

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Н. В. Ковалева, канд. экон. наук, доцент, БТЭУ
Г. А. Якубенко, канд. экон. наук, доцент БТЭУ*

Введение. Социально-экономическое развитие регионов в первую очередь зависит от наличия ресурсов, в том числе финансовых, за счёт которых органы местного самоуправления могут эффективно решать вопросы местного значения. Основное место в финансовых ресурсах регионов занимают доходы местных бюджетов. Наделение местных образований налоговыми полномочиями и закрепление за ними налоговых доходов в Республике Беларусь являются на сегодняшний день наиболее актуальными и дискуссионными вопросами, требующими более детального рассмотрения с учётом тех процессов, которые протекают на местном уровне. В связи с чем в данной работе рассматриваются возникшие проблемы формирования доходной части местных бюджетов в современной системе налогообложения и предлагаются концептуальные подходы по развитию местных бюджетов.

Основная часть. Повышение возможности местного бюджета для выполнения возложенных на него задач должно осуществляться за счет увеличения его доходной части от собственных налоговых поступлений (в том числе местных налоговых платежей). Приоритет налоговых поступлений должен быть соблюден, так как отношения, связанные с утверждением, введением в действие и сбором налогов как таковых и местных налогов, в частности, является самым активным регулятором упорядочения финансовых взаимоотношений между юридическими и физическими лицами и государством.

На территории Республики Беларусь установлены и действуют две группы налогов, сборов (пошлин): республиканские и местные. Такая структура налогов позволяет говорить об установлении в Республике Беларусь двухуровневой налоговой системы, соответствующей бюджетному устройству государства.

Республиканские налоги, сборы (пошлины) могут выступать в качестве регулирующих доходных источников бюджета, то есть часть таких налоговых поступлений может передаваться на местный уровень. В соответствии с имеющейся практикой нормативы отчислений (в процентах) республиканских налогов в местные бюджеты на каждый очередной бюджетный (финансовый) год устанавливаются законом. В отдельных случаях суммы республиканских налогов могут полностью направляться в доход местных бюджетов: в полном объеме зачисляются в местные бюджеты суммы поступлений подоходного налога с физических лиц, налога на недвижимость, земельного налога, налога на игорный бизнес и ряда других республиканских налоговых платежей. Местные органы власти изначально не могут вносить какие-либо коррективы в республиканские регулирующие налоговые платежи. В частности, они не вправе предоставлять налоговые льготы по этим налогам, даже в части сумм, поступающих в их бюджеты.

Компетенция местных органов власти в вопросах изменения условий применения конкретных республиканских налоговых платежей, полностью «переданных» в местные бюджеты, законодательно определяется одновременно с принятием решения о передаче в их бюджет сумм поступлений соответствующих платежей и, как показывает практика последних лет, такая компетенция ограничивается вопросами изменения ставок и сроков их уплаты.

Таким образом, система местного налогообложения представляет собой систему местных налогов и сборов государства, а также совокупность правомочий и взаимоотношений всех участников налогового производства на местном уровне, что отражено на рисунке 1.

