



Валерий ГОВЗИЧ,  
кандидат юридических наук, доцент БГЭУ

## МНОГООБРАЗИЕ РЕЖИМОВ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ – НЕ ВСЕГДА БЛАГО

**О**ДИН из способов регулирования иностранных инвестиций – установление в законодательном порядке режима деятельности инвесторов [1]. Для большинства стран характерен дифференцированный подход к иностранным инвестициям – в зависимости от того, куда они направляются, каковы их размеры и предполагаемая роль в развитии национальной экономики. Установление нескольких (различных) видов правовых режимов, предоставление больших или меньших льгот и гарантий служат государству тем средством, при помощи которого иностранным инвестициям в известной мере придается желаемое направление.

Установление того или иного режима влечет за собой довольно важные последствия. Принято различать два вида правовых режимов:

► обыкновенный (национальный). Он закреплен в ст. 79 Инвестиционного кодекса (далее – ИК), в соответствии с которой правовой режим иностранных инвестиций на территории Беларуси, условия деятельности иностранных инвесторов и создаваемых с их участием юридических лиц не могут быть менее благоприятными, чем соответствующий режим для имущества и имущественных прав, а также условия для инвестиционной деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь, кроме случаев ограничения характера, определенных ИК [2];

**В** соответствии с концепцией государственной программы инновационного развития Беларуси на 2011–2015 годы, на ее финансирование запланировано направить 44 трлн. рублей (ежегодно более 6% ВВП страны). Предполагается, что 2/3 этой суммы составят прямые иностранные инвестиции. Такое соотношение свидетельствует о том, что при создании структур, которые будут заниматься реализацией программы, весьма важно учитывать инвестиционный климат и правовой режим иностранных инвестиций.

► привилегированный (режим наибольшего благоприятствования) предусматривает дополнительные налоговые, таможенные и иные льготы (привилегии) при вложении инвестиций в определенные отрасли экономики или на определенных территориях.

Национальный режим – один из наиболее распространенных. В соответствии с ним правосубъектность иностранных инвесторов приравнивается к правосубъектности физических и юридических лиц страны, на территории которой осуществляются инвестиции [3]. Таким образом, юридическое содержание национального режима состоит в уравнивании правового статуса отечественных и иностранных инвесторов. Прямым следствием его применения является использование при правовом регулировании деятельности иностранных инвесторов всех правовых норм, обычно применяемых в отношении отечественных инвесторов.

Условие предоставления режима, не менее благоприятного, чем национальный,

содержится в законодательстве многих государств, в том числе и в ИК Республики Беларусь.

Преимущество, предоставляемое государствам режимом наибольшего благоприятствования, заключается в следующем: если в любом соглашении о содействии осуществлению и защите инвестиций, заключенном в более позднее время, предусматриваются большие льготы и преференции, то они автоматически распространяются и на всех тех инвесторов, с государствами которых инвестиционные соглашения были заключены ранее.

Режим наибольшего благоприятствования – договорный, который появился в сфере торговых соглашений, где он первоначально был сформулирован. В нем были заинтересованы государства, связанные между собой системой торговых отношений. Подписав договор с условием о режиме наибольшего благоприятствования, государство могло быть уверено, что заключение его контрагентом льготного соглашения с третьим государством повлечет



применение таких же льгот по отношению к нему самому [4].

Как и национальный, режим наибольшего благоприятствования не является общепринятой международно-правовой нормой, он требует своего закрепления в международно-правовых двусторонних и многосторонних соглашениях между государствами либо на уровне национального законодательства.

Условия о режимах деятельности содержатся в национальном законодательстве, а также в самых различных международных соглашениях – многосторонних и двусторонних договорах, и, прежде всего, двусторонних соглашениях о поощрении и взаимной защите иностранных капиталовложений.

