

# ОТ УПРАВЛЕНИЯ РАСХОДАМИ – К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ

**ТАТЬЯНА ДЕХТЕРЕНКО,**

начальник управления методологии бюджетного процесса  
 Главного управления бюджетной политики Минфина

**Одной из наиболее актуальных задач, стоящих в настоящий момент перед Минфином, является повышение эффективности расходования денежных средств. Достичь данной цели возможно за счет перехода на бюджетное планирование, ориентированное на результат. Данный шаг позволит значительно улучшить качественные характеристики реализации программ, осуществляемых при непосредственной поддержке государства.**

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Основой бюджетного планирования, ориентированного на результат, является программно-целевой метод, работа по внедрению которого началась еще в конце 90-х годов. Именно в то время стало активно практиковаться принятие отдельных государственных, комплексных, республиканских, отраслевых и региональных программ.

Как правило, они принимались с целью получения дополнительного финансирования – сверх тех объемов, на которые обычно мог претендовать распорядитель бюджетных средств, и представляли собой план мероприятий с указанием необходимых для реализации ресурсов.

Для внедрения в бюджетный процесс усовершенствованных элементов программно-целевого метода в 2007 году принято Положение о паспорте бюджетной программы (постановление Совмина от 24 мая 2007 года № 668). Данный шаг был призван восполнить имевшийся пробел – отсутствие показателей

результативности, соответствующих задачам.

Однако в большинстве случаев в паспортах указывались, наряду с объемами финансирования, весьма укрупненные показатели, а в ряде случаев и вовсе отсутствовали. Поэтому составление таких документов вскоре приобрело формальный характер.

С 2009 года введена и действует по сегодняшний день программная классификация расходов бюджета. Данное решение стало шагом на пути к программно-целевому планированию, однако не запустило процесс автоматически, так как при отсутствии четкой цели и задач, а также возможностей их измерения на основе объективных критериев большинство видов деятельности нельзя классифицировать по программному принципу.

С целью дальнейшего развития программно-целевого метода планирования бюджета постановлением Совмина от 31 марта 2009 года № 404 утверждено и действует Положение о порядке формирования, финансирова-

ния и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на проведенную работу по совершенствованию законодательства, новые требования выполняются неохотно либо вообще игнорируются. Выявлены следующие наиболее характерные проблемы:

- 1) реализуемые программы зачастую не содержат показателей эффективности использования финансовых средств и методике их оценки;
- 2) выбранная система показателей порой не соответствует поставленной программной цели и задачам;
- 3) не определены порядок проведения оценки расходов на основе установленной системы показателей, а также применения результатов проведенной оценки в бюджетном процессе (планировании и исполнении);
- 4) недостаточно разработана нормативная правовая база в ча-