

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА СОЗДАНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

**(К 20-летию принятия Конституции Республики Беларусь
и 15-летию образования Союзного государства Беларуси и России)**

Конституция — это главный учредительный и одновременно многогранный политико-правовой акт государства и общества, обладающий особыми юридическими свойствами. Как уникальный документ наивысшей юридической силы, Конституция базируется на выработанных мыслителями разных эпох главных ценностях конституционализма, наработках мирового конституционно-правового опыта, на накопленном собственном опыте государственно-правового строительства. На момент принятия Основной Закон государства является результатом консенсуса различных политических сил о путях социально-политического развития и методах решения назревших проблем. Будучи каркасом государственно-правовой модели общества, Конституция определяет правила политических процессов в государстве и обществе, их демократический вектор, выступает в качестве основного гаранта и существенного фактора обеспечения политической и экономической стабильности, функционирования государственного механизма в устойчивом режиме законности и правопорядка. Конституция является правовым фундаментом государственной и общественной жизни, основным источником национальной правовой системы. Она определяет конституционный строй, главные устои государства и обеспечивает своими предписаниями и установлениями их стабильность и надежную защиту, закрепляет политический и идеологический плюрализм, а также правовой статус человека и гражданина. Как фундамент национальной правовой системы, Конституция юридически закрепляет суверенитет, независимость, территориальную целостность страны, верховенство и самостоятельность государственной власти. Кроме того, как Основной Закон государства Конституция определяет начала нормативно-правовой регламентации экономических и духовных процессов. Таким образом, сфера конституционной регламентации имеет всеохватывающее свойство и характер, которыми не обладает ни один нормативный правовой акт государства.

Идеи правового государства, формирование теоретической конструкции его правовой модели занимали и продолжают занимать одно из центральных мест в общецивилизованной политико-юридической мысли. Версии и контуры такого типа государства объективно связываются с ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с возвышением авторитета закона, с паритетом государства с одной стороны, и индивида и общества — с другой, с максимальным обеспечением автономности и политической свободы в государственно-правовых отношениях, отдавая при этом приоритет в общественных и государственных делах социальным целям личности, с наиболее полной и адекватной объективацией свободы в государственно-правовых формах наличного бытия.

Разработка и принятие новых конституций, их принципы и приоритеты всегда сопряжены с закономерными итогами диалектического развития общества, особенностями развития государства на том или ином отрезке истории, уровнем взаимодействия ветвей власти и многими другими факторами.

Просчеты и существенные недостатки в сфере решения политических и государственных задач в постсоциалистический период являлись существенным барьером для трансформации белорусской государственности на принципиально новых правовых и демократических принципах. К этому следует добавить, что становление и развитие государственности в Республике Беларусь, как суверенном государстве, происходило в непростой обстановке, характеризующейся необходимостью преодоления негативных последствий проводимых после 1991 г. преобразований (резкий спад промышленного и сельскохозяйственного производства; рост инфляции и безработицы, и на этой основе — возрастающее расслоение населения; дезорганизация централизованной системы материально-технического снабжения; разрыв между ростом цен и реальной заработной платой работающих; падение моральных устоев; рост коррупции и преступности).

Особенности реформирования государственности после 1991 г. и необходимость принятия новой Конституции, как закономерный итог развития общества, определялись совокупностью социально-политических и правовых факторов того периода. Среди них: кардинальные изменения в политической системе государства в результате августовских событий 1991 г.; вакуум исполнительной власти в стране после устранения с политической арены органов КПСС-КПБ; принципиальные изъяны парламентских структур и неспособность существующих политико-правовых институтов центральной власти разрешать политические и социально-экономические проблемы и противоречия; ограниченная возможность и

уязвимость Советов депутатов как представительных органов по стабилизации политической и социально-экономической ситуации после ликвидации монополии партии на власть; изменение политических и социально-экономических приоритетов; кардинальные изменения в экономике, переход к рыночным отношениям, новое соотношение форм собственности.

После распада в 1991 г. СССР государственное воздействие на общественную жизнь в Республике Беларусь оказалось значительно ослабленным, чем в государствах рыночной ориентации. В эти годы во всех сферах жизни пышно расцвели коррупция, преступность, безнаказанность, управленческая распушенность. Если же учесть, что естественная потребность в новой конституции в любом государстве возникает в результате каких-либо крупных переломных моментов социального развития — приобретения независимости, изменения форм правления и политического режима и т.п., — когда фактическая конституция не соответствует реальной действительности, а использование норм прежней конституции оказывается просто неэффективным, то в этих условиях становится совершенно очевидным, что без усиления государственного воздействия на все основные стороны общественной жизни, прежде всего, через принятие нового Основного Закона, не могло быть общественного прогресса.

