
ФИНАНСЫ - ГЛАВНЫЙ РЕГУЛЯТОР ЭКОНОМИКИ

Анализ среды, в которой функционирует сегодня общественное производство, показывает, что экономика Беларуси столкнулась с двумя трудно разрешимыми проблемами:

с невозможностью обеспечения предприятий необходимыми материальными, сырьевыми и энергетическими ресурсами; с отсутствием условий расширения рынка сбыта выпускаемой продукции.

Эти два обстоятельства непосредственно влияют на финансовое состояние республики как на макроуровне, обусловленном доходами бюджета, так и на микроуровне, диктуемым финансовым положением, т.е. рентабельностью и прибыльностью каждого хозяйствующего субъекта. С этих позиций следует рассматривать проблему финансового обеспечения дальнейшего динамичного развития экономики республики. Дороговизна поступаемых из-за пределов республики материально-сырьевых ресурсов сказывается на финансовом положении предприятий и бюджета и требует переориентации отечественного производства на местные сырьевые ресурсы, снижения зависимости от импортных поставок хлопка, металла, нефти, газа и другой продукции. Решение проблемы сбыта товаров возможно на основе перехода от бывшего общесоюзного разделения труда к республиканскому и за счет расширения внутреннего рынка. Вместе с тем потребуются более энергичные действия по восстановлению доперестроечных объемов экспорта и переключение его на страны дальнего зарубежья с тем, чтобы компенсировать потери внутреннего рынка и рынка СНГ.

В настоящее время в экономике республики сложилось положение, когда финансовое накопление предприятий выражается незначительными суммами, и на этой основе пополнение доходов бюджета невозможно. Это — результат резкого спада производства во всех секторах промышленности. Происшедшие за пять лет изменения объемов производства в сопоставимых ценах представлены в таблице 1.

Как следует из таблицы 1, наибольшая глубина спада произошла в топливной промышленности (-79,6 %), которая связана с резким снижением поставок нефти из России. Лишь после изменения ситуации на рынке нефти в 1995 г. обеспечен рост объема производства в топливной промышленности. Это положительно сказалось на работе предприятий химической и нефтехимической промышленности, основных потребителей продукции нефтепереработки.

Николай Емельянович ЗАЯЦ, член-корреспондент Академии Аграрных наук Республики Беларусь, доктор экономических наук, профессор, проректор по учебной работе и заведующий кафедрой финансов Белорусского государственного экономического университета.

Во всех других отраслях промышленности спад производства все больше углубляется. Особенно резкое падение в последние годы наблюдается в отраслях легкой промышленности, машиностроения и металлообработки, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов и др. Такая же тенденция происходит в электроэнергетике и черной металлургии.

*Таблица 1. Изменение объемов производства (сопоставимые цены), в % к уровню 1990 г.**

Вся промышленность

Отраслевой разрез:

Электроэнергетика Топливная

промышленность Черная

металлургия

Химическая и нефтехимическая промышленность

Машиностроение и металлообработка

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность

Промышленность строительных материалов

Легкая промышленность

Пищевая промышленность

Из отмеченного можно сделать вывод о том, что доходная часть бюджета в будущем не будет пополняться в полной мере, так как основными плательщиками налогов стали отрасли легкой и пищевой промышленности, производство строительных материалов. Они сегодня и формируют основную доходную базу бюджета. А поскольку эти отрасли базируются на местном сырье, и не зависят от ценового паритета с другими странами СНГ, то в стабилизации экономики Беларуси они играют главную роль.

Из анализа следует также и то, что практически все отрасли промышленности в нашей республике зависят от внешних поставок. Кроме топливно-энергетического и химического комплекса, это в наибольшей степени относится к машиностроению и, в частности, к таким металлоемким, как тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, автомобилестроение, строительная и дорожная техника, станкостроение и т.д., а также — к предприятиям приборостроения и радиоэлектроники. На привозном сырье частично функционируют предприятия целлюлозно-бумажной промышленности. На импортных ресурсах работают и многие отрасли легкой промышленности.

