

- обогащенных аминокислотами, витаминами и минеральными веществами; с добавлением белоксодержащего сырья на основе продуктов переработки молока, бобовых, масличных культур, морепродуктов;
- обладающих повышенной биологической ценностью за счет введения в рецептуру муки других видов, хлопьев, овощных добавок; имеющих лечебно-профилактическое и диетическое назначение (для диабетического питания, с пониженной калорийностью);
- для детского питания (с учетом возрастных групп).

С учетом возросшей конкуренции, белорусским производителям в первую очередь необходимо расширить ассортимент сухого печенья за счет выпуска крекера с отрубями, на фруктозе, с начинками.

#### *Список использованных источников*

1. Овсянникова, Л. Кондитерские итоги - 2012 / Л. Овсянникова // Хлебопек. - 2013. - № 2. - С. 799.

*Семиренко Е.П., канд.экон.наук, доцент  
УО «Белорусский государственный экономический университет»  
Минск (Беларусь)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Состояние инвестиционной сферы и экономики в целом в значительной степени зависит от действующего законодательства, обеспечивающего (или нет) создание благоприятного инвестиционного климата.

Принятый 12.07.2013 и вступивший в силу в конце января 2014 г. закон «Об инвестициях» улучшает правовое регулирование инвестиционной деятельности в Республике Беларусь. Снижая излишнюю законодательную зарегулированность, не вторгаясь в текущую деятельность инвесторов, новый правовой документ обеспечивает им гарантии прав и законных интересов, а также защиту инвестиций.

Положительным моментом является и то, что закон учел международную практику правового регулирования инвестиционной деятельности и оговаривает приоритет международного законодательства над национальным.

Принятый закон распространяется на отношения, связанные с осуществлением инвестиций на территории Республики Беларусь (за исключением инвестиций в некоммерческие организации, учредители которых не имеют права собственности на их имущество; приобретение ценных бумаг, кроме акций; приобретение или строительство жилья физическими лицами; предоставление займов, кредитов и их возврата, размещение банковских депозитов, которые регулируются другими нормативными правовыми актами). Предусмотрены также ограничения при осуществлении инвестиций. В частности не допускаются инвестиции в имущество юридических лиц, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Беларуси, без согласия антимонопольного органа республики, в виды деятельности, запрещенные законодательными актами, и в некоторых иных случаях (в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья населения и др.).

В законе, в отличие от ИК, отсутствуют положения о правовом регулировании инвестиционной деятельности белорусских субъектов за рубежом, что в условиях, когда республика становится активным инвестором, является недостатком.

Закон «Об инвестициях» вносит серьезные изменения в сложившуюся систему правового регулирования инвестиционной деятельности.

В законе уточнены понятия «инвестиции», «инвесторы», «объекты» и «способы осуществления инвестиций», что, по мнению разработчиков, должно исключить возможность их спорного толкования.

В отличие от ИК, закон под инвестициями понимает «любое имущество и иные объекты гражданских прав..., вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь...». Нам данное определение (ст. 1) кажется излишне детализированным, оно не только определяет категорию «инвестиции», но содержит также перечень инвестируемых средств. В их число обосновано включено «движимое имущество», которое зачастую является капиталоемким и после приемки в эксплуатацию зачисляется в основные средства (как, например, компьютерная и другая офисная техника, транспортные средства).

Представляется правильным исключение из числа инвесторов государств: национального и иностранных; уточнение в ст. 4 «Способы осуществления инвестиций» указания на «коммерческую организацию» вместо используемого ранее «юридического лица».

В новом законе сформулированы принципы осуществления инвестиций: принцип верховенства права; принцип равенства инвесторов; принцип добросовестности и разумности осуществления инвестиций; принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела; принцип обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов, их судебной защиты. Изложенные принципы соответствуют международной практике и послужат дополнительной гарантией для инвесторов.

