

РЕАЛИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ СНГ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ ВТО

В.В. Мацкевич*

В статье представлена эволюция экономической интеграции государств с участием Республики Беларусь на постсоветском пространстве. Дана характеристика региональным торговым соглашениям по версии ВТО в формах Зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Рассматриваются основные принципы ВТО и их влияние на условия взаимной торговли государств – участников преференциальных соглашений. Предложены варианты компенсационных мер для отдельных участников интеграционных объединений на период действия ограничений и изъятий тарифного и нетарифного характера во взаимной торговле и роста конкурентных условий в торговле товарами на едином экономическом пространстве.

Ключевые слова: интеграция, Зона свободной торговли, Таможенный союз, нормы ВТО, региональные торговые соглашения, компенсационные меры.

JEL-классификация: F14, F15.

Актуальное состояние экономической интеграции на постсоветском пространстве

В историческом аспекте конец XX в. ознаменован распадом СССР, что способствовало становлению суверенных независимых государств на постсоветском пространстве. Для сохранения и дальнейшего развития исторически сложившихся связей между новыми государствами в конце 1991 г. было образовано Содружество Независимых Государств. Для государств – участников СНГ важными принципами, зафиксированными в Соглашении о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г.¹, Протоколе к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств от 21 декабря 1991 г., Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 г. и Уставе Содружества Независимых Госу-

дарств от 22 января 1993 г., являются развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов.

За более чем двадцатилетний период деятельности Содружество состоялось как уникальная региональная международная организация и подтвердило свою важную историческую роль в мировых и региональных экономических процессах. Государствами Содружества пройден путь от участников единого народнохозяйственного комплекса в рамках СССР (до 1991 г.) до совокупности взаимосвязанных экономик независимых государств в рамках СНГ.

Формированию общего экономического пространства в рамках СНГ способствует наличие емкого регионального рынка с 280 млн потребителей на территории, составляющей 16% мировой территории². На долю СНГ приходится до 20% мировых запасов нефти, 40% природного газа, 25% угля, 10% производства электроэнергии,

¹ Государства–участники Соглашения от 8 декабря 1991 г. – Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия (вышла из состава СНГ в 2008 г.), Республика Молдова, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина.

² Содружество Независимых Государств в 2012 г. Краткий сборник предварительных статистических итогов. Статкомитет СНГ. Москва, 2013.

* **Мацкевич Вадим Викторович** (Matzkewitsch@gmail.com), кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бюджета и финансов внешнеэкономической деятельности Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

25% мировых запасов леса, почти 11% мировых возобновляемых водных ресурсов и 13% пахотных земель.

СНГ имеет третий показатель в мировой экономике по темпам роста международной торговли после Китая и стран БРИКС с участием Бразилии, Индии, России, Китая и ЮАР (табл. 1).

Приоритетом Содружества на современном этапе является экономическое сотрудничество, это необходимое условие его устойчивого развития в целом и каждого участника в отдельности.

Новые перспективы развития Содружества обозначены в Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденной Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 г. Они связаны с решением одной из важнейших задач, а именно завершением формирования и обеспечения полномасштабного функционирования режима свободной торговли на пространстве Содружества в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации.

Режим свободной торговли обеспечивается посредством заключения договаривающимися сторонами соглашений на двусторонней или многосторонней основе, которые содержат преференциальные условия для взаимной торговли товарами. Эти условия предусматривают постепенное устранение таможенных пошлин, налогов и сборов, других ограничений и препятствий для свободного движения товаров внутри зоны, формируемой в пределах таможенных территорий государств СНГ.

Таблица 1

Темпы роста международной торговли СНГ, отдельных организаций экономического сотрудничества и стран мира

Страны и организации	2000 г., млрд долл. США	2011 г., млрд долл. США	Темп роста, %
СНГ	203,3	1245,5	612,6
ОЭСР	9255,9	21 119,0	228,1
ЕС-27	4824,4	11 905,6	246,8
БРИКС	875,3	5897,6	673,8
США	2041,2	3746,3	183,5
Китай	474,2	3642,1	768,0

Источник. Содружество Независимых Государств в 2012 г. Краткий сборник предварительных статистических итогов. Статкомитет СНГ. Москва, 2013. С. 123.

Понятие «Зона свободной торговли» (далее – ЗСТ, Зона) применяется со второй половины XX в. и является одним из типов международной интеграции, при котором в странах – участницах Зоны отменяются таможенные пошлины, налоги, сборы и количественные ограничения во взаимной торговле. Создание ЗСТ регламентируется подписанием соответствующего международного договора. При этом:

- каждое из государств-участников сохраняет за собой право на самостоятельное определение режима торговли по отношению к третьим странам;
- условия ЗСТ распространяются как на всю товарную номенклатуру, так и на определенный список товаров;
- во взаимной торговле участников ЗСТ сохраняются таможенный контроль и оформление, продолжает осуществляться контроль происхождения товаров;
- управление осуществляется посредством проведения периодических совещаний руководителей соответствующих ведомств.