Большинство из предприятий перечисленных отраслей промышленности производили в недалеком прошлом конкурентоспособную продукцию. Однако отсутствие сырья для металлоемких и энергоемких производств создает проблемы в целесообразности их развития. Кроме того, высокие цены и таможенные пошлины на технологические предметы, поступающие из стран СНГ, не позволяют продукции, производимой в Беларуси, быть рентабельной и конкурентоспособной. Изготовление указанной продукции становится невыгодным для нас, поскольку высокие цены на сырье за пределами республики сокращают эффективность производства товаров и снижают доходную базу бюджета.

Официальная статистическая отчетность "О работе народного хозяйства Республики Беларусь" (1991-1995 гг.) Минстата РБ.

Возможны два варианта решения этой проблемы:

1) изменение отраслевой структуры промышленного производства в пользу отраслей и производств, базирующихся на местных сырьевых ресурсах;

2) создание финансово-промышленных групп по принципу взаимосвязанных технологических цепочек и образование на этой основе транснациональных компаний, в которых головными будут предприятия, производящие конечную продукцию (тракторы, автомобили, станки и т.п.).

Распад СССР и создание самостоятельного государства — Республики Беларусь — уже привели к существенным изменениям в отраслевой структуре промышленного производства, о чем свидетельствуют приведенные данные в таблице 2.

Таблица 2. Изменение отраслевой структуры промышленного производства

	Удельный вес продукции в общем объеме промышленного производства, %						Изменение (1995 к 1990)
	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	
Вся промышленность	100	100	100	100	100	100	X
Отраслевой разрез:							
Электроэнергетика	2,6	3,1	7,8	14,6	15,6	15,2	+ 12,6
Топливная промышленность	4,6	4,2	8,2	8,0	6,4	4,5	-0,1
Черная металлургия	0,9	0,8	2,0	1,9	2,5	2,6	+ 1,7
Химическая и нефтехимическая промышленность	8,7	7,3	11,5	12,2	13,5	15,5	+ 6,8
Машиностроение и металлообработка	34,2	26,8	28,1	21,9	22,6	23,9	- 10,3
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	4,4	4,6	4,6	4,5	4,5	5,2	+ 0,8
Промышленность строительных материалов	3,7	3,5	4,9	5,7	4,6	3,8	+ 0,1
Легкая промышленность	17,2	19,1	12,7	11,3	10,4	7,7	-9,5
Пищевая промышленность	14,9	23,6	13,1	13,2	13,6	16,2	+1,3
Прочие (полиграфическая, мукомольно-крупяная, медицинская, микробиологическая и др.)	8,8	7,0	7,1	6,7	6,3	5,4	-3,4

В Беларуси объем валового внутреннего продукта (ВВП), характеризующего стоимость товаров и услуг, произведенных во всех отраслях народного хозяйства и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта, на протяжении последних пяти лет имеет заметную тенденцию к снижению.

Анализируя структурную перестройку промышленного производства, можно также отметить, что заметны принципиальные ее изменения: в сравнении с 1990 годом почти в 6 раз повысилась доля предприятий электроэнергетики. Устойчивой является тенденция к росту предприятий химической и нефтехимической промышленности.

Что касается снижения производства по отдельным видам продукции, то следует отметить, что в качестве приоритетных следует рассматривать то производство, которое обеспечивается:

- 1) на национальных сырьевых ресурсах;
- 2) на накопленном ранее производственном потенциале;
- 3) на использование наукоемкого производства.

В отношении собственных ресурсов и национального богатства, на основе которых в будущем можно строить перспективы развития независимой национальной экономики, важным является то, что добыча отечественной нефти в последние годы остается относительно стабильной, а имеющийся в Беларуси металлургический комбинат, который работает на ломе черных металлов, освоил и увеличил выпуск стальных труб и металлокорда. Возрастает и производство минеральных удобрений — важнейшего национального богатства республики.

Нашим национальным достоянием в сельском хозяйстве является лен. И отраднo сознaвать, что количество и ассортимент льняных тканей в составе легкой промышленности постоянно увеличиваются.

Критически оценивая состояние и дальнейшее развитие экономики Беларуси, следует отметить: национальные сырьевые ресурсы в полной мере не используются, особенно в лесной и деревообрабатывающей отрасли, в легкой, пищевой и в промышленности строительных материалов. Богатая лесом республика из года в год снижает производство пиломатериалов, древесноволокнистых и древесностружечных плит, изготовление фанеры, сократилась вывозка на экспорт древесины.

