

числе выделенных автором: социальная активность (инициативность), мобильность, высокий уровень гражданского единства, взаимная ответственность общества и государства, гражданская осмысленность.

Список использованной литературы:

1. Дробязко, С. Г. Общая теория права: учебное пособие для вузов / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Минск : Амалфея, 2007. – 480 с.
2. Парасюк, Е. А. Формирование гражданского общества в России в 90-е годы XX века : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е. А. Парасюк ; Санкт-Петербургский университет. – СПб, 2005. – 25 с.
3. Красильщиков, А. В. Экономические организации как субъекты гражданского общества в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А. В. Красильщиков ; ВЮИ ФСИН России. – Владимир, 2011. – 17 с.
4. Орлова, О. В. Право и самореализация личности в гражданском обществе : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / О. В. Орлова ; Институт государства и права Российской академии наук. – М., 2009. – 25 с.
5. Бялт, В. С. Развитое гражданское общество как признак правового государства / В. С. Бялт, С. Ю. Чимаров // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 71-6. – С. 21–24.
6. Фастович, Г. Г. К вопросу о правовой трансформации признаков гражданского общества в Российской Федерации / Г. Г. Фастович, Т. В. Шитова // Право и государство : теория и практика. – 2023. – № 2 (218). – С. 12–14.
7. Кант, И. Антология мировой философии: в 4 т. / И. Кант – М. : Мысль, 1971. – 1971. – Т. 3. – 760 с.

УДК 342.951

Ж.А. Луцевич

(Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина)

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖНИ

В статье раскрывается пробел в правовой регламентации деятельности таможен Республики Беларусь. Автор раскрывает роль таможенной службы, систему таможен в ретроспективе и в настоящее время, указывает на отсутствие нормативного правового акта, закрепляющего правовой статус таможен как линейного звена, приводит практику некоторых стран ЕАЭС, демонстрируя их опыт в нормативном закреплении правового статуса таможен, чем аргументируется необходимость разработки и принятия Типового положения о таможене.

Вопросам деятельности таможен как базового звена в системе таможенных органов Республики Беларусь уделяется недостаточное количество внимания со стороны ученых. Вместе с тем таможня является основным функционирующим элементом. Стоит отметить, что Положения о конкретных таможнях утверждаются приказами Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и не публикуются целиком в открытом доступе. Зачастую приводятся лишь выдержки из Положений, которые характеризуются отдельные административно-правовые и организационные аспекты деятельности таможен Республики Беларусь.

Таможня Республики Беларусь входит в единую систему таможенных органов Республики Беларусь, осуществляет возложенные на нее задачи и функции в пределах закрепленной за ней зоны деятельности. Руководство деятельностью таможни осуществляет Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

В настоящее время наблюдается постепенное сокращение количества таможен в Республике Беларусь. Если по состоянию на 15 апреля 2017 г. Действовало 10 таможен, то по состоянию на 1 января 2022 года действует только 8: Брестская таможня, Витебская таможня, Гомельская таможня, Гродненская региональная таможня, Могилевская таможня, Минская региональная таможня, Минская центральная таможня, Оперативная таможня [1]. По состоянию на 29 января 2023 года количество таможен не изменилось.

Последним существенным изменением в системе таможен стало прекращение деятельности Ошмянской таможни с 1 октября 2017 года. «Зона ответственности Ошмянской таможни перешла под юрисдикцию Гродненской региональной таможни. Управленческий персонал переведен в пограничные пункты таможенного оформления, в иные отделы» [2].

Пилюткевич В. С. Отмечает, что «таможни и их подразделения создаются, как правило, по территориальному принципу, т.е. осуществляют свою деятельность на территории подведомственного региона, которая определяется Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь» [3, с. 11].

Таможни находятся на таможенной границе или внутренней территории. Таможни, находящиеся на таможенной границе, называют пограничными (или приграничными). Расположение последних связывается с крупными транспортными узлами (аэропорты, пограничные железнодорожные станции). Примерами пограничных таможен Республики Беларусь могут служить Брестская, Гродненская региональная таможни. Внутренними таможнями являются Минская центральная, Минская региональная. Необходимость создания внутренних таможен связана с либерализацией внешнеэкономической деятельности, значительным увеличением товарооборота и невозможностью приграничных таможен оперативно решать стоящие перед ними вопросы.

Деление таможен Республики Беларусь на пограничные и внутренние соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота через границу и делает таможенный контроль более эффективным.

Структура таможен зависит от характера возложенных на них задач. Но, в целом в организационном отношении они были построены на основании Типового положения о таможне, утвержденном Приказом ГТК от 25 августа 1999 г. № 378-ОД (хотя оно в настоящее время и утратило силу) «по типовой схеме, которые состоят из отделов: оперативные, кадров, технических средств таможенного контроля, связи и информационных технологий, бухгалтерского учета и контроля, контроля за доставкой товаров, обеспечения таможенных операций, по борьбе с контрабандой и АТП, таможенных расследований, организации таможенного контроля, таможенных платежей» и др. [4].