Положениями Федерального Закона № 164-ФЗ об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности от 8.12.2003 г. установлено, что «зона свободной торговли – таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с данных таможенных территорий, в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона»³.

По мнению российских ученых В.А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова, «зона свободной торговли – первая, наиболее слабая форма интеграционного объединения, предполагает отмену таможенных пошлин и других ограничений на товарооборот между государствами-участниками. Соглашения о ЗСТ часто являются нача-

³ <http://www.lawmix.ru/zkrf/584/4101>

лом более глубокой интеграции. Поскольку внешние тарифы в отношении третьих стран могут быть в разных странах различными, правила происхождения товаров становятся особенно важными в условиях ЗСТ» (2012. С. 8).

Таким образом, в теоретическом аспекте ЗСТ предполагает свободное (без ограничений тарифного и нетарифного характера) перемещение товаров внутри Зоны при условии их происхождения с территории участников ЗСТ и предназначения для территорий участников ЗСТ.

Для формирования единой ЗСТ на пространстве СНГ 24 сентября 1993 г. (далее – Договор 1993 г.) государства – участники СНГ подписали Договор о создании Экономического союза.

В развитие положений Договора 1993 г., государства – участники СНГ 15 апреля 1994 г. подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли (далее – Соглашение от 15.04.1994 г.), которое предусматривало соблюдение сторонами преференциальных условий во взаимной торговле товарами. Соглашение было в дальнейшем дополнено Протоколом о внесении изменений в Соглашение от 15.04.1994 г., подписанным государствами – участниками СНГ 2 апреля 1999 г. (далее – Протокол от 2.04.1999 г.), согласно которому зона свободной торговли формировалась посредством существующих или будущих двусторонних соглашений и протоколов об изъятиях.

Соглашение от 15.04.1994 г. и Протокол от 2.04.1999 г. были ратифицированы странами СНГ, за исключением Российской Федерации и Туркменистана, для которых они не вступили в силу.

Государства – участники Соглашения от 15.04.1994 г. установили, что договаривающиеся Стороны не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие, а также количественные ограничения на ввоз и/или вывоз товаров, происходящих с таможенной территории одной из договаривающихся Сторон и предназначенных для таможенной территории других Договаривающихся Сторон.

Для соблюдения условий происхождения и предназначения товаров государствами – участниками СНГ было подписано Со-

глашение о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.

К 2011 г. государства – участники Соглашения от 15.04.1994 г., руководствуясь положениями Протокола о поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ от 3 июня 2005 г., достигли высокого уровня взаимодействия и фактически не применяли тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, соблюдая согласованные преференциальные условия режима свободной торговли. Российская Федерация соблюдала преференциальные условия во взаимной торговле товарами с каждым из государств Содружества на основе двусторонних соглашений и с учетом положений Соглашения от 15.04.1994 г.

С 1.01.2010 г. на пространстве СНГ сформировался еще один вектор экономической интеграции, а именно Таможенный союз (далее – ТС) в рамках ЕврАзЭС с участием трех государств – участников Содружества: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации. С 1.01.2012 г. на основе ТС тем же составом участников было создано Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП) с целью достижения свободы передвижения товаров, услуг, капитала и труда в пределах ЕЭП.

Торговый режим ТС характеризуется как умеренно-протекционистский, которому свойственны относительно высокий уровень тарифной защиты внутреннего рынка (10,4%), стремление к повышению конкурентоспособности товаров ТС на внешних и внутреннем рынках, в том числе посредством мер тарифного и нетарифного характера, создание привлекательных условий (предоставление налоговых льгот) для иностранных инвестиций в основной капитал и др. В Таможенном союзе сформированы Единая таможенная территория, приняты единые условия применения мер тарифного и нетарифного характера для регулирования внешней торговли, в том числе со странами СНГ.

Государства – члены ТС и ЕЭП консолидировали экономический потенциал не только по торговому обороту товарами, но и их промышленному производству. Удельная доля валового внутреннего продукта по сред-

негодным курсам национальных валют к доллару США стран ТС в общем объеме ВВП Содружества в 2012 г. составила 87,4%⁴.

К 2013 г. взаимная торговля товарами стран ТС составила 75% общего объема товарооборота между странами Содружества⁵. Соотношения объемов взаимной торговли государств – членов ТС и ЕЭП по результатам 2013 г. имели значения, представленные в табл. 2.

При этом страны ТС продемонстрировали за сопоставимый период в 2000 и 2012 гг. снижение удельного веса СНГ в общем объеме их внешнеторгового оборота (табл. 3).

Снятие торговых барьеров на пути перемещения товаров в пределах Единой таможенной территории ТС способствовало усилению позиций ТС на общем товарном рынке СНГ.

⁴ Основные макроэкономические показатели стран Содружества Независимых Государств 2007–2012: Статистический сборник. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Москва, 2013.

⁵ Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в I полугодии 2013 г. Доклад. Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. Москва, 2013.