В отличие от ИК, закон не содержит положений о прямом участии государства в инвестиционной деятельности, как-то: принятие государственных инвестиционных программ и финансирование их за счет средств республиканского бюджета; предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности; предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов; проведение государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов. Между тем все названные методы регулирования инвестиционной деятельности используются и в настоящее время.

Большое внимание в законе уделено обеспечению гарантий прав и свобод законных интересов инвесторов и их правовой защите, созданию равных условий для национальных и иностранных инвесторов. ИК также содержал главу «Гарантии прав инвесторов и защита инвестиций», но в законе они усилены и более детализированы, особенно в части перевода за пределы Беларуси платежей в пользу иностранных инвесторов.

После уплаты установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет и государственные внебюджетные фонды иностранным инвесторам гарантируется беспрепятственный перевод за пределы Беларуси прибыли (доходов) и иных правомерно причитающихся денежных средств, связанных с осуществлением инвестиций на территории республики, в том числе:

- денежных средств, полученных иностранными инвесторами после частичного или полного прекращения осуществления инвестиций на территории Республики Бе-

ларусь, включая средства, полученные иностранными инвесторами в результате отчуждения инвестиций;

- денежных средств, причитающихся в счет выплаты заработной платы иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим трудовую деятельность по трудовому договору;

- денежных средств, причитающихся иностранным инвесторам согласно судебному постановлению.

В законе, как и в ИК, подтверждается, что инвестиционное имущество не может быть безвозмездно национализировано или реквизировано. Его национализация или реквизиция возможны по решению государственных органов и только по мотивам общественной необходимости, в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотии, террористических актов и других чрезвычайных обстоятельств и при условии своевременной и полной компенсации инвестору стоимости изымаемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией или реквизицией имущества. Компенсация будет выплачиваться на основании принимаемого в каждом конкретном случае специального закона, где будет установлен порядок определения стоимости изымаемого имущества и условия его компенсации. Размер выплачиваемой компенсации инвестор может обжаловать в суд.

Перевод компенсации иностранному инвестору осуществляется по его выбору в белорусских рублях или в иностранной валюте в государство, указанное иностранным инвестором.

Новый правовой документ содержит ряд положений, которые ранее вообще отсутствовали в нашем законодательстве. В частности, в законе «Об инвестициях» закреплено право иностранных инвесторов, при нарушении их прав, обратиться не только в государственные суды Беларуси, но и в международный арбитражный суд или в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (в случае, если этот иностранный инвестор является гражданином или юридическим лицом государства-участника Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 года).

Закон закрепил право инвестора на получение земельных участков, в том числе в собственность; на заключение инвестиционных договоров с Республикой Беларусь; на получение льгот и преференций при осуществлении инвестиций в приоритетные виды деятельности (секторы экономики) и в иных случаях, установленных законодательством Республики Беларусь или международными правовыми актами, обязательными для Республики Беларусь.

Наряду с гарантией имущественных прав, инвесторам гарантируется также право на реализацию немущественных прав. Законом «Об инвестициях» предусмотрено, что инвесторы и созданные с их участием коммерческие организации имеют право на привлечение в республику иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе граждан, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Беларуси, для осуществления трудовой деятельности в нашей стране.

Согласно закона «Об инвестициях» иностранные инвесторы имеют право создавать на территории Беларуси коммерческие организации с любым объемом иностранного капитала и в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством республики: ОАО, ЗАО, ООО, ОДО, УП, хозяйственных товариществ, производственных кооперативов и др. Но в официальных названиях этих организаций отныне не будут использоваться определения: «коммерческая организация с иностранными инвестициями», «коммерческие совместные» и «коммерческие иностранные

организации». На наш взгляд, такой подход нельзя считать удачным, он затруднит учет и анализ привлечения прямых иностранных инвестиций (а возможно и сократит их) и анализ деятельности организаций с участием иностранного капитала. Следует отметить, что и в других законодательных актах также использована различная терминология для определения данной категории организаций. Так, в законе «Об аудиторской деятельности» от 12.07.2013 г. № 56-3 они названы «коммерческие организации, уставные фонды которых частично или полностью сформированы за счет иностранных инвестиций». В Декрете же Президента Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования от 16.01.2009 № 1 в редакции Декрета от 21.02.2014 г. № 3 они названы «организации с участием иностранных и международных организаций».

