



Александр ЛУЧЕНОК,
доктор экономических наук

Ирина КОЛЕСНИКОВА,
научный сотрудник

ВСЕГДА ЛИ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ФИНАНСИРОВАТЬ МИГРАНТОВ?

Принятая в августе текущего года Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы предполагает активное привлечение в нашу страну трудовых мигрантов. Прежде всего, в сельскую местность и районы, где наиболее остро ощущается недостаток рабочей силы. При этом для семей мигрантов в бюджете предусмотрена финансовая помощь. Насколько обоснован подобный подход?

ПО ОФИЦИАЛЬНОЙ белорусской статистике, за период 1997–2010 гг. на постоянное место жительства в нашу страну прибыло на 129,3 тыс. человек больше, чем выехало. Миграционное сальдо оказалось положительным в основном за счет приезда в Беларусь на ПМЖ 69,4 тыс. человек из России, 38,3 тыс. – из государств Средней и Центральной Азии, 31,9 тыс. – с Украины и 25,4 тыс. человек – из Казахстана.

Как свидетельствует та же статистика, на постоянное место жительства в Беларусь наиболее охотно едут граждане старше 60 лет, таких 24%, а их удельный вес в составе населения страны составляет всего 9%.

Причем, среди прибывших доля лиц старше трудоспособного возраста в 2 раза выше, чем их удельный вес в структуре эмигрантов. Получается, что из Беларуси выезжают в основном лица трудоспособного возраста или вступающие в этот возраст.

В то же время среди въезжающих в страну значительно больше лиц преклонного возраста. При такой возрастной структуре миграционных процессов восполнить недостаток кадров по отдельным профессиям, на наш взгляд, затруднительно. Кроме того, как показывают исследования, бороться со старением простым увеличением количества иммигрантов невозможно. Дело в том, что они быстро усваивают стиль жизни в принимающей стране, в том числе демографическое поведение, и впоследствии создают дополнительную нагрузку на пенсионную систему.

Миграционная статистика Беларуси базируется на данных, основанных на листках прибытия-убытия, которые ведет Департамент по гражданству и миграции МВД. Однако, как свидетельствует практика, белорусские официальные дан-

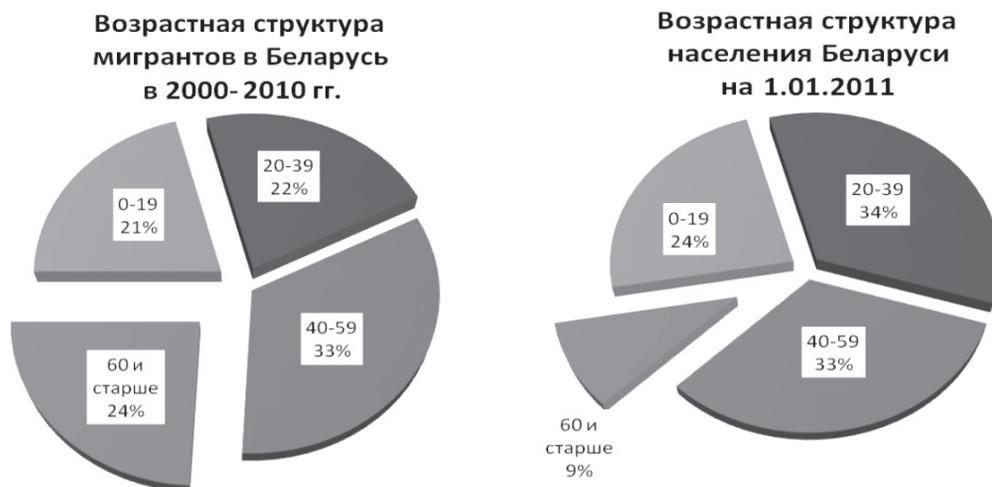


Рис. 1. Возрастная структура иммигрантов и населения Республики Беларусь, %



ные не всегда ей соответствуют, поскольку далеко не все отъезжающие на заработки за границу регистрируются в соответствующих службах. К примеру, белорусская статистика указывает на положительное сальдо миграционного баланса с Россией, а по данным Росстата сальдо нетто-миграции для нашей страны стало отрицательным еще с 2007 года.

Большинство граждан Беларуси работают в России без официального разрешения, поскольку для них оно не является обязательным. Сопоставление данных МОТ, ОЭСР, Росстата, а также результатов различных социологических опросов и исследований, оценок российских специалистов позволяют сделать вывод, что отток незарегистрированных трудовых мигрантов из Беларуси более чем в 30 раз превышает зарегистрированную трудовую миграцию и оценивается как минимум в 150 тыс. человек ежегодно. Причем уровень квалификации этих людей выше, чем в среднем занятого населения в Беларуси. Наиболее часто за границу уезжают работать врачи – около 12%, инженеры – 10%, биологи – 7%, а работники низкой квалификации составляют менее трети от тех, кто выехал из Беларуси. При этом в Россию выезжает почти 85% всех трудовых эмигрантов из нашей страны.

Склонность белорусских граждан к трудовой эмиграции после девальвации белорусского рубля в текущем году резко усилилась. Основная причина – на поверхности. В июле начисленная средняя заработная плата работников в Беларуси составила 1 854,5 тыс. рублей, что соответствовало примерно 367 долларам США по официальному курсу. По рыноч-

ному же курсу, сложившемуся на дополнительной биржевой сессии в середине сентября, средняя заработная плата и вовсе снизилась примерно до 230 долларов, в то время как в России этот показатель составлял 698 долларов.