Стоит отметить, что Типовое положение о таможне Республики Беларусь утратило силу в связи с принятием Постановления Государственного

таможенного комитета Республики Беларусь от 30.12.2008 г. № 114 «О признании утратившим силу приказа Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 августа 1999 г. № 378-ОД» [5]. В соответствии с данным Постановлением «Типовое положение утратило силу на основании Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов»» [6]. Однако, необходимо отметить, что в данном Указе не утверждено Типовое положение о таможене. Более того, Типовое положение о таможене не утверждено никакими другими актами, размещенными на сайте Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь. Таким образом, деятельность таможен как одного из основных звеньев системы таможенных органов в правовой регламентации крайне ограничена. Если правовому статусу Государственного таможенного комитета Республики Беларусь помимо Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» посвящено Положение о нем, детально регламентирующее его деятельность, то правовое регулирование деятельности таможен ограничивается только несколькими статьями Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» и отдельного единого нормативного правового акта, отражающего наиболее важные аспекты деятельности таможен, нет. В связи с чем в целях конкретизации работы, четкого определения функциональных полномочий, основных прав и обязанностей, совершенствования процесса управления Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь оперативно-служебной деятельностью таможен считаем необходимым разработку и принятие Типового положения о таможене, где должны быть отражены общие положения о таможене, ее задачи и компетенция, организация и направления деятельности.

Необходимо отметить, что подобные типовые положения разработаны и используются в странах-членах ЕАЭС. Например, в Российской Федерации действует Общее положение о таможене (утв. Приказом Федеральной таможенной службы от 20 сентября 2021 г. № 798 «Об утверждении Общего положения о таможене», в ред. Приказа Федеральной таможенной службы от 21.11.2022 № 939), а Республике Казахстан принято Типовое положение о таможенных Департаментов таможенного контроля Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (утв. приказом Председателя Комитета таможенного контроля Министра финансов Республики Казахстан от 27 июля 2011 года № 522) [7; 8].

Данная практика является весьма актуальной и возможной к реализации в Республике Беларусь для полноценного регулирования вопросов деятельности не только Государственного таможенного комитета, но и таможен. Разработка и принятие Типового положения о таможене позволит восполнить пробелы в правовом статусе таможен. По нашему мнению, Типовое положение о таможене должно включать в себя следующие структурные элементы:

1. Общие положения, где определялись бы понятие таможни, виды таможен, подчиненные низшие звенья (таможенные посты и центры электронного декларирования).

2. Полномочия, где определялись бы функции таможен, права, обязанности, сначала общего характера для всех таможен, далее отдельными пунктами для приграничных, внутренних, специализированных таможен.

3. Организация деятельности, где определялись бы организация, контроль, координация деятельности таможен, вопросы управления и штата, примерная структура таможни, полномочия начальника и т.д.

Список использованной литературы:

1. Основные контакты [Электронный ресурс] : Сайт Государственного таможенного комитета Республики Беларусь // Режим доступа: <https://www.customs.gov.by/ru/kontakty-ru/>; Дата доступа – 07.11.2023.

2. Ошмянская таможня с 1 октября прекратила свое существование [Электронный ресурс] : Сайт Белта – новостной портал // Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/oshmjanskaja-tamozhnja-s-1-oktjabrja-prekratila-svoe-suschestvovanie-269165-2017>; Дата доступа – 07.11.2023.

3. Пилюткевич, В. С. Таможенное дело : учеб. пособие / В. С. Пилюткевич. – Гродно : ГрГУ, 2002. – 131 с.

4. Типовое положение о таможне Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь, 25 августа 1999 г., № 378-ОД (утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

5. О признании утратившим силу приказа Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 августа 1999 г. № 378-ОД [Электронный ресурс] : Постановление Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь, 30.12.2008, № 114 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. О некоторых вопросах таможенных органов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 апреля 2008 г., № 228 : с изм. и доп. от 20 января 2017 г. № 20 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. Типовое положение о таможнях Департаментов таможенного контроля Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан [Электронный ресурс] : утв. приказом Председателя Комитета таможенного контроля Министра финансов Республики Казахстан от 27 июля 2011 года № 522 / Информационные системы «Параграф» // Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31219904&pos=6;-108#pos=6;-108; Дата доступа – 07.11.2023.

8. Об утверждении Общего положения о таможне [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 20 сентября 2021 г. N 798 : в ред. Приказа Федеральной таможенной службы от 21.11.2022 N 939 / Альта-Софт // Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/21pr0798/>; Дата доступа – 07.11.2023.