Республика Беларусь, богатая всеми компонентами для производства высококачественных строительных материалов, пережившая строительный бум, теперь снижает производство, пользующихся повышенным спросом, материалов: кирпича, оконного стекла, шифера, цемента, линолеума и др.

Трудно объяснить экономические причины отставания в производстве наукоемкой продукции, для выпуска которой в республике есть высокий научный потенциал. Из всей группы потребительских товаров длительного пользования устойчивую динамику роста имеют только производство холодильников и стиральных машин. Однако на грани распада находится производство телевизоров, выпуск радиоприемников, магнитофонов и др. Ключевыми отраслями для республики являются пищевая и легкая промышленность. Поскольку наше сельское хозяйство многие годы развивалось стабильно, то, казалось бы, есть все основания для расширения выпуска продуктов пищевой промышленности. Однако сегодня в этой отрасли наблюдается спад производства практически по всем видам производимой продукции (кроме сахара). Резко снижено производство молока, мяса, муки, кондитерских изделий, хлеба, консервов и т.д.

Работу пищевой промышленности следует рассматривать в тесной связи с сельскохозяйственным производством. Но откуда возьмется в достатке мука и хлеб, если выращено мало зерна! Ведь каждый четвертый колхоз или совхоз в 1995 году получил урожай менее 15 ц с 1 га, тогда как республика уже достигала урожайности зерновых до 30 ц с 1 га. Аналогичное положение с урожайностью картофеля, сахарной свеклы.

Не лучше обстановка с производством продукции животноводства. Средний удой молока от коровы в 1995 г. составил 2153 кг в сравнении с 3220 кг в 1990 г.

Вот и выходит, что реальные ресурсы республики (сырьевые, интеллектуальные, природные), которые-то и не зависят от потенциала других государств, полностью не используются. Более того, в производстве сельскохозяйственной продукции и ее переработке заметно существенное ее уменьшение. Необходимо коренное реформирование управления сельским хозяйством, налаживание связи с перерабатывающей промышленностью путем создания сквозных продуктовых подкомплексов (хлебопродуктового, свеклосахарного, мясного, молочного, льняного и т.д.). Одним из возможных путей такого переустройства является создание интеграционных финансово-промышленных групп (ФПГ) национального и транснационального уровней. На наци-

ональном уровне могут замыкаться те предприятия, которые базируются на местном сырье, его переработке и производстве конечной продукции: производство строительных материалов, пищевая промышленность, производство калийных удобрений, легкая промышленность (в части использования местного сырья), а также местная промышленность. Предприятия, которые для выпуска продукции используют местное сырье и ресурсы, должны быть приоритетными для республики, и на начальном этапе их работы следует предоставить им необходимые льготы и кредитную поддержку.

В Беларуси получила динамичное развитие большая группа производств с общественным разделением труда, ориентированным на страны СНГ. К ним относятся предприятия топливно-энергетического комплекса, химической и нефтехимической промышленности, предприятия машиностроения и металлообработки, легкой промышленности.

Топливо-энергетические отрасли и черная металлургия являются базовыми для всех отраслей народного хозяйства, и от них в решающей мере зависит развитие энергоемких и материалоемких отраслей — химии, нефтехимии, машиностроения.

В структуре промышленности основную долю занимают машиностроение и металлообработка. Несмотря на заметную теперь тенденцию к их сокращению (в 1995 г. в сравнении с 1990 г.), в перспективе они будут играть значительную роль. Восстановится престиж известных за пределами Беларуси предприятий тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, автомобильной, станкостроительной и инструментальной промышленности.

Предприятия машиностроения, недавно активно экспортировавшие продукцию в республики бывшего СССР и дальнего зарубежья, сегодня находятся в тяжелом финансовом положении. При этом снизили количество выпускаемой продукции все секторы промышленного производства.

Однако, несмотря на существенный спад производства в машиностроительной отрасли, есть предприятия, которым удалось занять место на рынке, и теперь они стабильно удерживают темпы роста объемов производства, превышающие 100 %. К динамично развивающимся предприятиям относится минский завод "Эталон", Минский завод колесных тягачей, завод Мозырьсельмаш, Минское ПО им. Октябрьской революции, БелАЗ, Речицкий метизный завод.

В целом же по республике эти предприятия не смогли повлиять на ситуацию в отрасли. Основная причина — неконкурентоспособность выпускаемой продукции.