**В НАСТОЯЩЕЕ** время в Республике Беларусь действует более 40 соглашений о содействии осуществлению и защите иностранных инвестиций. Иностранцам инвесторам могут предоставляться следующие виды режимов:

**1. Режим наибольшего благоприятствования** (соглашения с Финляндией, Вьетнамом, Кипром). В этих соглашениях предусматривается, что режим деятельности инвесторов на территории договаривающихся сторон будет не хуже, чем режим, предоставляемый инвесторам третьих государств.

Условие наибольшего благоприятствования для инвесторов устанавливается во многих международных соглашениях о взаимном поощрении капиталовложений. Несомненно, такой режим отвечает интересам государств, определяя равноправное положение по отношению к деятельности их инвесторов. Однако одинаковые стартовые условия при проникновении во внутренний рынок государства не обеспечивают в дальнейшем благоприятный климат для экономических вложений иностранных

инвесторов – у них появляется новый конкурент, которого очень активно защищает само государство, принимающее инвестиции, – национальный инвестор. Государство в качестве поддержки собственных инвесторов может достаточно жестко ограничить права иностранных инвесторов путем установления особого порядка доступа к предпринимательской деятельности, запрета иностранного присутствия в определенных отраслях промышленности и т.д. Поэтому любая компания, действуя на внешнем рынке, предпочитает быть уравненной в правах с национальными предпринимателями, действовать по тем же правилам, что и национальные инвесторы, – то есть получить национальный режим для ведения предпринимательской деятельности.

Для достижения этой цели государство при заключении соглашений о взаимном поощрении и взаимной защите иностранных капиталовложений стремятся добиться внесения в эти соглашения условия о предоставлении их инвесторам национального режима деятельности. Одновременно государство не желает терять для своих инвесторов те льготы, которые предоставляются им режимом наибольшего благоприятствования. Поэтому в настоящее время самым распространенным видом режимов деятельности иностранных инвесторов является сочетание режима наибольшего благоприятствования и национального [6].

**2. Предоставление режима наибольшего благоприятствования и национального режима.** Подобный вид режима предусматривается в Соглашениях о содействии осуществлению и защите инвестиций, заключенных Республикой Беларусь с Кореей, Румынией, Израилем, Австрией, Латвией, Чехией, Югославией, Болгарией, Украиной, Турцией,

Швецией, Францией, Великобританией. Эти соглашения предполагают одновременное действие по отношению к их инвесторам и национального режима, и режима наибольшего благоприятствования. Соглашения о поощрении и защите инвестиций, заключенные Республикой Беларусь с Израилем, Латвией, Великобританией, предусматривают в принципе такой же режим деятельности для инвесторов, однако формулируют определение режима несколько иным образом. «Каждая из Договаривающихся Сторон предоставит на своей территории в отношении инвестиций и доходов граждан и компаний другой Договаривающейся Стороны режим не менее благоприятный, чем тот, который она предоставляет в отношении инвестиций и доходов собственных граждан и компаний или инвестиций и доходов граждан и компаний любого третьего государства».

Данную формулировку едва ли можно назвать удачной. При применении этих положений неизбежно будут возникать сложности с определением конкретного вида режима, на который могут претендовать инвесторы этих государств. Представляется, что режим их деятельности возможно определить одним из следующих способов:

1) использовать принцип, когда режим будет предоставляться, исходя из его выгоды на данный момент;

2) инвесторы могут сами избирать вид режима своей деятельности – в этом случае будет возникать проблема применения режима инвестором в его отношении с различными государственными органами;

3) вид режима будет определяться государством, принимающим инвестиции.

**3. Предоставление национального режима.** В соответствии со ст. 79 ИК «условия деятельности иностранных



инвесторов и создаваемых с их участием юридических лиц не могут быть менее благоприятными, чем соответствующий режим имущества и имущественных прав, а также условия инвестиционной деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь, кроме случаев, определенных кодексом». Таким образом, иностранные инвесторы с точки зрения их правосубъектности приравнены к национальным инвесторам Беларуси. Однако применение национального режима не препятствует введению мер государственного регулирования, затрагивающих права и интересы иностранных инвесторов. В связи с этим особого внимания заслуживает формулировка ч. 1 ст. 79 ИК Республики Беларусь «...режим не менее благоприятный, чем национальный... за исключением случаев, определенных кодексов».

