

ФАКТОР МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В результате фискальных корректировок последних лет в Беларуси выросла значимость местных бюджетов. На их долю приходится свыше половины расходов консолидированного бюджета страны, а также более 80% государственных трат в таких сферах, как ЖКХ, здравоохранение, образование. При финансировании своих расходов местные власти зависят от регулирующих республиканских налогов и дотаций, а отсутствие самостоятельности в проведении собственной налоговой политики ослабляет их заинтересованность в эффективном управлении бюджетом. Такой вывод сделали эксперты Всемирного банка, проанализировав систему межбюджетных отношений в Беларуси и предложив возможные варианты реформ.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ СТРУКТУРА

Беларусь имеет четыре уровня органов государственного управления и не является исключением по сравнению с другими странами. При этом в большинстве случаев в государствах с аналогичной или более высокой численностью населения обходятся тремя уровнями, говорится в докладе Всемирного банка.

Структура органов государственного управления Беларуси включает в себя **центральные** (республиканские) органы управления, 7 органов управления **областного** уровня (6 областей и г. Минск), 130 органов управления **базового** уровня (118 районов и 12 городов областного подчинения) и 1 357 органов управления **первичного** уровня (1 288 сельских советов, 55 поселка городского типа и 14 городов районного подчинения). Средняя численность населения территориальных единиц под управлением местных органов второго уровня, включая как сельские районы, так и города, составляет около 72 000 человек, что довольно высокий показатель по международным стандартам. И, напротив, средний размер территориальных единиц нижнего уровня составляет около 3 400 человек, что значительно меньше по сравнению с большинством европейских стран.

В результате бюджет Беларуси несет дополнительные издержки, связанные с содержанием 1 357 Советов депутатов и исполнительных комитетов первичного уровня, полагают эксперты международной организации. Большинство функций, закрепленных за первичным уровнем, являются незначительными и дублируют функции органов государственного управления на уровне городов/районов. Кроме того, некоторые из

территориальных единиц первичного уровня, возможно, слишком малы, чтобы их органы управления могли эффективно предоставлять услуги. Некоторая консолидация более мелких территориальных единиц первичного уровня, особенно сельских советов, уже была проведена, и их количество было сокращено на 69 единиц с 1 426 единиц в 2009 году.

Являясь неотъемлемой частью централизованной политической и административной структуры, органы местного управления вынуждены работать в условиях множественности конкурирующих между собой уровней подотчетности и подчинения, что ограничивает их способность реагировать на потребности регионов, считают сотрудники Всемирного банка. Проекты местных бюджетов готовятся исполнительными комитетами, которые назначаются централизованно, а затем принимаются избираемыми на местном уровне Советами депутатов. По вопросам местного значения местные исполнительные органы подотчетны соответствующим местным Советам, по вопросам республиканского значения – Президенту и вышестоящим органам исполнительной власти. И хотя действующая система построена таким образом, чтобы обеспечить сбалансированность национальных и местных приоритетов, на практике она ограничивает возможности местных властей в адаптации государственной политики, услуг и расходов к ситуации и предпочтениям на местах, считают эксперты ВБ.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ

Действующая в Беларуси система разграничения бюджетных расходов между органами управления различных уровней, по мнению специалистов Всемирного банка, в целом аналогична той, что действует во многих других странах с децентрализованной бюджетной системой.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.
□□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□.