

# Подскарбий земский, или казначей ВКЛ

**ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,**

кандидат исторических наук, доцент БГЭУ

**В XV веке по мере развития общественных отношений, функций и материальных потребностей Великого княжества Литовского возникает земский скарб (казна), который фактически стал предшественником современного бюджета. О том, что представляла собой система управления скарбом, о правах и обязанностях должностных лиц, отвечавших за финансовое состояние княжества, пойдет речь в данном материале.**

**Г**осударственная казна ВКЛ находилась в ведении одного из высших должностных лиц – земского подскарбия, который отвечал также и за хозяйственно-финансовые вопросы. Считается, что должность подскарбия появилась в конце правления великого князя (господара) Витовта (1382–1430), при котором княжество занимало наибольшую территорию и достигло наивысшего политического могущества. При верховном правителе Казимире IV (1440–1492) этот пост был разделен на две должности: земского (государственного) и дворного (придворного) подскарбия.

**Земский подскарбий** решал многие хозяйственно-финансовые проблемы, нес ответственность за доходы и расходы государственной казны, осуществлял контроль за арендой государственного имущества, управлял им, а также следил за работой монетного двора. Определенный период подскарбий исполнял судебные и дипломатические обязанности по поручению великого князя.

Помощником и заместителем земского подскарбия был **дворный подскарбий**, в распоряжении которого находилась дворцовая казна великого князя, его ценности и денежные средства, которые шли на содержание господара и его свиты.

В подчинении у земского подскарбия также находились скарбники, следившие за своевременным поступлением средств в казну, рассматривавшие финансовые отчеты («личбы») таможенников (мытников), ключников, державцев (временный владелец и эконом государственного имения, а также начальник местного государственного управления и суда), ревизоров, сборщиков налогов и других должностных лиц местной администрации.

Вместе с тем, являясь высшим должностным лицом в финансово-хозяйственной иерархии ВКЛ, **земский подскарбий до второй половины XVI века не был министром финансов в современном понимании этой должности.** Господарский скарб являлся в первую очередь государственным казначейством, куда собирались оставшиеся, не израсходованные на местах, доходы государства. В скарб стекались налоги как обычные, так и чрезвычайные, вызванные военными действиями, другие сборы. Поэтому подскарбий в значительной степени выполнял поручения великого князя и рады ВКЛ, т.е. обязанности казначея – хранителя государственной казны. Он принимал денежные суммы, выдавал их по указанию господара и вел учет бюджетных средств.

Что касается исполнения бюджета ВКЛ – **распределения аккумулируемых в казне средств**, то длительный период эту функцию осуществлял **непосредственно великий князь** с одобрения рады, затем вального сойма. Выдачи из скарба осуществлялись путем рассылки различных «листов», «квитов» («квитацый»), предписывавших уплатить тому или иному лицу определенную сумму или отпустить некоторое количество продуктов, учитывая, что часть поступлений в скарб шла в натуральной форме. Реестр проведенных расходов вместе с «листами» и «квитацями» главный казначей княжества представлял великому князю и раде при сдаче отчета.

Подскарбий принимал лишь участие в управлении казной, так как все распоряжения готовились великокняжеской канцелярией по указанию господара. Великий князь лично принимал отчеты от мытников, держателей арендованных корчем, представителей местной администрации о своей финансовой деятельности. Сам же подскарбий, если и при-

нимал какой-либо отчет, то только по указанию великого князя. В управлении финансами даже большее участие принимал канцлер, чем подскарбий.

Должность **главного казначея княжества** занимали видные представители правящей элиты, служилого сословия, оставившие заметный след в отечественной финансовой истории. Среди них следует выделить **Авраама Езефовича**, который девять лет (1510–1518) при Сигизмунде I (1506–1548) был земским подскарбием. Обладая солидными капиталами, он, уверенно продвигаясь по государственной службе, стал смоленским старостой, получил шляхетство и имение от князя Александра. Езефович проявил немалые способности и на финансовом поприще: способствовал замене натуральных податей денежными, упорядочил монетное дело, заменил систему откупов системой управления и др. Многие исследователи называют Авраама Езефовича «выдающимся министром финансов ВКЛ». Благодаря широкому доверию Сигизмунда I полномочия Езефовича как подскарбия несколько расширились, выйдя за узкие рамки обязанностей главного казначея страны.

Другой известный земский подскарбий – **Иван Горностай** (1530–1558) – представитель знатного шляхетского рода. Получил от великого князя в период его отсутствия право на привлечение к суду арендаторов государственного имущества, а также выписывать «квиты» на денежные и натуральные выплаты. Так **постепенно администратор-казначей превратился в главу финансового ведомства**.

Дальнейшее расширение полномочий земского подскарбия происходило под влиянием известной аграрной реформы – «волочной памеры», начавшейся в 1557 году. Раздел пашни на стандартные участки земли – волюки в качестве главной единицы обложения повинностями должен был увеличить доходы казны. Главному казначею стали подотчетны должностные лица местной администрации (державцы, старосты, городничии, ключники и др.), которые ранее сдавали отчеты особым комиссиям. Ревизоры и державцы в отсутствие великого князя должны были получать у подскарбия разрешение на возведение каких-либо крупных построек. Государственный казначей получил право с разрешения великого князя взыскивать доходы в скарб с наместников-державцев, тивунов, мытников и др., ему были предоставлены полномочия по взысканию недоимок.

В период Ливонской войны (1558–1583), потребовавшей огромных финансовых ресурсов, значение

земского скарба существенно выросло. Благодаря активной и неустанной деятельности государственного казначейства удавалось изыскивать необходимые средства на ее ведение. С 1566 года в должности подскарбия земского ВКЛ пребывал **Николай Нарушевич**, также выходец из известного шляхетского рода, прошедший по служебной лестнице в качестве наместника-державца, ревизора, подканцлера. В этот период произошло дальнейшее расширение полномочий подскарбия земского.

Уже при вступлении в должность подскарбия Н. Нарушевич был поставлен на должность главы монетного двора. В том же 1566 году при его назначении **великий князь издал «привилей», определивший полномочия казначея, его права и обязанности**. На земского подскарбия была возложена задача принимать от местной администрации «платы и пожитки с господарских замков и дворцов, мест и волостей» с приходно-расходными отчетами. Теперь главный казначей мог подвергать секвестру имущества представителей местного управления за растрату государственных средств или несвоевременное их перечисление в скарб. Без его разрешения нельзя было заниматься лесоразработками в господарских пуцах. Подскарбий получил право на установление натуральных и денежных сборов с населения в великокняжеских имениях, предоставление налоговых льгот. Он мог инспектировать ведение хозяйства, а в случае занятости поручать эту работу своему доверенному лицу.

Подскарбию были предоставлены широкие полномочия в управлении таможенной деятельностью государства. Без решения подскарбия, согласованного с великим князем, нельзя было отменять или уменьшать таможенные платежи. Он получил право отбирать и назначать мытников. При этом сам господар без согласования с подскарбием не мог раздавать мыта в аренду или «к верной руке» – себе как великому князю. Без подписи главы финансового ведомства нельзя было выдавать таможенные деньги и включать в отчет выданные без его разрешения средства. Все это позволяет говорить, **что подскарбий земский превратился из казначея в главу финансового ведомства ВКЛ**. Таким образом, к 1569 году, когда было образовано федеративное государство – Речь Посполитая, в Великом княжестве Литовском фактически существовала должность министра финансов.