Таблица 2

Удельный вес государств – членов ТС/ЕЭП в общем объеме их взаимной торговли в 2013 г.

Объем взаимной торговли ТС и ЕЭП	Удельный вес в объеме, %
Республика Беларусь и Республика Казахстан	1,5
Республика Беларусь и Российская Федерация	61,9
Республика Казахстан и Российская Федерация	36,6

Источник. Об итогах внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза и Единого экономического пространства за январь–декабрь 2013 г. (http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Documents/14_02_2014_stat.pdf).

Таблица 3

Удельный вес СНГ в общем объеме внешнеторгового оборота стран Таможенного союза

Страны ТС	2000 г., %	2012 г., %	Значение, %
Беларусь	66	58	87,8
Россия	19	14	73,6
Казахстан	37	25	67,5

Источник. Содружество Независимых Государств в 2012 г. Краткий сборник предварительных статистических итогов. Статкомитет СНГ. Москва, 2013.

Данное обстоятельство побудило страны ТС инициировать переговорный процесс со странами СНГ по формированию новых преференциальных условий взаимной торговли товарами в ЗСТ Содружества с учетом обязательств, принятых ими при формировании ТС.

В результате 18.10.2011 г. был подписан Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор от 18.10.2011 г.) с участием восьми государств Содружества, в том числе трех государств – членов ТС в рамках ЕврАзЭС.

Кроме того, ко времени подписания Договора от 18.10.2011 г. состояние экономической интеграции в рамках Содружества характеризовалось участием отдельных государств СНГ в международных организациях экономического сотрудничества, таких как ЕврАзЭС, Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд. Обязательства, принятые странами Содружества в условиях их членства в обозначенных организациях и интеграционных объединениях стран, нашли свое отражение в положениях Договора от 18.10.2011 г.

Так, 15 статей Договора от 18.10.2011 г. содержат ссылки на положения Соглашений ГАТТ-1994⁶/ВТО (табл. 4), 2 статьи – на положения Соглашения МВФ, 3 статьи и Приложение 1 к Договору – на положения таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Стороны Договора от 18.10.2011 г. достигли договоренностей относительно создания ЗСТ на основе общепринятых норм международного права и норм соглашений ГАТТ-1994/ВТО, включая статью XXIV ГАТТ-1994. Содержание понятий ГАТТ и ВТО нашло свое отражение в статье 1 Договора от 18.10.2011 г.

Договором от 18.10.2011 г. предусматриваются: ликвидация импортных таможенных пошлин и ограничений во взаимной торговле; наличие обязательств, регулирующих применение экспортных пошлин и их уровень; скоординированное применение защитных мер во взаимной торговле, конкуренции и субсидирования, технических барьеров в торговле, санитарных и

⁶ Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (General Agreement on Tariff and Trade).

Соотношение положений ГАТТ -1994/ВТО и статей Договора от 18.10.2011 г.

Положения ГАТТ -1994/ВТО	Договор о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 г.
П.1 статьи VIII Статьи XI и XIII Статья III Статья III Статья V Статья XIX Статьи VI и XVI Статьи VI и XVI Правила и принципы Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле Правила и принципы Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер Статья XII и положения о платежном балансе ГАТТ Статья XX Статья XXI Статьи VIII и X Статья XXIV	П. 8. Ст. 2. Применение таможенных пошлин и платежей, эквивалентных таможенным пошлинам Ст. 3. Отмена количественных ограничений во взаимной торговле Ст. 5. Национальный режим Ст. 6. Государственные закупки Ст. 7. Свобода транзита Ст. 8. Применение специальных защитных мер во взаимной торговле Ст. 9. Применение антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле Ст. 10. Предоставление субсидий Ст. 11. Технические барьеры Ст. 12. Санитарные и фитосанитарные меры Ст. 14. Ограничения в целях обеспечения платежного баланса Ст. 15. Общие исключения Ст.16. Исключения по соображениям безопасности Ст. 17. Вопросы администрирования Ст. 18. Соглашения о таможенных союзах, свободной торговле, приграничной торговле

Источник. Составлено автором.

фитосанитарных мер; эффективный механизм для урегулирования споров.

После вступления в силу Договора от 18.10.2011 г. было отменено 44 двусторонних соглашения и протокола о свободной торговле товарами государств – участников СНГ. Между тем в 2012 г. еще действовало порядка 110 двусторонних соглашений о взаимной торговле между странами СНГ⁷.

Таким образом, процесс развития экономической интеграции на пространстве СНГ имеет отличительные особенности, а именно:

- существование в пределах Зоны свободной торговли СНГ Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, который характеризуется наличием Единого импортного (ввозного) и согласованного экспортного (вывозного) таможенных тарифов, наднационального органа (Евразийская экономическая комиссия), Единой системы нетарифного регулирования внешней торговли и Единой таможенной территории ТС;

- участие в формировании Зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС одного состава государств-участников (Беларусь, Казахстан и Россия).

В настоящее время правовой основой для обеспечения преференциальных условий режима свободной торговли на пространстве СНГ являются положения:

- Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г.;
- Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. в редакции Протокола от 2 апреля 1999 г.;
- Договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 г.