Подъем машиностроительной отрасли напрямую зависит от реформ в области макроэкономики — реструктуризации предприятий, стимулирования производства и инвестиций. Только структурная перестройка позволит работать на конкретного потребителя.

К примеру, недавно автомобилестроителями был значительно снижен выпуск самосвалов грузоподъемностью 30 тонн, которые не находят рынков сбыта. Но резко увеличен выпуск машин грузоподъемностью 120 тонн, имеющих повышенный спрос. Освоено производство автопоезда БелАЗ с самосвальным полуприцепом грузоподъемностью 16 — 26 тонн и автопоезда БелАЗ с применением комплектующих агрегатов западных фирм. Выпущена промышленная партия самосвалов грузоподъемностью 55 тонн, соответствующих мировому технологическому уровню. Результатом программы структурной перестройки предприятия на Речицком метизном заводе стало освоение производства новых видов метизных изделий с качеством мирового уровня. Это позволило не только увеличить объемы реализации продукции, но и выйти на рынки Германии, Франции, Италии. Удельный вес экспорта в объеме товарной продукции на этом предприятии составляет 57 %.

В республике предстоит структурная перестройка и намечено освоение серийного производства новых моделей автобусов, сельскохозяйственных машин, дизельных двигателей, интегральных микросхем, приборов и другой продукции.

В целом же экономическая ситуация в Беларуси такова, что производство телевизоров и бумаги в 1995 г., например, составило менее 15 % от уровня 1990 г., трикотажа, обуви и мотоциклов — лишь 25 %. Переработка нефти, производство шин, грузовых автомобилей, тракторов, станков, пиломатериалов, шифера, велосипедов, радиоприемников составляет около одной третьей части к уровню 1990 г. Производство кирпича, тканей, мясных продуктов, масла животного, сыров, молока и сахара-песка в 1995 г. составило от 36 до 49 % к уровню 1990 г. Производство электроэнергии, минеральных удобрений, цемента, хлеба — от 50 до 65 % в сравнении с 1990 г. И лишь производство холодильников и ликероводочных изделий, т.е. две позиции по выпуску основных видов промышленной продукции перевыполнены в сравнении с анализируемым периодом.

Ситуация в экономике Беларуси сложная. Падение производства огромное. Необходим поиск путей и механизма выхода из глубокого кризиса. Нельзя допустить распада мощных предприятий, со средств которых главным образом и составляется бюджет республики.

В реальной практике происходит коренное изменение отраслевой структуры промышленного производства.

Достиженные в прошлом успехи ряда предприятий машиностроения (тракторостроение, автомобилестроение, станки) необходимо восстановить, развить и закрепить. В этом заинтересована экономика республики, поскольку их продукция признана на мировом рынке и является конкурентоспособной.

Решение данной проблемы можно осуществить путем создания транснациональных финансово-промышленных групп, в состав которых вошли бы предприятия всех государств и работали на конечный продукт.

Сокращение выпуска продукции всеми секторами промышленного производства, наиболее сильно ударило по предприятиям машиностроения, которые недавно являлись активными экспортерами своих товаров в республики бывшего СССР и дальнего зарубежья. О существенном снижении экспорта свидетельствуют данные по наиболее экспортируемым когда-то видам продукции. Так, экспорт грузовых автомобилей в 1995 году сократился в сравнении с 1990 годом в 5,4 раза, тракторов — в 4 раза, телевизоров — в 7,3 раза, обуви — в 2,5 раза.

В структурах экспорта и импорта происходят постоянные изменения: в экспорте растет доля стран СНГ и сокращается доля иностранных государств; в импорте наблюдается другая тенденция — растет доля иностранных государств и сокращается доля СНГ.

В товарной структуре белорусского экспорта преобладают изделия химической промышленности. Главными экспортными товарами этой группы являются калийные удобрения. Второй по величине экспортной товарной группой являются транспортные средства — тракторы колесные и автомобили грузовые. Третье место занимают текстиль и текстильные изделия. Наибольший удельный вес среди них приходится на химические, нити, ковры, штапельные волокна. Важное место в экспорте принадлежит и радиоаппаратуре.

В структуре импорта около 2/3 занимают сырьевые ресурсы, в первую очередь — энергоносители (нефть и газ).

