

РАЗРАБОТКА ГОСПРОГРАММ: ОСНОВНЫЕ ШАГИ И ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ

СНЕЖАНА ЯНИЦКАЯ,

главный экономист управления
методологии бюджетного процесса Минфина

В последние годы в Беларуси активно развивается метод бюджетного планирования, ориентированного на результат. Новый подход находит все более широкое применение. В нашей республике реализован метод в виде государственных, отраслевых и региональных программ. При анализе проектов программ с сожалением приходится констатировать, что при их разработке на протяжении нескольких лет различными министерствами допускаются однотипные ошибки.

НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ ТРАКТОВОК

Изначально ряд проблем возникает из-за неоднозначной трактовки термина «государственная программа». Это создает трудности как с критериями отнесения программ к государственным, так и с отражением финансирования государственных программ в республиканской статистической отчетности, а также с предоставлением данных, связанных с показателями объемов финансирования государственных программ из различных источников, международным организациям и внешним кредиторам.

Между тем однозначное определение понятия приводится в Положении о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, утвержденном постановлением Совмина от 31.03.2009 № 404 (далее – Положение). В соответствии с ним, а также с учетом требований к содержанию разделов, установленных постановлением Минэкономики Республики Беларусь от 29 октября 2010 года № 156 «О примерной форме проекта государственной (отраслевой, региональной) программы и требованиях к содержанию его разделов», и должны быть разработаны программы в республике. Согласно Положению программой называется комплекс мероприятий, **увязанный** по ресурсам (материальные, финансовые, трудовые и иные), заказчиком, исполнителям и срокам выполнения, **обеспечивающий достижение** определенной цели.

Решение о разработке программы должно приниматься на основе анализа результатов выполнения аналогичной программы за прошлый период (при ее наличии) и утвержденной концепции. Например, при рассмотрении целесообразности реализации Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы необходимо опираться на результаты реализации аналогичной программы за прошедший период с анализом ее эффективности, а также рассмотреть концепцию программы на будущий период с предложениями, каких результатов и каким образом планируется достичь по итогам действия программы. Часто утвержденная концепция программы в Министерство финансов не представляется, анализ ее исполнения за прошлый период отсутствует, и новая программа повторяет те ошибки, которых можно было избежать, рассмотрев итоги реализации и причины неисполнения мероприятий предыдущей программы.

ТРУДНОСТИ РАЗРАБОТКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Предположим, решение о необходимости разработки программы принято и теперь следует определить цель программы. Именно **цель**, а не цели. Цель программы должна быть одна и указывать на конечный социально значимый результат, который будет достигнут в ходе выполнения программы. На практике же встречаются даже такие выражения, как: «Целями программы является полная реализация потенциала ДОСААФ по содействию укреплению обороны Республики Беларусь». Ошибка