Подписанные Соглашения и Договоры относительно формирования Зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС характеризуются ВТО как Региональные торговые соглашения (далее – РТС). Условия реализации РТС определяются положениями статьи XXIV ГАТТ-1994/ВТО «Территориальное применение. Пограничная торговля. Таможенные союзы и зоны свободной торговли».

⁷ Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Экономического Суда Содружества Независимых Государств (6 июля 2012 г.). Экономический Суд СНГ. Минск: «Арго-графикс», 2012.

Общая характеристика ГАТТ-1994/ВТО

ГАТТ в редакции 1994 г. – многостороннее межгосударственное соглашение, направленное на правовое регулирование международной торговли товарами. Основные положения ГАТТ берут свое начало в главе IV (Торговая политика) Устава Международной торговой организации⁸, одобренного 53 государствами одноименной Конференции ООН в Гаване (1947–1948 гг.).

На основе положений ГАТТ был сформирован межгосударственный механизм (сессии договаривающихся сторон, Совет ГАТТ и другие органы) для решения вопросов международной торговли и организации многосторонних торговых переговоров.

Текст ГАТТ содержит 38 статей, объединенных в четыре части:

- часть I включает положение о режиме наибольшего благоприятствования и положение о взаимных тарифных уступках (статьи I и II);

- часть II (статьи III–XXIII) содержит принципы, правила и правовые нормы, регулирующие торгово-политический режим, которым страны-члены должны руководствоваться во взаимных торговых отношениях;

- часть III (статьи XXIV–XXXVIII) касается главным образом вопросов процедурного характера, связанных с реализацией ГАТТ и участием стран-членов в региональных торговых соглашениях;

- часть IV (статьи XXXVI–XXXVIII) касается условий участия развивающихся стран в ГАТТ.

В 1995 г. на основе положений ГАТТ была создана Всемирная торговая организация, сформированы ее организационная и правовая структуры, процедуры и механизм принятия решений. ГАТТ в составе ВТО именуется как ГАТТ-1994.

Положения ГАТТ на протяжении 1948–1994 гг. способствовали разрешению конфликтов интересов и урегулированию споров. В настоящее время эту функцию выполняет Орган по разрешению споров ВТО.

Разрешению споров и устранению потенциальных рисков возникновения конфликтов интересов стран – членов ГАТТ-1994/ВТО способствовала организация многосторонних торговых переговоров.

В общей сложности в истории ГАТТ-1994/ВТО было восемь раундов переговоров. Первые пять раундов касались снижения таможенных тарифов и разработки новых принципов и правил применения средств регулирования торговли. В результате проведения седьмого тура, Токио-раунда 1973–1979 гг., были приняты 12 соглашений по принципиально важным проблемам международной торговли. В восьмом туре (Уругвайский раунд 1986–1994 гг.) участвовало 125 государств, в результате чего были снижены таможенные тарифы в среднем на одну треть и достигнуты договоренности по вопросам применения субсидий, антидемпинговых и компенсационных пошлин, иных защитных мер, использования технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер и др. В итоге Уругвайского раунда появилось 56 соглашений, договоренностей и решений, одним из которых стало Соглашение об учреждении ВТО. Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994 г., где было подписано Соглашение об учреждении ВТО, известное как Марракешское соглашение. Помимо основного текста, Марракешское соглашение содержит 4 приложения.

- Приложение 1А. Многосторонние соглашения по торговле товарами, а именно:

- Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г.;

- Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г.;

- Соглашение по сельскому хозяйству;

- Соглашение по текстилю и одежде;

- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм;

- Соглашение по техническим барьерам в торговле;

- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей;

- Соглашение по применению статьи VII ГАТТ-1994 (таможенная оценка товаров);

- Соглашение по предотгрузочной инспекции;

⁸ Создание Международной торговой организации (МТО) было предложено США в 1945 г. в ходе Гаванской конференции по торговле и занятости, но не было поддержано европейскими государствами.

- Соглашение по правилам происхождения;
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;
- Соглашение по применению статьи VI ГАТТ-1994 (антидемпинг);
- Соглашение по защитным мерам.

Приложение 1В. Генеральное соглашение по торговле услугами.

Приложение 1С. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Приложение 2. Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров.

Приложение 3. Механизм обзоров торговой политики.

Приложение 4. Многосторонние торговые соглашения, не обязательные для участия всех членов ВТО, а именно:

- Соглашение по торговле гражданской авиатехникой;
- Соглашение по правительственным закупкам.

Деятельность ВТО основана на 60 Соглашениях ВТО, которые содержат основные правовые нормы политики международной торговли.

Членство в ВТО означает, что государство является участником Соглашений ВТО и соблюдает условия своего Соглашения с ВТО, которые достигнуты в результате переговоров по присоединению государства к многосторонней торговой системе ВТО. По состоянию на 1.01.2014 г., членами ВТО являются 160 государств и интеграционных объединений.