Следует признать, как положительное явление, то, что на инвестиционные товары (машины, оборудование и др.) приходится небольшая доля, хотя подавляющая их часть импортируется из стран дальнего зарубежья. В настоящее время усилилась тенденция к росту импорта продукции для перерабатывающих отраслей и к снижению доли закупаемого продовольствия.

Роль и место финансов в регулировании экономики

Сфера материального производства характеризуется единством всех стадий воспроизводственного процесса. Причем определяющей среди них является стадия собственного производства, на которой создается общественный продукт. Стадия распределения тесно связана с производством и непосредственно зависит от него.

Функционируя в сфере материального производства, финансы обслуживают кругооборот производственных фондов.

Нормальное развитие экономики возможно при условии, когда каждая отрасль и его структурное подразделение органично связано с другими. На такой основе достигается необходимая пропорциональность структуры общественного производства, которая обеспечивает сбалансированное его развитие как единого целого.

В условиях перехода к рынку, когда вмешательство государства в регулирование экономики существенно уменьшилось, осуществление согласованного функционирования разных частей экономики достигается различными формами ее регулирования.

Одной из них является прежде всего саморегулирование. Оно характеризуется такими методами формирования финансового потенциала в разных звеньях сферы материального производства, которые вырабатывают сами участники производства. Это касается производства и сбыта продукции, распределения денежных доходов и прибыли.

Переход на принципы рыночного хозяйствования положительно сказывается на объеме, структуре и направлениях использования финансовых ресурсов. В условиях финансовой самостоятельности каждый субъект хозяйствования может осуществлять формирование источников расширенного воспроизводства за счет собственных финансовых ресурсов.

Основными государственными регуляторами для негосударственных предпринимательских структур является система налогообложения и управления процентными ставками звеньев кредитной системы, страхования. Механизм бюджетной поддержки для этого сектора экономики практически не используется. Развитие малого бизнеса и предпринимательства является самым эффективным направлением, и он в перспективе может стать одним из основных источников приращения национального богатства.

Но рыночный механизм регулирования экономики не всегда эффективен, поскольку не способен постоянно обеспечивать перераспределение доходов в соответствии с целями государства.

Вместе с саморегулированием большое влияние на структурную перестройку экономики оказывает государственное вмешательство в экономику. Оно необходимо в связи с финансовой поддержкой приоритетных направлений экономики, развитием объектов производственной и социальной инфраструктуры и т.д. Вмешательство государства в экономику происходит с помощью механизма налогообложения, предоставления налоговых льгот и выделения бюджетных ассигнований. Через эти рычаги государство побуждает хозяйствующие субъекты осуществлять такие варианты развития их деятельности, которые удовлетворяют потребности государства.

Существуют различные рычаги регулирования экономикой. На макроуровне ими являются такие звенья финансовой системы, как госбюджет, система страхования, кредитная система.

Главным инструментом регулирования воспроизводственных пропорций на микроуровне являются финансы предприятий. С их помощью происходит регулирование воспроизводства структуры производимого продукта,

обеспечивается финансирование потребностей расширенного воспроизводства. Регулирование воспроизводственного процесса осуществляется также с помощью банковского кредита, страхования, амортизационной политики, бюджета — при использовании механизма налогообложения, предоставления налоговых льгот, выделения бюджетных субсидий.

Экономика страны — сложный народнохозяйственный комплекс и его различные части развиваются неравномерно. Потребности общества в производстве той или иной продукции меняются. Особенно заметны структурные изменения с приобретением страной экономической самостоятельности. Ряд отраслей и отдельных производств получают ускоренное развитие на основе сложившегося потенциала, другие, более материалоемкие и энергоемкие, будут работать в составе транснациональных финансово-промышленных групп из стран СНГ, особенно из России, богатой сырьевыми ресурсами. Среди них могут быть менее эффективные, но необходимые экономике республики, которым нужна финансовая поддержка со стороны государства. Реальностью нашей экономики может стать финансовая несостоятельность некоторых предприятий и даже банкротство.

Суть государственного вмешательства состоит в том, что оно с помощью механизма налогообложения, предоставления налоговых льгот и выделения бюджетных субсидий побуждает субъекты хозяйствования осуществлять такие варианты развития их деятельности, которые удовлетворяют интересы и потребности общества. Но, как показывает практика, вмешательство государства в экономику имеет свои границы: излишняя опека в форме предоставления необоснованных льгот и бюджетных дотаций может привести к ослаблению экономических стимулов, снижению эффективности функционирования всего рыночного механизма.