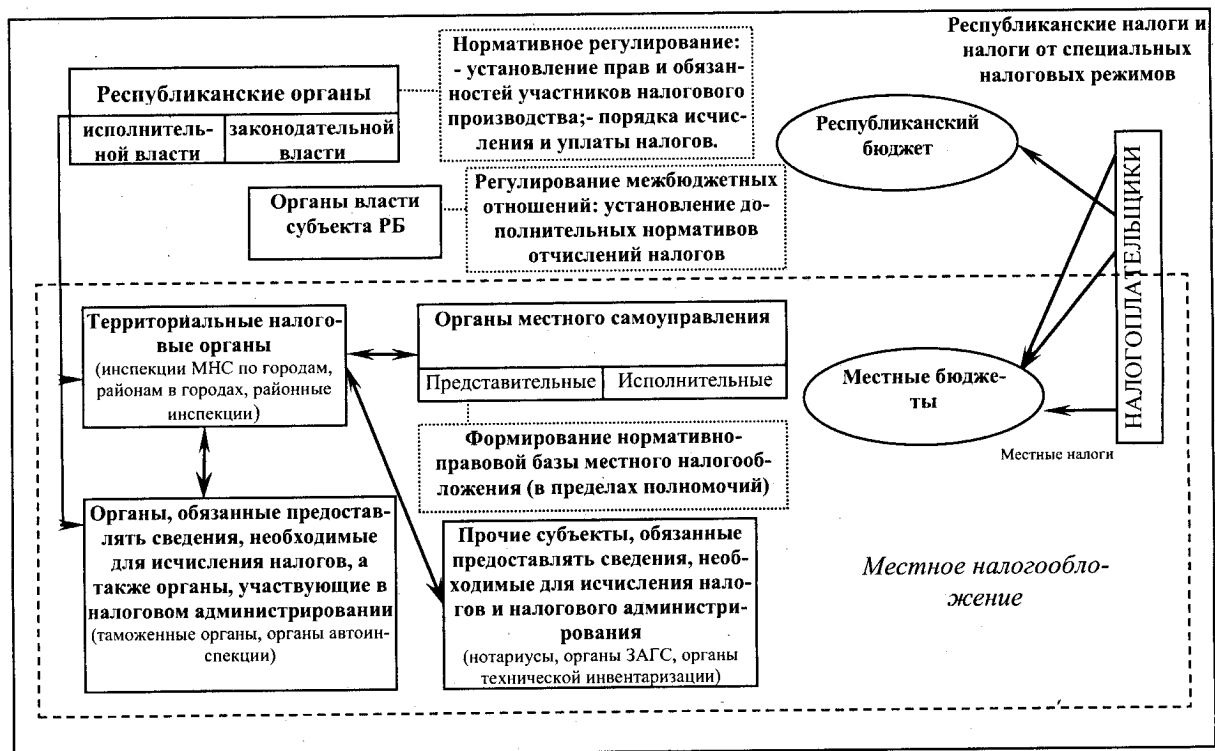


Рис. 1. Система местного налогообложения в Республике Беларусь

Исключительная компетенция местных Советов депутатов в установлении в соответствии с законом местных налогов и сборов закреплена в ст. 121 Конституции Республики Беларусь [1].

Установление, введение, изменение и прекращение действия местных налогов и сборов осуществляются в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь, принятием нормативного правового акта (решения) местного Совета депутатов. Местный Совет депутатов вправе установить, ввести в действие или не устанавливать, не вводить либо прекратить действие ранее введенного им любого из местных налогов и сборов. Нормативные правовые акты (решения) об установлении, введении и прекращении действия местных налогов и сборов, а также о внесении изменений в действующие местные налоги и сборы в части определения налоговых ставок, налоговых льгот, порядка исчисления, порядка и сроков уплаты принимаются, как правило, при утверждении соответствующего местного бюджета на очередной финансовый год и вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом его принятия [2].

Анализ формирования доходных поступлений органов местного самоуправления имеет принципиальное значение для исследования особенностей функционирования местных бюджетов.

За 2000–2007 гг. период доля совокупных доходов местных бюджетов в составе доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь постоянно снижалась: в 2005 г. по сравнению с 2000 г. она уменьшилась на 17,3 % и составила 30,9 %, в 2007 г. она снизилась до 24,6 %. Сокращение доходов местных бюджетов наблюдается ввиду проводимой в последние годы государственной политики по аккумуляции бюджетных средств в республиканском бюджете. Региональные органы власти, в свою очередь, в целях компенсации потерь финансовых средств вынуждены использовать те же приемы в отношении местных органов власти. В 2008 г. наблюдается незначительный рост совокупных доходов местных бюджетов в составе доходов консолидированного бюджета на 0,7 % и составляет 25,3 %. Структура распределения доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь представлена на рисунке 2.