На пространстве СНГ членами ВТО и участниками региональных торговых соглашений являются следующие страны: Республика Молдова (год вступления 2001 г.), Кыргызская Республика (1998 г.), Республика Армения (2003 г.), Российская Федерация (2012 г.), Украина (2008 г.) и Таджикистан (2013 г.).

Грузия вступила в ВТО в 2000 г., но вышла из состава СНГ в 2008 г.

Наблюдателями при ВТО являются Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Республика Узбекистан.

Туркменистан не входит в число членов и наблюдателей при ВТО⁹.

Привлекательным для участия государства в многосторонней торговой системе ВТО, как отмечают исследователи международных экономических отношений, является то, что члены ВТО, согласно статье XIX ГАТТ, имеют возможность воспользоваться особенной защитной оговоркой (safeguard clause), позволяющей им отозвать на определенных условиях меры либерализации с целью защиты собственной экономики (Witte, Wolfgang, 2009).

Региональные торговые соглашения в рамках ГАТТ-1994/ВТО

Формирование преференциальных условий для взаимной торговли стран – участниц РТС является исключением из режима наибольшего благоприятствования, установленным статьей I ГАТТ-1994. В соответствии с положениями данной статьи, члены ВТО обязаны предоставлять товарам других стран – членов ВТО не менее благоприятный торговый режим, чем национальный, не устанавливать торговые преимущества для других членов и не допускать по отношению к ним дискриминации. Правовое регулирование процесса формирования РТС, которые оцениваются как изъятие из режима наибольшего благоприятствования, отражено в статье XXIV ГАТТ-1994.

Региональные торговые соглашения – это соглашения двух или большего числа государств, создающие зону свободной торговли, таможенный союз или более глубокие интеграционные объединения.

Страны – члены ВТО, создающие зону свободной торговли или таможенный союз, должны соблюдать условия статьи XXIV ГАТТ-1994, главным из которых является содействие развитию мировой торговли в целом, а не только региональной торговли. В частности, страны – участницы Таможенного союза, объединяя свои национальные таможенные территории в единую территорию таможенного союза, при замене национального таможенного тарифа Единым таможенным тарифом таможенного союза должны обеспечить условие, при котором

⁹ Вступление и членство в ВТО (<http://ru.wikipedia.org/wiki/>).

уровень тарифной защиты таможенного союза не являлся бы более ограничительным, чем ранее существовавший национальный уровень.

Статья XXIV ГАТТ-1994 содержит методологию сопоставления таможенных пошлин и оценки Секретариатом ВТО условий выполнения участниками ТС и/или ЗСТ положений настоящей статьи. Страны – участницы РТС в рамках ВТО приняли обязательства в случае повышения уровня таможенных пошлин прибегнуть к переговорам или консультациям с теми членами ВТО, для которых это будет актуальным, с целью поиска взаимоприемлемого урегулирования возникающих торговых конфликтов.

С 1996 г. при Генеральном совете ВТО действует Комитет по региональным торговым соглашениям, задача которого – рассматривать все РТС, участниками которых являются члены ВТО.

Основные цели РТС – облегчать торговлю между территориями интеграционных объединений и не повышать барьеры в торговле других членов ВТО с такими территориями. При образовании или расширении РТС их участники стремятся избежать неблагоприятного воздействия на торговлю других членов ВТО.

По состоянию на 1.08.2013 г., в Секретариате ВТО было зарегистрировано 379 РТС, из которых 219 зон свободной торговли и 18 таможенных союзов. Преференциальные условия РТС распространяются на более чем 50% мировой торговли, из которых 16% осуществляются в беспошлинном режиме (Турбан, 2013).

Эффективному развитию торговли между странами СНГ способствует выполнение требований ВТО по приведению законодательства государств-участников Содружества в соответствие с нормами и правилами ВТО.

Каждый член ВТО несет ответственность по ГАТТ-1994/ВТО за соблюдение всех его положений и принимает все разумные меры, имеющиеся в его распоряжении, для обеспечения их соблюдения региональными и местными правительствами и властями в пределах своей территории.

В частности, Российская Федерация, присоединяясь к ВТО, приняла обязатель-

ство соблюдать положения статьи XXIV ГАТТ-1994/ВТО, участвуя в РТС. Россия гарантировала ВТО, что положения данной статьи по уведомлению, консультациям и другим требованиям, касающимся зон свободной торговли и таможенных союзов, будут выполнены ею после присоединения к ВТО, а любые последующие законодательные акты, принятые или измененные в соответствии с положениями РТС, будут соответствовать положениям ВТО¹⁰.

Вступив в ВТО, Россия приняла обязательства предоставлять уведомления и копии соглашений о своих уже существующих, а также планируемых ЗСТ и ТС, соглашениях об экономическом союзе на рассмотрение Комитета по региональным торговым соглашениям.

Таможенные союзы и территории, составляющие ЗСТ с участием стран – членов ВТО, один раз в два года предоставляют доклады о реализации РТС. Любые значительные поправки и/или дополнения к РТС сообщаются по мере их внесения.

