

Финансирование социальной сферы: подходы к реформированию

Максим ЕРМОЛОВИЧ,
заместитель министра финансов

Бюджет Беларуси характеризуется высоким уровнем расходов на финансирование социальной сферы.

Доля расходов на содержание учреждений, предоставляющих услуги социального характера, в структуре бюджета составляет более 40%.

За последние десять лет бюджетная сеть и формы ее финансирования не претерпели серьезных изменений, несмотря на меняющиеся экономические условия и существенное снижение доли бюджета в ВВП. Отсутствие реформ в бюджетном секторе на фоне сокращения доли государственных расходов привело к постепенному снижению инвестиций в развитие социальной сферы, что сказывается на качестве бюджетных услуг, оказываемых населению.

Казалось, что в этих условиях единственная возможность для динамичного развития – предоставить бюджетным организациям право самостоятельно зарабатывать средства на свое содержание и использовать доходы от внебюджетной деятельности. Основные решения в этой сфере были приняты. К тому же в Министерстве финансов разработан и представлен на рассмотрение Правительства проект постановления, с принятием которого возможности бюджетных организаций по использованию внебюджетных средств существенно расширятся.

Однако в предоставлении бюджетным организациям права вести по сути предпринимательскую деятельность заложено глубокое внутреннее противоречие. Ведь основной принцип предпринимательской инициативы – ведение бизнеса на свой риск. Между тем фактически издержки и

риски, сопряженные с участием бюджетных организаций в предпринимательской деятельности, несет государство. Оно не только является собственником имущества, которым распоряжается эта организация, но и, говоря коммерческим языком, обеспечивает ее оборотными средствами. А затраты на оказание платных услуг такая организация старается переложить на бюджет. В то же время прибыль от предпринимательской деятельности в полной мере остается в ее распоряжении.

Наглядный пример таких перекосов – стоимость обучения в высших учебных заведениях. Плата за обучение составляет в среднем 6-7 млн. Вг за год, а бюджету в приведенных условиях обучение студента обходится в 10 млн. Вг.

Структура расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2011 году, %