Выезд белорусских граждан на заработки в соседние страны лишает страну квалифицированной рабочей силы. Анализ подтверждает, что из Беларуси выезжают более квалифицированные кадры, чем въезжают. И это вполне закономерный процесс – выигрывают более богатые государства.

Кроме того, активизировалась «виртуальная эмиграция» белорусов, которая носит название аутсорсинг и фрилансинг. При такой «эмиграции» компании-работодатели, как правило, находятся за рубежом и используют труд сотрудников, проживающих на территории нашей страны. Таким образом, сейчас также происходит реальный отток из страны высококвалифицированной рабочей силы, которая не может найти в Беларуси работу с достойной оплатой. В результате наша страна постепенно превращается в экспортера рабочей силы.

В отъезде белорусов на заработки для экономики

страны есть и плюсы – эти люди перечисляют на родину валюту. По данным платежного баланса, денежные переводы в Беларусь в абсолютном выражении выросли с 131,2 млн. долларов США в 2007 году до 245,5 млн. – в 2010-м. (рис. 2.)

Причем, величина валютных трансфертов явно выше зафиксированных официальной статистикой, ведь большинство временных эмигрантов не платят налоги в белорусский бюджет. Они доставляют валюту в страну сами или через знакомых. Такая практика еще большее распространение получила после озвученных мер по грозящему таким эмигрантам наказанию, связанному с полной оплатой коммунальных платежей и лишением других льгот.

Расчеты величины трансфертных платежей по международным методикам позволяют сделать вывод, что в Беларусь от выехавших на заработки за границу валютных средств поступает как минимум в два-три раза больше, чем отражено в официальной статистике. Эти средства составляют примерно 2% ВВП и тратятся в основном внутри страны. Такую ситуацию следует рассматривать как заметную поддержку для националь-



Рис. 2. Денежные переводы в Республику Беларусь по данным платежного баланса, млн. долл. США



ной экономики. В связи с этим целесообразно более доброжелательно относиться к людям, зарабатывающим иностранную валюту за рубежом.

КАК это ни печально, но Беларусь сегодня привлекательна в основном для малоквалифицированных трудовых мигрантов из Молдовы, Кыргызстана и Таджикистана, Украины. При этом наше государство готово оказывать им материальную поддержку при переезде в страну. В соответствии с Национальной программой демографической безопасности Беларуси до 2015 года семьям мигрантов (в том числе и лицам без гражданства) предусмотрено в течение 2012-2015 годов из республиканского бюджета оказание финансовой поддержки на общую сумму в 11,2 млрд. рублей, что составляет в эквиваленте более 2,2 млн. долларов США. Конечно, в расчете на одного мигранта выходит не слишком большая сумма. В ней могут быть заинтересованы только семьи с относительно невысокими доходами. Получается, что вольно или невольно, но основной акцент делается на привлечении в страну малоквалифицированной дешевой рабочей силы.

Белорусская программа демографической безопасности по своим подходам существенно отличается от законодательства, регулирующего правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Там, наоборот, особое внимание уделяется привлечению высококвалифицированных специалистов из других стран и созданию препятствий для въезда низкоквалифицированных мигрантов. В частности, на высококвалифицированных

специалистов не распространяются квоты на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности и на выдачу разрешений на работу. При этом обеспечение медицинского страхования высококвалифицированных специалистов и членов их семей — одно из основных условий при заключении с ними трудовых договоров.

После принятия в мае 2010 года этого закона в России наметилась тенденция увеличения выдачи разрешений на работу квалифицированным и высококвалифицированным специалистам и уменьшения числа мигрантов низкой квалификации. Это, несомненно, способствует инновационным процессам в соседней стране.

Отметим такую существенную деталь. В российском законе под термином «высококвалифицированный специалист» понимается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в России предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в размере 2-х и более миллионов рублей за период не более одного года, что составляет в эквиваленте примерно 5,7 тыс. долларов США в месяц.

РОССИЙСКИЙ подход, на наш взгляд, можно использовать и в нашей стране. В ходе реализации Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 годы следует законодательно оговорить необходимость ориентации миграционной политики Беларуси на привлечение квалифицированной и высококвалифицированной

рабочей силы, предусмотрев критерии отнесения работников к таким категориям специалистов.

В связи с недостаточной корректностью официальных данных белорусской статистики важно также серьезно усовершенствовать учет миграционных потоков, прежде всего, внутри Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана.

В современных условиях миграционные процессы стимулируют экономический рост в стране только в случае привлечения квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы, производящей большую величину добавленной стоимости. Поэтому сохранение в Беларуси существующих тенденций в миграционных процессах может привести к падению темпов роста ВВП на душу населения. Кроме того, привлечение низкоквалифицированных мигрантов и членов их семей с предоставлением им финансовой поддержки создает дополнительную нагрузку на социальную сферу (в том числе и на пенсионную систему) и приведет к снижению общего уровня жизни населения страны. В свою очередь, поступление в Беларусь денежных средств от выехавших на заработки за границу в размере, приближающемся к 2% ВВП, как мы уже отмечали, следует расценивать как достаточно существенную поддержку национальной экономики. В связи с этим не следует создавать препятствий для работы граждан за границей и перевода заработанных валютных средств в Беларусь. Важно учиться на опыте привлечения мигрантов в Западную Европу, США и Россию и не повторять ранее допущенных ими ошибок. ■