

«Земский скарб» Великого княжества Литовского

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

кандидат исторических наук, доцент БГЭУ

Важнейшим финансовым планом для страны является государственный бюджет. По мере становления и развития белорусского государства изменялись как характер расходов, так и доходные источники казны. В этой связи представляет определенный интерес формирование государственного бюджета на ранних этапах истории Беларуси.

В конце XIII – начале XIV веков, в период образования и укрепления Великого княжества Литовского (ВКЛ), прообразом бюджета была государственная казна, пополнявшаяся различными материальными ценностями, а также денежными поступлениями. Вначале в землях, поэтапно входящих в состав ВКЛ и представлявших самостоятельную финансовую единицу, появлялась общая земская «скрыня», в которой хранилась казна и куда собирали деньги в «помочь государю» и «на свои потребности». В XV веке по мере развития общественных отношений, функций и потребностей княжества возникает земский скарб, который явился предшественником государственного бюджета.

Несмотря на то, что длительный период казна государства не отделялась от казны великого князя, она в целом полностью выполняла функции государственного бюджета. Общее руководство скарбом ВКЛ осуществлял великий князь – господар. Однако по мере ограничения его полномочий и появления совещательного органа – рады, распоряжаться государственными доходами, устанавливать налоги и сборы великий князь мог только с ее одобрения. Управление государственным учреждением, которое отвечало за экономическое и финансовое состояние страны, было доверено подскарбию земскому и его помощникам – скарбным. Считается, что долгое время скарб фактически был отделением государственной канцелярии ВКЛ. Составление отчетов по поступлениям и расходам казны княжества велось писарями канцелярии.

Доходную часть бюджета того времени составляли, в первую очередь, поступления с мест от господарских староств и держав. К ним, прежде всего, относятся подати в натуральной и денежной формах: дякло, мезлево, подымщина, воловщина, поголовщина и т.д.

В скарб также направлялись разнообразные торговые и судебные пошлины, штрафы, регалии, представлявшие доходную прерогативу казны: за корчемный промысел – «корчемные пенязи», от производства смолы, дегтя, охоты, рыбной ловли и т.д.

Определенное место в формировании доходов земского скарба занимала **монетная регалия**, также являвшаяся прерогативой верховной власти. Однако прибыль, получаемая казной от чеканки монеты, была, судя по различным источникам, весьма скромной. Расходы на исходный материал (медь, серебро), управление монетным двором были довольно значительными и не позволяли использовать чеканку монеты как надежный и постоянный источник пополнения бюджета.

Важной статьёй доходов государственной казны являлись **таможенные пошлины**, взимаемые как за ввоз, так и за вывоз определенных товаров. При этом широкое распространение получила сдача мыт в аренду, при которой нередко плата за откуп поступала вперед. Однако предоставленные шляхте во второй половине XVI века различные таможенные льготы, получившие юридическое закрепление во Втором Литовском Статуте 1566 года, несли немалые потери для земского скарба.

Кроме того, в условиях напряженности государственных финансов верховная власть нередко прибегала к залогу («заставе») земельных владений за поступающие в скарб заемные денежные средства. Такое финансирование бюджетного дефицита ставило великого князя в сильную зависимость от крупных кредиторов-феодалов.

В период ведения войн власть прибегала к **чрезвычайному обложению населения**, которое находило проявление в известной «серебщине». Периодически вводимый, этот налог в некоторой степени

помогал разрешению острых финансовых проблем ВКЛ.

Определенное место в доходной части земского скарба находили различные **денежные сборы в городах**, которые иногда носили характер принудительных займов. Периодически различным поборам подвергались представители еврейского этноса.

Ситуация с пополнением казны значительно усложнилась в связи с принятием в 1447 году великокняжеского привилея, освобождавшего шляхту почти от всех общегосударственных денежных и натуральных повинностей. Это привело к существенному усилению мобилизации финансовых средств государством на возвратной основе.

Расходная часть бюджета ВКЛ была, прежде всего, представлена финансированием «земских нужд», которое предполагало содержание государственного аппарата. Осуществлялись различные денежные пожалования за оказанные верховной власти услуги – «юргельты».

Существенное место в расходах земского скарба занимали военные потребности. Это, в первую очередь, выплата денежного довольствия наемному войску – «служебным» или «жолнерам». В отдельные периоды вооруженного противостояния эта статья расходов приобретала первостепенный характер.

Кроме того, немало средств требовало поддержание в должном состоянии фортификационных сооружений, содержание и ремонт крепостей.

В периоды ведения боевых действий государственный бюджет ВКЛ испытывал особое напряжение и являлся дефицитным, что заставляло власти прибегать к экстренному обложению и различным заимствованиям.

Характерно, что доходы, собираемые на местах, поступали в скарб далеко не в полном объеме. Часть государственных доходов оставалась в распоряжении территориальных единиц и расходовалась на месте. Поэтому доходная часть государственной казны формировалась лишь из остатков платежей, собранных и неизрасходованных на местах. Широкое распространение получила уплата жалования и погашение казенных долгов путем выдачи ассигновок или «квитов» («квитацый») получателю денег или кредитору. В этих финансовых документах, которые изготавливались и выдавались государственной канцелярией великого князя, содержались рас-

поряжения верховной власти местной администрации и арендаторам о выдаче названному лицу жалования или казенных задолженностей. А так как подати не всегда собирались деньгами, а взимались и в натуральной форме (овсом, сеном, медом, зерном, воском, солью), то такие ассигновки оформлялись и на доходы, получаемые от эксплуатации земельных владений и территорий.

Представители местной финансовой администрации составляли отчеты о доходах и расходах, а также оставшихся суммах, отправляемых в земский скарб. Эти отчеты («личбы») принимал для ознакомления лично господар либо великий князь с панами-радой. Великому князю и раде были подотчетны и подсудны все должностные лица, связанные с государственными финансами.

Земский скарб являлся также и хранилищем самых различных ценностей, которые поступали в распоряжение великого князя и рады. В государственной казне хранились права и земские привилегии ВКЛ, подлинники договоров с иностранными государствами. Здесь находились и великокняжеские регалии – шапка Гедимины, скипетр, меч и хоругви земские. Долгое время скарб представлял и арсенал, в котором хранилось огнестрельное оружие, боевые припасы, формы для литья ядер и др. Поэтому на службе при скарбе состояли также мастера оружейного дела.

Ко всему, **скарб выполнял функцию государственно-почтового учреждения** – рассылал по ВКЛ листы и универсалы королевские. Кроме документов, которые имели непосредственное отношение к финансовому ведомству страны, рассылались и листы общего содержания, правительственные распоряжения.

Во второй половине XVI века состояние земского скарба существенно ухудшилось. Экономический упадок, вызванный непрерывными войнами, постоянными заимствованиями под залог государственного имущества, с которого нельзя было получать почти никаких доходов, налоговые, таможенные льготы и привилегии шляхте существенно сокращали поступления в казну при увеличении ее расходной части. Бюджетный дефицит принял хронический характер. В итоге накануне подписания в 1569 году известной Люблинской унии, возвестившей о создании федеративного государства – Речи Посполитой, Великое княжество Литовское оказалось на грани финансового банкротства...