В данном случае законодательство Беларуси имеет в виду изъятия из национального режима в пользу собственных, национальных инвесторов. В соответствии с мировой практикой и международным правом, ответственность государства по распространению на всех инвесторов равных условий хозяйствования не ограничивает его прав устанавливать определенные изъятия из национального режима. Кроме того, важнейшей особенностью действующего Инвестиционного кодекса является то, что в нем ограничены возможности отклонения от национального режима не иначе как на уровне данного кодекса, то есть через принятие к нему соответствующих изменений и дополнений. Эта норма и позволяет избежать частых и необоснованных изменений в законодательстве, особенно на уровне подзаконных актов.

Необходимо отметить, что законодательные положения об ограничительных изъятиях

допускаются международной практикой, однако необходим их конкретный перечень, разработанный на длительную перспективу и обеспечивающий создание стабильных правовых и экономических предпосылок для осуществления капиталовложений в экономику государства. И самое главное – государство, устанавливая те или иные ограничения, обязано исходить из того, что для инвесторов, действующих в равных обстоятельствах и условиях, должен быть предоставлен равный режим, не допускающий дискриминации [7].

**ТАКИМ** образом, исходя из анализа положений различных международных договоров и соглашений, а также национального законодательства, можно сделать вывод, что особенностью современного правового регулирования инвестиционной деятельности является предоставление иностранным инвесторам относительно их деятельности на территории принимающего государства различных видов режимов.

Несмотря на несомненные преимущества каждого вида, одновременное их применение на территории одного государства порождает некоторые проблемы. Предоставление инвесторам различных государств особых видов режимов деятельности (национальный режим или режим наибольшего благоприятствования со всеми их вариациями) ставит иностранных инвесторов в различное правовое положение по сравнению с национальными инвесторами или инвесторами других стран.

Многообразие режимов, предоставляемых инвесторам для их деятельности на территории одного государства, вызывает проблему определения конкретного правового статуса инвестиций той или иной иностранной фирмы, так как этот статус зависит и от положений

национального законодательства, и от различных международных соглашений, что, несомненно, создает особые сложности во взаимоотношениях иностранной компании и органов государства, осуществляющих и контролирующими инвестиционную политику.

По мнению ряда исследователей, приемлемый выход из такого положения – создание однородной юридической среды для предпринимательской деятельности иностранных инвесторов. С этой точки зрения наиболее удачным является предоставление инвесторам национального режима деятельности, который вводит унифицированные условия для национальных и иностранных инвесторов, хотя при этом возможности установления особых льгот или, наоборот, особых ограничений для иностранцев в зависимости от изменения инвестиционной политики государства, принимающего инвестиции, – остаются.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Воропаев А.В. Особенности правового регулирования иностранных инвестиций в России // Право и политика. 2006. № 3. С. 31-33.
2. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 22 июня 2001 г., № 37-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007 (Статья 1).
3. Асосков А. В. Правовые формы участия юридических лиц в международном коммерческом обороте. М.: «Статус», 2003. 349 с.
4. Белан В. Инвестициям в банковскую систему – зеленый свет // Национальная экономическая газета. 2003. 30 сент. С. 7
5. Фридкин Л. Кто с деньгами к нам придет // Экономическая газета. 2009. 11 авг. С. 1, 3.
6. Антипова О. Инвестиции: Правовое содержание понятия // Юридический мир. 2005. № 12. С. 9-10.
7. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2006 г. № 159-З «О внесении изменений в Инвестиционный кодекс Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006 г. № 2/1256.