Низкая эффективность бюджетного финансирования, как одного из регуляторов экономики, обусловила резкое его снижение в условиях либерализации цен; дотации сохранились лишь по ограниченному кругу товаров. Несомненно, бюджетный метод обеспечивает конкретную адресность направления денежных средств, дает возможность быстрого их использования, однако, как показала практика, финансовые потребности предприятий, не заложенные и не обеспеченные ценой, финансируемые из бюджета, порождают иждивенчество, привычку получать ресурсы из централизованных фондов.

В связи с этим, в условиях финансовой самостоятельности, весьма важным является вопрос о формировании источников финансирования расширенного воспроизводства: за счет собственных финансовых ресурсов, привлечения на акционерной основе или паевых началах денежных средств других предприятий, использования банковских кредитов, получения на определенных основаниях бюджетных ассигнований. Формируемые из разных источников финансовые ресурсы позволяют инвестировать средства в новое производство, расширять действующие предприятия, финансировать прикладную науку и внедрять ее результаты в производство.

Финансовое регулирование экономики происходит в трех формах: самофинансирование, кредитование и государственное финансирование.

Самофинансирование базируется на использовании собственных финансовых ресурсов субъектов хозяйствования, а при их недостатке — кредитных ресурсов или заемных в форме выпуска ценных бумаг.

Кредитование — способ финансового обеспечения воспроизводственного процесса за счет ссуд банка, предоставляемых на условиях срочности, платности и возвратности.

Государственное финансирование производится на безвозвратной основе за счет средств бюджетных и внебюджетных фондов.

На практике все перечисленные формы финансового обеспечения воспроизводственных затрат применяются одновременно.

Важными инструментами регулирования экономики являются финансовые стимулы. В составе финансовых стимулов развития экономики и роста ее эффективности можно выделить: приоритетные и наиболее эффективные направления инвестирования финансовых ресурсов, стимулирующие поощрительные фонды, бюджетные стимулы, налоговые льготы и санкции.

Основными задачами инвестирования должны быть финансирование: приоритетных для республики направлений; наукоемких технологий и производств, основанных на национальных сырьевых ресурсах;

новых перспективных конкурентоспособных отраслей, направлений и отдельных производств;

затрат, связанных с развитием непроизводственной инфраструктуры, воспроизводства рабочей силы, повышения ее квалификации, развития науки, профессиональной подготовки и ориентации их на новые технологии.

Экономическое стимулирование через систему поощрительных фондов реализуется в форме создания фондов экономического поощрения на самих предприятиях с установлением фондообразующих показателей для их формирования в зависимости от целевых ориентиров, которые устанавливает государство через финансовую политику. В качестве ориентиров могут быть рост доходности и рентабельности, рост производства продукции — в том числе конкурентоспособной, качественные показатели и т.д.

Повышение эффективности экономики и ее отдельных отраслей может обеспечиваться через систему бюджетных стимулов, выступающих в форме льгот по налогам — полному или частичному освобождению от отдельных налогов.

Стимулирующий характер системы бюджетного финансирования состоит в поддержке высокоэффективных или социально значимых проектов. Для этого необходимо разработать специфические принципы, формы и методы предоставления финансовых ресурсов субъектам хозяйствования. Не исключено, что систему бюджетного финансирования следовало бы дополнить и заменить на систему сочетания собственных, кредитных и бюджетных ресурсов.

Стимулирующее значение имеет и система финансовых льгот и санкций. Льготы могут предоставляться для финансирования мероприятий по развитию новых высокотехнологичных производств, развития научно-технического прогресса, проведения природоохранных мероприятий. В качестве льготы может выступать полное или частичное освобождение от налогов прибыли предприятий. Система санкций может применяться за нарушение договорных условий, расчетной и финансовой дисциплины.

Основные направления использования финансов в регулировании экономики республики

Если главным инструментом воспроизводственного процесса предприятий являются их финансы, то стратегическое управление экономикой (отраслевые и территориальные пропорции, обеспечение структурных сдвигов в экономике, формирование государственных резервов, рост эффективности общественного производства и т.д.) обеспечивается налоговым и бюджетно-финансовым регулированием.

