

4. Повышение степени персонализации пенсий, т.е. дальнейшее усиление связи размеров пенсии с уровнем и продолжительностью пенсионных взносов.

5. Стимулирование добровольного пенсионного страхования, в том числе и за счет мер налогового характера.

6. Дальнейшее развитие финансового рынка Республики Беларусь путем диверсификации фондовых инструментов и создания специализированных финансовых институтов. Для этого полагаем целесообразным провести ревизию нормативно-правовой базы, регламентирующей сферу деятельности профессиональных участников на фондовом рынке, с целью ее последующего упрощения и либерализации, а также принятие законодательных актов, направленных на закрепление институционального статуса пенсионных фондов как социально ориентированных посредников на финансовом рынке.

Т.В. Сорокина, д-р экон. наук, профессор

А.В. Шило, аспирант

БГЭУ (Минск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В условиях мировой глобализации стремление государств к объединению в блоки, союзы и другие сообщества стали объективной необходимостью и закономерностью современного этапа экономического развития. Ярким примером интеграционного формирования стало Союзное государство Республики Беларусь и Российской Федерации.

Для финансового обеспечения реализации основных направлений экономической интеграции двух стран ежегодно формируется бюджет Союзного государства. К сожалению, ученые Беларуси и России не провели совместного научного исследования вопросов развития бюджета Союзного государства, современных проблем организации бюджетного процесса.

Бюджет интеграционного формирования как экономическая категория представляет собой совокупность специфических финансовых отношений по поводу формирования на межгосударственном уровне фонда денежных средств, его распределения и использования для достижения целей создания интеграции.

Доходы бюджета Союзного государства формируются, в основном, за счет перечислений из национальных бюджетов. До настоящего времени не прекращаются дискуссии о справедливости соотношения вкладов государств-участников в бюджет Союзного государства. Пока остается в силе соотношение долей России и Беларуси 35 % и 65 % соответственно. Существует мнение, что для Беларуси, как страны, экономические параметры которой во много раз меньше, чем России, доля отчислений

могла бы быть ниже. В обоснование этого вывода приведем некоторые аргументы. Так, расчеты показали, что нагрузка на бюджет Республики Беларусь в части отчислений в бюджет Союзного государства в среднем в 13 раз выше, чем нагрузка на бюджет Российской Федерации. Удельный вес отчислений в бюджет Союзного государства в ВВП Беларуси в среднем в 15 раз превышает аналогичный показатель в Российской Федерации. Так, удельный вес отчислений Республики Беларусь в валовом внутреннем продукте в 2000—2006 гг. в среднем составил 0,178 %. Соответствующий показатель Российской Федерации — 0,012 %.

Очевидно, что доходы бюджета зависят от экономической конъюнктуры государств — участников Союзного государства. В этой связи актуальным становится вопрос о поиске независимых источников поступлений в бюджет Союзного государства. Одним из таких источников стало размещение временно свободных средств бюджета Союзного государства в банковские депозиты. Внедрение такого механизма позволило привлечь в 2008—2009 гг. в бюджет около 100 млн рос. р.

Сдерживающим фактором увеличения доходов бюджета является неурегулированность вопроса о собственности Союзного государства и, соответственно, неналоговых доходов бюджета в части доходов от имущества, находящегося в собственности. Отсутствие разработанных процедур и финансовых инструментов воспроизводства бюджетных средств по совместным программам не позволяет пополнять бюджет за счет соответствующих поступлений.

Средства бюджета Союзного государства более чем на 95 % используются для финансирования наиболее важных социально-экономических совместных программ и мероприятий. Однако современная процедура разработки и принятия союзных программ слишком сложна и громоздка, требует множества ведомственных согласований и доработки. Поэтому программы не всегда своевременно принимаются к финансированию. Совершенствование механизма отбора программ, принимаемых к финансированию из бюджета Союзного государства, должно включать не только упрощение процедур их отбора, но одновременно и повышение требований к их прибыльности и бюджетной эффективности. Целесообразно периодически проводить инвентаризацию государственных программ, анализ их эффективности и оценку степени достижения конкретных результатов.

Литература

1. О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства: постановление Совета Министров Союз. гос-ва, 25 янв. 2002 г., № 8 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.souuz.by.