, а также способствует обеспечению безопасности Шенгенской зоны в целом.

#### **Список использованных источников:**

1. Алексеев, Д. В. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции / Д. В. Алексеев // Вестник Томского государственного университета. – 2022. – №. 480. – С. 63–72.

2. Schengen Information System [Электронный источник] / European Commission. – Режим доступа: [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system_en). – Дата доступа: 01.10.2023.

3. What is SIS and how does it work? [Электронный источник] / European Commission. – Режим доступа: [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system/what-sis-and-how-does-it-work\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system/what-sis-and-how-does-it-work_en). – Дата доступа: 01.10.2023.