Как известно, основным регулятором экономики является государство, которое через нормативные положения осуществляет свои экономические функции. Важным рычагом реализации экономической политики

государства внутри страны, финансовой базой осуществления политических задач по укреплению экономики является бюджет государства.

Несомненно, с переходом на рыночные условия хозяйствования существенно меняются объемы и структура расходов на развитие экономики.

В нынешних условиях практически весь воспроизводственный процесс хозяйствующих субъектов обеспечивается за счет собственных финансовых ресурсов. С другой стороны, есть ряд стратегических направлений (структурная перестройка, конверсия, новое строительство и др.), требующих огромных средств, финансирование которых возможно только из ресурсов централизованных фондов или путем привлечения средств иностранных инвесторов.

В связи с этим роль государства, как генерального регулятора и инвестора, в переходный период не должна снижаться. Правда, экономика республики сегодня переживает глубокий финансовый кризис и централизованных финансовых ресурсов не хватает для серьезных экономических преобразований.

Действительно, доля расходов бюджета на развитие экономики существенно снизилась: с 64 % бюджета республики в 1989 году до 18,8 % в 1996 году.

Состав расходов государственного бюджета носит предметно-целевую классификацию, и в нем выделяются следующие направления:

- государственные капитальные вложения;
- государственные дотации;
- реализация национальной жилищной программы;
- промышленность, строительство, транспорт и связь;
- развитие агропромышленного комплекса;
- обслуживание внешнего государственного долга.

Тенденцией нынешнего этапа развития экономики республики является то, что государственная поддержка оказывается в основном агропромышленному комплексу и дорожному строительству.

Что касается государства как регулятора экономики на стратегических направлениях финансовой политики, которая характеризуется выделением средств на государственные капиталовложения, то на этом пути, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета, ассигнования направляются только на финансирование капитальных вложений по вводимым важнейшим объектам и стройкам производственного и социального назначения.

Ассигнования из бюджета на государственные дотации и субсидии выделяются лишь жилищно-коммунальным хозяйствам на компенсацию затрат, не покрываемых полностью тарифами на услуги для населения. В перспективе предполагается, что сокращение доли бюджетных средств на эти цели будет сокращаться за счет повышения доли затрат, покрываемых тарифами на услуги, которые оказываются населению. Будет совершенствоваться механизм адресных безналичных субсидий малоимущим гражданам. Следует отметить, что большинство направлений бюджетной политики нацелено на удовлетворение мероприятий социального характера.

Главным направлением в регулировании экономики является финансовое обеспечение развития промышленности и агропромышленного комплекса.

При финансировании промышленности ресурсы направляются лишь на частичное возмещение расходов по уплате процентов за банковский кредит, выданный конверсионным предприятиям, а также на финансовое обеспечение программы поддержки и развития малого предпринимательства, на оказание финансовой и технической помощи малым предприя-

ям, центрам поддержки предпринимательства. Незначительные суммы идут на поддержание достигнутого уровня добычи нефти.

Финансовое регулирование отраслей транспорта и связи также обусловлено социальной направленностью и осуществляется через предоставление льгот и компенсаций потерь населению.

В отличие от других отраслей экономики республики, существенными и все возрастающими являются финансовые вложения в агропромышленный комплекс. В эту отрасль, что весьма важно, направляются бюджетные ассигнования капитальных вложений, которые идут на финансирование республиканских комплексных программ по продовольствию и обеспечению аграрной реформы, а также на программы по охране и рациональному использованию земель, на природоохранные мероприятия, на продолжение строительства некоторых предприятий пищевой промышленности.

Со стороны государства на протяжении последних лет оказывается помощь в становлении и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств.

Из бюджета будет частично финансироваться удешевление приобретаемых колхозами и совхозами отдельных материально-технических ресурсов, известкование кислых почв, землеустройство, завершение работ по земельному кадастру.

Кроме того, в целях дополнительной помощи аграрному сектору создан и функционирует республиканский внебюджетный фонд по финансовой поддержке производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Он будет использоваться: на приобретение техники и оборудования на условиях долгосрочной аренды субъектами хозяйствования; на финансирование расходов, связанных с выравниванием экономических условий хозяйствования; на удовлетворение первоочередных потребностей сельскохозяйственных предприятий и предприятий по производству продуктов питания для населения; на удешевление процентных ставок по полученным банковским кредитам.