Статья XXIV ГАТТ-1994/ВТО является правовой основой функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС. В случае конфликта интересов положения ВТО имеют преимущественную силу¹⁰.

В мае 2011 г. государства – участники Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС подписали Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы ВТО. Обязательства России перед ВТО стали составной частью правовой базы ТС в рамках ЕврАзЭС, что определило перспективы развития ТС и его отдельных членов. Так, участники РТС в формате ТС – Беларусь и Казахстан, не являясь членами ВТО, приняли к исполнению обязательства России перед ВТО, в частности по снижению импортных таможенных пошлин более чем на 2 п.п. с 10,4% до приблизительно 8% в течение 2–7 лет с момента вступления России в ВТО. Следует отметить, что Республика Беларусь до при-

¹⁰ Доклад рабочей группы по присоединению Российской Федерации ко Всемирной торговой организации (http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/foreigneconomicactivity/wto/doc/20120201_0017).

нения Единого таможенного тарифа Таможенного союза имела средневзвешенный таможенный тариф 8,04% (в России – 10,44%), что характеризовало ее внутренний рынок как более открытый для конкуренции¹¹.

**Реализация РТС с учетом
Договоренности о толковании статьи
XXIV ГАТТ-1994/ВТО**

На Уругвайском раунде торговых переговоров была принята Договоренность о толковании статьи XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (далее – Договоренность). В соответствии с ней, оценка общего воздействия степени влияния таможенных пошлин и других мер регулирования торговли, применявшихся до и после реализации РТС, основывается на полной оценке средневзвешенных тарифных ставок и взимаемых таможенных пошлин¹².

Так, ТС, увеличивая любую ставку таможенной пошлины, должен применить процедуру компенсации всем заинтересованным сторонам. Данная процедура начинается до изменения ставки таможенной пошлины или отзыва тарифных уступок в связи образованием ТС или заключением временного соглашения, ведущего к образованию ТС.

Для этих целей используется статистика импорта таможенного союза за предшествующий период. Статистические данные предоставляются в стоимостном и количественном выражении, в разбивке по странам происхождения, являющимся членами ВТО.

Секретариат ВТО исчисляет средневзвешенные тарифные ставки и взятые таможенные пошлины в соответствии с методологией, использовавшейся при оценке тарифных предложений в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров.

Договоренность предполагает, что переговоры будут проводиться в духе доброй

воли с целью достижения взаимоприемлемого урегулирования в отношении компенсации, а также будут учитываться снижения пошлин по той же тарифной позиции, осуществленные другими участниками таможенного союза после его образования.

В случае, если такие снижения недостаточны, в качестве компенсации таможенный союз должен предложить снижение пошлин по другим тарифным позициям. Если соглашение по компенсации не может быть достигнуто в течение разумного периода времени с момента начала переговоров, сторона переговоров вправе изменить или отозвать уступки ТС. Члены ВТО, интересы которых затронуты, в этом случае могут отозвать равноценные по сути уступки в соответствии со ст. XXVIII ГАТТ-1994/ВТО.

Разумный период времени, в соответствии с Договоренностью, только в исключительных случаях может превышать 10 лет. Если согласованные в процессе создания интеграционной группировки условия не полностью соответствуют требованиям ВТО, то для их практической реализации требуется согласие сторон большинством в две трети.

**Соотношение отдельных положений
Договора от 18.10.2011 г. с нормами,
правилами и принципами
ГАТТ-1994/ВТО**

Формированию нескольких уровней правовых отношений на пространстве Содружества способствуют членство отдельных стран СНГ в ВТО и одновременное участие этих же государств в региональных торговых соглашениях по версии ГАТТ-1994/ВТО в форме Зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в частности:

- отношения между участниками ТС и ЕЭП (Беларусь, Казахстан, Россия), возникающие в пределах Единой таможенной территории;

- отношения между участниками ТС и ЕЭП и другими участниками Зоны свободной торговли СНГ (Азербайджан, Армения, Узбекистан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Украина);

- отношения между членами ВТО и одновременно участниками РТС на про-

¹¹ Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: современность и перспективы развития в контексте формирования Единого экономического пространства. Сборник докладов. Производственно-практическое издание. Минск: РУП Белтаможсервис, 2013.

¹² Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Правовые тексты. Москва: МАИК «Наука/Интерпериодика», 2002.

странстве СНГ (Молдова, Кыргызстан, Армения, Россия, Украина, Таджикистан);

- отношения между членами ВТО и государствами, не входящими в ВТО (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан), с учетом их одновременного участия в РТС на пространстве СНГ.

Статья 18 Договора от 18.10.2011 г. устанавливает, что Договор не препятствует Сторонам участвовать в соглашениях о таможенном союзе, свободной торговле и/или приграничной торговле в соответствии с правилами ВТО, и в частности статьей XXIV ГАТТ-1994/ВТО.

