

РАСШИРИТЬ ГОРИЗОНТЫ

ЮРИЙ СЕЛИВЕРСТОВ,

начальник Главного управления бюджетной политики Минфина

Созданная в Беларуси система управления государственными финансами способна поддерживать бюджетную дисциплину и является важнейшим элементом макроэкономической стабильности.

В результате реализации налоговой политики, направленной на стимулирование экономического развития, уровень налоговой нагрузки на экономику значительно сократился (с 36,1% ВВП в 2008 году до 25,9% в 2013 году). Однако такого рода поддержка предприятий сокращает объем средств, аккумулируемых в бюджете. В условиях снижения уровня централизуемых в бюджете средств финансирование нарастающего объема расходных обязательств становится все более напряженным.

В последние годы доля бюджетных средств, направляемых на финансирование базовых расходов бюджета, связанных с обеспечением текущего функционирования организаций бюджетной сферы, субсидированием социально значимых услуг жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, а также обслуживанием долга, увеличивается. По сравнению с 2008 годом в 2013 году уровень неотложных расходов бюджета вырос с 39 до 56% в общем объеме финансирования.

Тем не менее, благодаря налаженной системе управления ресурсами и обязательствами всех бюджетов, уровень просроченной задолженности за поставленные государству товары (работы, услуги) остается низким.

Вместе с тем, несмотря на выстроенную в целом систему бюджетных отношений, **дестабилизирующим фактором для бюджет-**

тов всех уровней выступает долговая нагрузка.

Значительные средства направляются на осуществление выплат по займам, ранее привлеченным на финансирование дополнительных расходов бюджета. Устойчивость бюджета становится зависимой от возможностей рефинансирования долга.

Так, только на обслуживание государственного и местного долга за 2013 год направлено 6,4 трлн. Вр. Несмотря на то, что основной объем долга, подлежащего погашению, был рефинансирован, отложенные обязательства бюджета не сокращаются.

Кроме того, бюджет несет значительные расходы, не только исполняя прямые обязательства Правительства и исполкомов. Предоставляя гарантии по кредитам, выдаваемым банками субъектам хозяйствования, Правительство и местные власти часто вынуждены погашать их при ухудшении финансового состояния заемщиков.

Данные проблемы в равной мере касаются и местных бюджетов, в особенности областных. К примеру, за 2013 год за счет республиканского бюджета исполнено гарантий на сумму 1,7 трлн. Вр (16,5% общего объема погашения), за счет местных бюджетов – еще на 1 трлн. Вр (9,9%).

В настоящее время становится очевидным, что для предупреждения дисбалансов, перехода от

количества произведенных расходов к качеству оказываемых услуг **необходимо расширить горизонт бюджетного планирования и прогнозирования**, на практике внедрять механизмы оценки эффективности проводимых расходов.

Бюджетная политика, основанная на постоянном росте бюджетных расходов, когда большинство проблем в той или иной отрасли решаются за счет дополнительного выделения средств, исчерпала себя.

Повышение эффективности планирования и расходования бюджетных средств, включая трансферты, передаваемые регионам, сегодня на повестке дня у всех стран, как развитых, так и развивающихся. Беларусь – не исключение. Нам необходимо с учетом новых реалий серьезно **пересмотреть подходы при планировании бюджета.**

Первые шаги в этом направлении уже сделаны. По инициативе Министерства финансов по согласованию с Советом Министров в марте 2014 года **создана межведомственная рабочая группа по переходу к среднесрочному бюджетному планированию**, ориентированному на результат. Разработана соответствующая концепция. Ее основная цель – среднесрочное планирование республиканского и местных бюджетов с максимальным достижением запланированных с использованием бюджетных средств результатов.

□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□

□□□□□□□□□□. □□□□□□ ИЮЛЬ 2014 | ФИНАНСЫ. УЧЕТ. АУДИТ | N7 | 7