Для принятия Конституции Республики Беларусь 1994 г. важное значение имела Декларация о государственном суверенитете 1990 г. [1] Как и в Конституции Белорусской ССР 1978 г., в Декларации было определено, что единственным источником государственной власти является белорусский народ. В ней подчеркивалось, что полновластие народа реализуется не только через представительные органы, но и непосредственно. Декларация определила соотношение властных полномочий Союза ССР и Белорусской ССР. В ней провозглашалось, что на территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции и законов республики. В Декларации содержались и другие важные положения, которые предопределяли содержание будущего проекта новой Конституции Беларуси: о разделении властей, о гражданстве, о собственных вооруженных силах, о финансово-кредитной системе, о тенденции к нейтралитету и безъядерности и др. 25 августа 1991 г. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь был придан статус конституционного закона, нормы которого обладали более высокой юридической силой, чем Конституция 1978 г. [2]. В соответствии со статьей 12 Декларации документ являлся основой для разработки новой Конституции страны.

В июле 1990 г. Верховным Советом БССР была образована Конституционная комиссия по подготовке проекта новой Конституции [3]. В нее

вошли 61 депутат и 13 специалистов в области права. В рамках Конституционной комиссии были образованы две рабочие группы, которые готовили альтернативные проекты. После их подготовки на совместном заседании рабочих групп было решено предложить Верховному Совету единый текст проекта.

Проект Конституции Республики Беларусь был подготовлен к середине 1991 г. и впервые был рассмотрен на седьмой сессии Верховного Совета в ноябре 1991 г. После его обсуждения на данной сессии проект Основного Закона дважды публиковался для всенародного обсуждения в декабре 1991 г. и в августе 1992 г.

23 октября 1992 г. на десятой сессии Верховного Совета проект Конституции, уточненный с учетом предложений, высказанных депутатами на седьмой сессии, а также гражданами в процессе всенародного обсуждения, был предложен для второго чтения.

Впервые на постатейное голосование проект Конституции был предложен двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь в мае 1993 г. За время ее работы (с 19 мая по 7 июля 1993 г.) конституционным большинством была принята частично — преамбула, полностью — 69 статей и частично — 19 статей.

Работу над проектом Конституции Республики Беларусь завершила тринадцатая сессия Верховного Совета, начавшая свою работу в ноябре 1993 г. К этому моменту большинство статей уже было принято необходимым квалифицированным большинством депутатов.

Важное значение для конституционного процесса имело проведенное 21 февраля 1994 г. заседание Конституционной комиссии, которая приняла решение принимать главы, посвященные Верховному Совету, Президенту и раздел “Местное управление и самоуправление” путем именных бюллетеней. Соответствующее постановление Верховного Совета по данному вопросу было принято 22 февраля 1994 г.

Принятие 15 марта 1994 г. новой Конституции Республики Беларусь создали новую общественно-политическую ситуацию в конституционно-правовом поле страны[4]. Это была пятая Конституция Республики Беларусь. При кворуме для голосования и принятия решения — 231 депутат было зарегистрировано 307 депутатов, проголосовали: за — 236, против — 6, воздержалось — 8, не голосовало — 57. В этот же день был принят конституционный закон о порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь [5].

Принятая в марте 1994 г. Конституция дала мощный толчок процессу становления конституционного строя на новых демократических началах,

формированию и становлению новых конституционно-правовых институтов и конституционной юстиции. Конституция стала юридической базой реформирования правовой системы государства, расширения конституционно-правовых рамок взаимодействия государства, общества и личности на основе международно-правовых стандартов. В ней нашли отражение политические и социально-экономические перемены, предусмотрена программа совершенствования демократии, гарантии прав и свобод человека и гражданина. По Конституции Республики Беларусь 1994 г. (статьи 79 и 83) Верховный Совет являлся единственным законодательным органом государственной власти, принимал и изменял Конституцию, законы, а также осуществлял контроль за их исполнением. Если по Конституции БССР 1978 г. (статья 97), Верховный Совет был правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, находящийся в ведении республики, то статья 6 Конституции Республики Беларусь 1994 г. провозглашала принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. В этой связи полномочия Верховного Совета заметно видоизменились: власть законодателя уже не стала носить абсолютного характера и находилась в системе других ветвей власти. Данные конституционные формулы, провозглашая правомочность Верховного Совета, четко определяли его конституционное положение в системе иных ветвей власти. “Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга” — гласит статья 6 действующей Конституции Республики Беларусь.