Новой статьёй расходов бюджета государства стали выплаты внешнего государственного долга. Большой государственный долг, как внутренний, так и внешний, является свидетельством кризиса экономики и финансов страны. Для экономики важно, чтобы поступления внешнего финансирования обеспечивало их эффективное использование.

Роль внешнего финансирования в регулировании экономики обусловлена: созданием открытой экономики с доступом к международным рынкам как для импорта, так и для экспорта по международным ценам; конкурентоспособностью выпускаемой продукции, обеспечивающей максимальный экономический рост и улучшение платежного баланса.

Важно также и то, чтобы внешние кредиты были целенаправленны, служили выполнению программ, обеспечивающих экономический рост, и не имели потребительский характер. Нынешний этап характеризуется тем, что платежи по процентам за иностранные кредиты значительно превышают платежи по погашению основного долга.

Финансовое положение усугубляется еще и тем, что сложилась критическая ситуация с погашением иностранных кредитов, когда бюджет должен производить уплату валютных долгов хозяйствующих субъектов, полученных под платежную гарантию правительства.

Внешний долг республики находится в рамках тех пределов, которые обеспечивают кредитную безопасность и зависимость.

Показателями, определяющими кредитную безопасность, являются: отношение общей суммы долга к валовому национальному продукту, если оно не превышает 50 %; в Беларуси в 1996 г. оно составит, примерно, 20 %;

отношение общей суммы долга к годовому объему экспорта товаров и услуг, если оно не превышает 275 %; в 1996 г. этот показатель в Беларуси составит 55 %;

отношение платежей по погашению и обслуживанию внешнего долга к экспорту товаров и услуг, если они не превышают 30 %; в Беларуси этот показатель в 1996 г. составит 5 %.

Важными финансовыми регуляторами экономики являются налоги. Практика применения действующего налогового законодательства свидетельствует, что сложившаяся в настоящее время налоговая система достаточно дифференцирована для выполнения регулирующей функции, содержит ряд общепринятых в мировой практике налогов. Посредством действующих ныне основных налогов (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы, подоходный налог с физических лиц) формируется более 65 % доходной части бюджета.

Сущность государственного регулирования экономики через налоговый механизм состоит:

- в снижении налоговой нагрузки посредством сокращения количества налогов, налоговых льгот и в упрощении методики исчисления налогов;

- в обеспечении своевременного внесения платежей в бюджет с учетом максимального повышения ответственности налогоплательщиков за нарушения налогового законодательства;

- в прогнозировании расходов, связанных с финансированием приоритетных социально-экономических программ;

- в оказании финансовой поддержки отдельным отраслям экономики.

Основными регуляторами экономики, реализуемыми через налоговую политику должны стать:

- установление льгот по платежам в бюджет, связанных со стимулированием производственной и инвестиционной активности (финансирование капитальных вложений производственного и непроизводственного назначения);

- стимулирование экспорта товаров посредством установления льгот по платежам в бюджет из доходов, полученных от реализации продукции на экспорт;

- сокращение количества налоговых льгот, сохраняя лишь те, которые носят общий характер и не зависят от отраслевой принадлежности;

- унификация уровня действующих налоговых ставок и приведение их к общеустановленному размеру налога на прибыль предприятий, научно-производственных объединений, подрядных строительных и других организаций;

- сокращение числа внебюджетных фондов и аккумуляция части из них в бюджете республики.

Сегодня экономика Республики Беларусь находится в глубоком финансовом кризисе. Централизованных финансовых ресурсов для поддержки производителей продукции есть в наличии немного. Их не хватает даже для покрытия мероприятий социально-культурного направления и для столь необходимой поддержки малоимущих слоев населения. Практически нет средств для структурной перестройки экономики, для конверсии предприятий ВПК, для нового строительства и реконструкции предприятий, определяющих перспективы развития экономики республики.

Поэтому необходима глубокая проработка программы финансовой стабилизации посредством формирования транснациональных финансово-промышленных групп, решения проблем взаимных неплатежей, разработки механизма банкротства и решения других насущных задач, направленных на возрождение экономики нашей республики.