

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ МНОГОПАРТИЙНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Становление многопартийной системы в Республике Беларусь проходило в несколько этапов, первый из которых был ознаменован принятием Закона СССР от 09 октября 1990 г. «Об общественных объединениях», позволившего получить официальный правовой статус многочисленным незарегистрированным общественным движениям, существовавшим на территории республики. В марте 1991 г. Министерство юстиции Республики Беларусь начало регистрацию образовавшихся политических партий и общественных объединений.

Следующий этап развития многопартийности связан с принятием Конституции Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь от 5 декабря 1994 г. № 3266-ХІІ «О политических партиях» (далее — Закон), где был закреплён порядок образования и деятельности партий. Кроме того, в ч. 1 ст. 1 данного Закона было дано законодательное определение политических партий. Однако основное значение имело то, что впервые в истории отечественного конституционного права был официально закреплён принцип многопартийности и политического плюрализма. Именно в этот период количество зарегистрированных политических партий в стране достигло своего пика. По данным Министерства юстиции, в 1995 г. в республике официально были зарегистрированы 34 партии, количество которых к 1998 г. возросло до 41. Стоит заметить, что подавляющее большинство существовавших на тот момент политических партий не представляли собой реальной политической силы. В целом гипертрофированная многопартийность характерна для молодых государств, ступивших на путь становления демократии после авторитарного прошлого. Существовавшие на тот момент в республике политические партии в большинстве случаев представляли собой малочисленные объединения без конкретно выраженной политической программы, четкой партийной системы и опоры на определенные прослойки общества. Данное положение послужило причиной принятия Декрета Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» (далее — Декрет). Этот нормативный правовой акт и положил начало следующему этапу развития многопартийности в стране.

В соответствии с данным Декретом для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 1000 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и Минска (вместо 500, которые были необходимы в соответствии с Законом). После принятия Декрета все существующие на тот момент политические партии дол-

жны были пройти перерегистрацию, в результате чего их количество существенно сократилось. Одни партии были ликвидированы, как не прошедшие перерегистрацию, другие слились в более крупные.

Однако вступивший в силу Декрет был не единственным основанием для ликвидации ряда политических партий, существовавших в стране на тот момент. Спустя некоторое время после принятия Декрета политическим партиям все большее внимание стали уделять контролирующие и судебные органы страны. На наш взгляд, этот период необходимо выделить как самостоятельный этап становления многопартийности. Если раньше партии могли функционировать относительно самостоятельно, то теперь их деятельность еще больше контролируется государством. В частности, некоторые партии были признаны Верховным Судом Республики Беларусь недействующими из-за неучастия в политической жизни страны, другие были ликвидированы из-за участия в несанкционированных митингах. Таким образом, к декабрю 1999 г. зарегистрированными оставались 17 политических партий, количество которых на данный момент сократилось до 15. Эти процессы привели к тому, что политические партии, существующие в Республике Беларусь в настоящее время, представляют собой малочисленные объединения граждан (в среднем чуть более 1000 человек), не представляющие собой никакой политической силы и практически не принимающие участие в политической жизни страны.

Для превращения партий в реальную политическую силу новый этап развития многопартийности должен быть ознаменован реформированием партийной системы в стране. Это будет способствовать созданию эффективного управленческого ресурса, продвижению новых идей, появлению социальных лифтов и началу реальной ротации политических элит. Кроме того, для повышения уровня доверия к партиям со стороны населения, который по данным Института социологии НАН равен 9 %, необходимо принять ряд прочих мер. В первую очередь это касается ликвидации ненормативного давления на политические партии, отпугивающего население от участия в гражданских инициативах и партийной жизни, а также осознания на уровне государства полезности сильной оппозиции и ликвидации противостояния власти и оппозиции, выработки «пакта о ненападении» и договора о сотрудничестве.

К.Д. Сазон

Московское управление МВД России (Москва)

ПРАВО УБЕЖИЩА В РОССИИ: ГЕНЕЗИС КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

13 июня 2012 г. Президент Российской Федерации утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации