

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕХОДА НА СРЕДНЕСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

МИХАИЛ ПРОХОРИК,

заместитель начальника управления консолидированного бюджета
Главного управления бюджетной политики Минфина

В настоящее время бюджетный процесс в Беларуси ограничивается пределами одного года. Между тем отсутствие системы бюджетного планирования на более длительный срок (3–5 лет) не позволяет прогнозировать расходы на перспективу, а распорядителю средств – четко сформировать план своей деятельности. Основой для этого должна стать среднесрочная финансовая программа.

БАЗА ДЛЯ ПРОГНОЗА

Предпосылки для среднесрочного планирования на данный момент имеются. Система государственного прогнозирования в стране включает ряд программных документов:

- национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет;
- основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;
- годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Однако, несмотря на наличие системы государственных прогнозов, процесс подготовки бюджета пока еще в недостаточной степени может быть ориентирован на среднесрочную перспективу.

ЧТО НЕЛЬЗЯ СДЕЛАТЬ

Отдельные элементы среднесрочного бюджетного планиро-

вания закреплены Бюджетным кодексом. В соответствии с ним должна формироваться среднесрочная финансовая программа, включающая данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и приоритетных направлениях расходов бюджета в пределах имеющихся ресурсов на среднесрочную перспективу. Разрабатываться она должна на три года.

В свою очередь, такая среднесрочная финансовая программа пока не формируется, поскольку отсутствуют обоснованные макроэкономические прогнозы, четкие бюджетные цели, индикаторы результативности бюджетных расходов.

В результате планирование бюджетных средств осуществляется на основе корректировки (индексации) ассигнований прошлых лет.

Основная причина, по которой сегодня невозможно сформировать среднесрочную финансовую программу, заключается в том, что **подготовка соответствующих макроэкономических прогнозов не рассматривается как непрерывный процесс, мето-**

логия его не совершенствуется и не актуализируется с течением времени.

В 2011 году при разработке проекта закона «О государственном индикативном планировании» была попытка заменить пятилетние и ежегодные планы скользящими трехлетними.

Отсутствие скользящих прогнозов, а также синхронности в изменении всех законодательных актов, влияющих на бюджетный процесс, не позволили до настоящего времени внедрить среднесрочную систему планирования бюджета на практике.

Также отсутствуют предельные расходы, которые соответствовали бы прогнозируемым доходам и среднесрочным целям. Не определились до настоящего времени со структурой бюджета – с какой степенью детализации необходимо формировать бюджет на последующие годы, в связи с чем на данный момент нет программной (технической) возможности это сделать.

ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ

Основная задача – определить степень детализации. Для того