При этом в отношениях между участниками ТС и ЕЭП положения Договора от 18.10.2011 г. применяются только в той части, в которой они не противоречат международным договорам, заключенным ими в рамках ТС и ЕЭП, а также принятым на их основе решениям органов ТС и двусторонним договорам, заключенным между участниками ТС и ЕЭП.

С учетом этих положений можно обозначить правовые приоритеты государств – участников РТС в развитии экономической интеграции на пространстве Содружества:

- 1) соблюдение норм, правил и принципов ГАТТ-1994/ВТО;

- 2) реализация участниками ТС и ЕЭП положений таможенного законодательства ТС и международных договоров, формирующих ЕЭП в рамках ЕврАзЭС;

- 3) руководство положениями международных Соглашения от 15.04.1994 г. и Договора от 18.10.2011 г., формирующих Зону свободной торговли на пространстве СНГ.

Для облегчения торговли между участниками РТС и не повышения барьеров в торговле с другими членами ВТО государства – члены ВТО применяют исключительно тарифные меры для урегулирования конфликтов интересов Сторон торговых соглашений.

Процедура компенсации члену ВТО ущерба от роста тарифной защиты товарного рынка при реализации РТС с участием других членов ВТО предусматривает в качестве регулятора отношений меру по снижению тарифов на спорные товарные позиции либо иные, согласованные Сторонами спора. В свою очередь, член ВТО – заявитель компенсации возникшего ущерба от

прироста барьеров во взаимной торговле посредством тарифной эскалации в РТС по истечении периода времени, определенного для достижения компенсационного соглашения, вправе в одностороннем порядке изменить преференциальные условия торговли посредством отзыва ранее предоставленных уступок тарифного характера.

Иные условия урегулирования конфликтов интересов между участниками Зоны свободной торговли СНГ установлены положениями международных соглашений с их участием. В частности, Договор от 18.10.2011 г. допускает возможность введения Стороной Договора ограничительных мер как тарифного, так и нетарифного характера во взаимную торговлю с другими участниками Договора при следующих обстоятельствах (табл. 5).

Участник Зоны свободной торговли СНГ, имея основания для введения ограничительных мер, вправе устанавливать барьеры во взаимной торговле с другими участниками Зоны. При этом в Договоре от 18.10.2011 г. не нашли своего отражения:

- критерии для определения виновной Стороны, обстоятельств и причин появления диспропорций во взаимной торговле, которые наносят ущерб экономического характера;

- механизм (методика) определения размера ущерба экономическим интересам Стороны Договора;

- допустимый состав адекватных защитных мер с целью компенсации ущерба;

- разумный срок для заключения соглашения о компенсации ущерба и реализации защитных мер.

Таким образом, процедурой компенсации ущерба от роста тарифной защиты во взаимной торговле участников РТС, по версии ВТО, предусмотрено применение исключительно мер тарифного характера (таможенные пошлины) в пределах преференциальных условий режима свободной торговли и в объеме установленного в определенном порядке размера ущерба.

На пространстве СНГ участники РТС вправе ограничивать взаимную торговлю защитными мерами тарифного и нетарифного характера, изменяя преференциальные условия режима свободной торговли на основе оценки состояния платежного ба-

Основания и меры ограничения взаимной торговли, установленные в Зоне свободной торговли СНГ

Статьи и приложение Договора от 18.10.2011 г.	Основания для введения ограничительных мер	Меры ограничения взаимной торговли
Ст.14 «Ограничения в целях обеспечения платежного баланса»	Серьезные нарушения равновесия платежного баланса и серьезные затруднения с внешним финансовым положением	Ограничение количества или стоимости товара Ограничение на платежи и переводы
Приложение 6	Рост импорта товара в объемах, которые наносят ущерб или угрожают нанести ущерб промышленности ТС	Введение пошлины в отношении импорта товара в размере ставки режима наибольшего благоприятствования

Источник. Составлено автором.

ланса, внешнего финансового положения, обстоятельств нанесения ущерба промышленности и его размера.

Устранение диспропорций во взаимной торговле вследствие введения ограничительных мер достижимо посредством: проведения Сторонами консультаций в целях достижения взаимоприемлемого устранения возникших разногласий; обращения в комиссию экспертов или Экономический Суд СНГ для разрешения спора. Кроме того, участники Договора от 18.10.2011 г., являющиеся членами ВТО (Армения, Молдова, Россия, Украина), могут разрешать споры по вопросам, которые в Договоре регулируются путем ссылки на положения соглашений ВТО в порядке, предусмотренном соглашениями ВТО, и в частности статьей XXIV ГАТТ-1994/ВТО.

Механизм определения обстоятельств, оценки размера и компенсации ущерба для взаимной торговли, а также порядок разрешения конфликтов интересов Сторон, участвующих в региональных торговых соглашениях, по версии ВТО, на пространстве СНГ, заслуживают особого внимания при реализации статей 14, 18 и 19 Договора от 18.10.2011 г.

