На уровне центральных банков Беларуси и России, регулирующих деятельность коммерческих банков и одновременно совершающих самостоятельные банковские операции по управлению активами и пассивами от своего имени, стратегия адаптации к процессу глобализации включает в себя среди прочего:

- формирование механизмов управления рисками по собственным операциям центральных банков, их постоянный мониторинг и корректировку в соответствии с характером и интенсивностью возникающих угроз;
- корректировку политики управления рисками в коммерческих банках, там, где в этом есть необходимость с точки зрения глобальных угроз их финансовой стабильности;
- выработку, мониторинг и постоянную корректировку систем защиты национальной валюты от попыток деструктивного воздействия.

На уровне коммерческих банков стратегия адаптации к процессу глобализации включает в себя среди прочего:

- управление рисками и активами с учетом глобальных преимуществ и угроз;
- формирование качества и стоимости банковских продуктов, исходя из требований глобальной конкуренции;
 - активный брэндинг;
- максимальное включение банковского персонала в создание конкурентных преимуществ путем использования современных и эффективных систем его мотивации и развития;
- системный и последовательный клиентинг как средство конкурентной борьбы с глобальными банками.

Требование быстрого анализа большого количества противоречивой информации и оперативного принятия решений делает стратегической необходимостью проведение целенаправленных и системных мероприятий по формированию управленческих команд на всех трех уровнях.

О.Л. Шулейко

ИЭ НАН Беларуси (Минск)

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ И РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Рост объемов промышленного производства в последние годы обеспечивается преимущественно посредством факторов кратковременного действия, а не за счет повышения уровня техники и технологии, обеспечивающих качественные характеристики и конкурентоспособность продукции. Промышленный сектор республики функционирует в условиях высокой налоговой нагрузки и мягких бюджетных ограничений. Го-

сударственные льготы и преференции предоставляются в основном крупным государственным (или находящимся под контролем государства) предприятиям. Однако эти льготы позволяют предприятиям решать главным образом текущие, а не долгосрочные, проблемы.

Обеспечить устойчивый экономический рост в перспективе можно только при целенаправленном изменении структуры производства в соответствии с общественными потребностями, конкурентными преимуществами национального хозяйства и его ресурсными возможностями. Структурная перестройка должна осуществляться на основе модернизации экономики, т.е. глубоких преобразований производительных сил, определяемых необходимостью технологического и организационного обновления производства и отраслей с целью их приспособления к изменяющимся внутренним и внешним условиям.

Стратегия структурной перестройки и модернизации предполагает прекращение прямого и косвенного субсидирования убыточных производств; развитие рыночных механизмов перераспределения хозяйственных ресурсов в пользу конкурентных отраслей и секторов, определяющих общую конкурентоспособность белорусской экономики; создание экономических, организационных и правовых механизмов ускоренного развития инвестиционного и инновационного потенциала национальной экономики и сосредоточение его на ключевых направлениях развития; реструктуризацию неконкурентоспособных производств при государственной поддержке решения сопутствующих социальных и экологических проблем.

Обязательным системоизменяющим преобразованием, формирующим конкурентную среду, является проведение приватизации. При этом средства от приватизации должны направляться на финансирование программ реструктуризации и модернизации, что позволит сконцентрировать ресурсы на эти цели, не увеличивая налогообложение.

Необходимо осуществить последовательный (в течение 2—3 лет) отказ от использования бюджетных средств на поддержку неэффективных предприятий. На этот период целесообразно разработать соответствующие критерии государственной поддержки убыточных предприятий (например, разработка программы реструктуризации). При этом субсидии государства должны направляться не на поддержание цен или производства, а на выплату пособий по увольнению работникам в связи с сокращением рабочих мест; финансирование передачи социальных объектов в ведение местных органов власти; расходы на деятельность управленческих консультантов; частичное финансирование инвестиций в новое оборудование при перепрофилировании предприятия; финансирование экологических программ. Налоговые и другие экономические льготы, предоставляемые предприятиям, должны быть прозрачными и временными. С этой целью в расходную часть бюджета целесообразно ввести статью "Налоговые расходы", отражающую сумму предоставленных льгот.

Комплекс мер по стимулированию предприятий за соответствие требованиям, предъявляемым к их реструктуризации, должен вклю-

чать возможность предоставления отсрочки налоговых платежей, реструктуризации долгов, предоставление государственных инвестиций на конкурсной основе.

С целью аккумулирования средств для реструктуризации и модернизации целесообразно формирование бюджета развития. Средства бюджета развития должны направляться на финансирование государственной инвестиционной программы. Это позволит сделать бюджет развития реальным рычагом проведения структурной и промышленной политики государства. Отличие программы государственных займов и инвестиций от общегосударственного бюджетного финансирования в том, что ее средства должны выделяться на условиях возвратности, срочности и платности.

Наличие значительного количества адресных льгот и дифференциация налоговых ставок (в зависимости от финансового положения предприятия и принадлежности его к государственной форме собственности), как правило, закрепляют структурные диспропорции в производстве. Для эффективных структурных изменений необходимо снизить налоговую нагрузку и обеспечить нейтральность налоговой системы за счет ликвидации индивидуальных и минимизации числа категориальных льгот.

Учитывая то, что республика испытывает острую нехватку инвестиций, необходимых как для реконструкции и модернизации действующих предприятий, так и для создания принципиально новых производств, целесообразно создание более благоприятного налогового режима для всех видов инвестиций в реальный сектор экономики. Освобождение от налогообложения прибыли предприятия, инвестированной в акции других предприятий при условии активизации процесса акционирования, стимулировало бы создание крупных интегрированных структур в промышленности, объединяющих технологически связанные между собой производства, что способствовало бы повышению конкурентоспособности конечной продукции.

Совершенствование налогообложения предполагает не только оптимизацию количества и ставок налогов, но и уточнение налогооблагаемой базы. В первую очередь это относится к налогооблагаемой прибыли. Для улучшения финансового состояния предприятий необходимо дополнить бухгалтерское и налоговое законодательство механизмом переноса убытков на будущие периоды, что позволит предприятиям оптимизировать налогообложение прибыли при улучшении их финансового состояния.

BSEU Belarus State Economic University. Library. http://www.bseu.by elib@bseu.by