Отныне коммерческие организации с участием иностранных инвесторов формируют уставный фонд в общеустановленном порядке. Они самостоятельно определяют размер уставного фонда, кроме организаций, для которых директивно установлен минимальный размер уставного фонда: 100 базовых величин для ЗАО; 400 базовых величин – для ОАО. Уставный фонд коммерческих организаций с участием иностранных инвесторов объявляется в белорусских рублях и должен быть сформирован в течение 12 месяцев с даты государственной регистрации организации.

Привлечению инвестиций в экономику страны, развитию государственно-частного партнерства также будет способствовать закон «О концессиях», принятый 12.07.2013 г. и вступивший в силу в конце января 2014 г. До его принятия инвестиционная деятельность на основе концессий регулировалась разделом III ИК.

Закон «О концессиях» устанавливает правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий и направлен на обеспечение прав и законных интересов не только инвесторов, но и Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

В законе прежде всего уточнено определение «концессии». Концессия – основанное на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Это определение существенно отличается от использовавшегося в ИК, который под концессией понимал договор о передаче на возмездной основе на определенный срок права ..., а не само право.

Соответственно новый закон разграничил понятия «концессия» и «концессионный договор», представляющий собой «письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) ... право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности».

Закон ввел в практику понятие «концедента», чего не было в ИК. Концедентом являются Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступает концессионные органы. В перечень концессионных органов дополнительно включены «местные исполнительные и распорядительные органы», что расширяет возможности для передачи в концессию объектов коммунальной собственности.

Несколько иначе, чем в ИК, определены концессионеры, по закону – это «инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей». Следовательно, концессионерами могут быть национальные юридические лица частной формы собственности, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные юридические и физические лица.

В качестве объекта концессии могут выступать: а) объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, вода, леса); б) объекты, находящиеся только в собственности государства; в) виды деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства. Объекты и виды деятельности, обозначенные пп. б и в, определены в законе Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» от 15 июля 2010 г. № 169-З.

Как показала международная практика, чаще всего объектами концессии является разработка месторождений полезных ископаемых, лесозаготовки, строительство и эксплуатация электростанций, трубопроводов, автомобильных и железных дорог, гостиниц и другие объекты.

В законе «О концессиях» подробно изложены все практические вопросы по организации концессий: порядок проведения конкурсов (аукционов) по выбору концессионера; полномочия концессионных органов; требования к претендентам на получение концессии; порядок формирования конкурсной комиссии и ее функции; характеризуются виды концессионных договоров, их содержание и условия заключения; основные права и обязанности концедента и концессионера; порядок изменения, прекращения и расторжения концессионного договора и разрешения споров между сторонами и некоторые другие.

Реализация законов «Об инвестициях» и «О концессиях» будет способствовать дальнейшему улучшению инвестиционного климата в Республике Беларусь, усилению притока в экономику инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, повышению эффективности их использования.

#### *Список использованных источников:*

1. Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12 июля 2013 г. № 53-З//Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь 19 июля 2013 г. № 2/2051
2. Закон Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 г. № 63-З// Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь 19 июля 2013 г. № 2/2061

*Сидунова Галина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент  
УО «Белорусский государственный экономический университет»  
Минск (Беларусь)*

## **КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Молочное скотоводство развивается в большинстве сельскохозяйственных организаций Республики Беларуси (92,4% от общего количества в 2013 г.), определяет специализацию производства, а во многих интенсивных хозяйствах и уровень экономического развития. Этому способствуют относительно благоприятные природно-климатические условия, значительные площади луговых угодий, развитое травосеяние в севообороте. В среднем по всей совокупности сельхозорганизаций Минсельхозпрода на отрасль приходится около 65% товарной продукции скотоводства, более 40%