* * *

На постсоветском пространстве Республика Беларусь стала активным участником региональных торговых соглашений, по версии ВТО, в форматах Зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

При этом Беларусь, являясь наблюдателем при ВТО, приняла на себя в одностороннем порядке обязательства, вытека-

ющие из Соглашения России с ВТО (она подписала Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы ВТО), а также из ее участия в Договоре от 18 октября 2011 г., положения которого содержат многочисленные ссылки на нормы и принципы ВТО.

В Зоне свободной торговли СНГ участники стремятся преимущественно сохранить паритет в применении ограничительных мер во взаимной торговле и очень осторожно относятся к любым формам проявления тарифного протекционизма.

Беларусь, руководствуясь принципами ВТО, на этапах формирования и функционирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, которые характеризуются первоначально ростом средневзвешенного таможенного тарифа для нее с 8,04% до союзного уровня в 10,4% и затем поэтапным его снижением до 8%, вправе рассчитывать на определенные компенсационные меры со стороны других участников ТС.

В условиях, когда снижение тарифной защиты в ТС сопровождается усилением конкурентных условий для белорусской продукции на едином экономическом пространстве, республика не заинтересована в использовании права (по версии ВТО) в одностороннем порядке изменять преференциальные условия взаимной торговли в качестве компенсационной меры.

Компенсационными мерами могут быть, например, увеличение квоты республики в общем объеме выплат таможенных пошлин, отмена тарифных ограничений на экспорт нефтепродуктов с территории Беларуси за пределы Единой таможенной тер-

ритории ТС. Эти компенсационные меры могут быть бессрочными или ограниченными сроком переходного периода (до 2018 г.) Соглашения ВТО с Россией или сроком достижения средневзвешенного таможенного тарифа ТС уровня в 8%.

Общая сумма ввозной таможенной пошлины, подлежащая распределению между бюджетами стран Таможенного союза в 2013 г., составила 772,95 млрд росс. руб., из них: распределено в бюджет Российской Федерации 679,96 млрд росс. руб., Республики Казахстан – 56,66 и Республики Беларусь – 36,33 млрд росс. руб.

За 2013 г. Беларусь выплатила России 4,4 млрд долл. США в рамках соглашения по вывозным таможенным пошлинам на нефтепродукты. В соответствии с договоренностью двух стран, в 2015 г. 1,5 млрд долл. останутся в распоряжении Беларуси в качестве компенсационной меры. Предполагается, что с 2016 г. такая компенсация будет полностью отменена и поддержка белорусской экономики вырастет до 10 млрд долл. США (примерно 15% ВВП Беларуси)¹³.

¹³ Беларусь названа единственной потенциальной жертвой соглашений Евразийского союза с развитыми странами (<http://news.tut.by/economics/404784.html>).

Компенсационные меры могли бы усилить позиции нашей республики в интеграционных объединениях и способствовать приросту взаимной торговли как на Единой таможенной территории Таможенного союза, так и в Зоне свободной торговли СНГ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

Турбан Г.В. 2013. Таможенный союз России, Казахстана, Беларуси в контексте развития Региональных торговых соглашений. *Белорусский экономический журнал*. № 3.

Turban G.V. 2013. Tamozhennyi soiuz Rossii, Kazakhstana, Belarusi v kontekste razvitiia Regional'nykh torgovykh soglashenii. [The Customs union of Russia, Kazakhstan, Belarus in the context of development of Regional trade agreements]. *Belorusskii ekonomicheskii zhurnal*. No 3.

Шамахов В.А, Кожанков Ю.А. (Ред.) 2012. *Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: учебник*. Москва: СофтИздат.

Shamakhov V.A, Kozhankov Iu.A. (Red.) 2012. *Tamozhennoe regulirovanie v Tamozhennom soiuze v ramkakh EvrAzES*. [Customs regulation in the Customs union within EurAsEC]. Moscow: SoftIzdat.

Witte Peter, Wolffgang Hans-Michael. 2009. *Lehrbuch des Europäischen Zollrechts*. Verlag Neue Wirtschafts-Briefe GmbH & Co.KG, Herne 1991.

IMPLEMENTATION OF CERTAIN PROVISIONS OF THE CIS FREE TRADE ZONE AGREEMENT IN LINE WITH THE WTO REGULATIONS

Vadim Matskevich¹

Authors affiliation: ¹ Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).

Corresponding author: Vadim Matskevich (matzkewitsch@gmail.com).

ABSTRACT. The article presents the evolution of the economic integration of the post-Soviet area states including the Republic of Belarus. Characterized are the regional trade agreements according to the WTO version in the forms of the CIS free trade zone and the Customs Union within the framework of the EurAsEC. Considered are the main principles of the WTO and their impact on the terms of mutual trade of the member states of the preferential agreements. Suggested are the options of compensation measures for certain participants of the integration associations for the period of restrictions and withdrawals of tariff and nontariff nature in the mutual trade and growth of competitive terms of goods trade in the single economic area.

KEYWORDS: integration, free trade zone, Customs Union, WTO regulations, regional trade agreements, compensation measures.

JEL-code: F14, F15.



Материал поступил 27.06.2014 г.