По реализации установлений Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. одним из первых принимается Закон от 30 марта 1994 г. “О Конституционном Суде Республики Беларусь”, а вскоре формируется и сам Суд. Во исполнение установлений Конституции 29 марта 1994 г. принимается Закон “О выборах Президента Республики Беларусь”, а летом того же года проводятся выборы первого Президента Республики Беларусь, являющегося в силу статьи 95 Основного Закона — Главой государства и исполнительной власти. Чуть позже принимаются законы “О политических партиях” и “Об общественных объединениях”, “О Верховном Совете Республики Беларусь”, “О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь”, “О печати и других средствах массовой информации”, “О Кабинете Министров Республики Беларусь”, “О Президенте Республики Беларусь”.

В связи с принятием Конституции Республики Беларусь вносятся изменения и дополнения в законодательство о труде, в избирательную систему, налоговое законодательство, в Кодекс об административных

правонарушениях. Одновременно признаются утратившими силу некоторые законодательные акты Республики Беларусь — о временных мерах по защите потребительского рынка, об усилении ответственности за скормливание животным хлеба и хлебопродуктов, об уголовной ответственности за побег из лечебно-трудового профилактория, за нарушение правил охоты и многие другие.

Принятие Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. явилось основополагающим фактором активизации как конституционного процесса в целом, так и внутригосударственных правовых процессов, интенсификации нормотворческой деятельности на принципиально новой юридико-правовой основе. В ней нашли отражение такие свойства как верховенство, особые способы охраны, особый порядок принятия и внесения изменений либо дополнений и особая роль в правовой системе страны.

В целом же Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г., собрав в себе политико-правовую практику того периода, явилась добротным правовым фундаментом для дальнейшего совершенствования конституционного законодательства и конституционной практики.

Вместе с тем, несмотря на то, что Конституция Республики Беларусь, принятая 15 марта 1994 г., явилась новым крупным шагом по пути создания демократического правового государства, последующий период социально-политического развития по существу выявил острую политическую потребность в необходимости новой конституционной реформы, которая бы, обобщая накопленный опыт конституционного развития и конституционной практики, обогатила его новым содержанием.

Состоявшийся 24 ноября 1996 г. республиканский референдум по важнейшим проблемам государственной и общественной жизни проходил в сложной и напряженной политической обстановке. В состоянии политического противостояния оказались отдельные ветви государственной власти, политические партии и общественные объединения. Со стороны противников референдума была предпринята попытка втянуть в этот конфликт и граждан нашей страны.

На референдум помимо других вопросов были вынесены проект Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, и проект Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев.

По сообщению Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов “Об итогах голосования

на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.” в списки граждан, которые имели право участвовать в республиканском референдуме, были включены 7 346 397 человек. В голосовании приняли участие 6 181 463 человек, или 84,14 %. За принятие Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко проголосовали 5 175 664 человека, или 70,45 %, против проголосовали 689 642 человека, или 9,39 %, 316 157 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными [6].

Всенародное обсуждение и принятие на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. по существу качественно новой Конституции Республики Беларусь еще больше сориентировало белорусское общество на демократическое переустройство общества, скорейшее формирование правового государства, реальное обеспечение прав и свобод граждан [7].

Исходящие из договорной теории положения Конституции Республики Беларусь, принятые на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., свидетельствуют о демократической сущности Основного Закона нашей страны, которая проявляется в его чертах и свойствах: верховенстве в национальной правовой системе, легитимности, преемственности, реальности, стабильности, особой защите со стороны народа и государства.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп. от 24 ноября 1996 г.) установила исходные начала функционирования национальной правовой системы в новых политических реалиях. На основе ее положений реформируется само конституционное законодательство в области совершенствования системы органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, в области избирательной системы, гражданства, прав и свобод человека и гражданина, в сфере правового положения иностранцев и лиц без гражданства, политических партий, общественных объединений, религиозных организаций.

На основе установлений Конституции Республики Беларусь и в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2004 г. № 431 “О назначении республиканского референдума” в октябре 2004 г. был проведен республиканский референдум, на который был вынесен вопрос: “Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании?»” [8].

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов на основании протоколов областных, Минской городской комиссий по референдуму от 17 октября 2004 г. установила следующие результаты республиканского референдума. В списки для голосования было внесено 6 986 163 гражданина Республики Беларусь. Число граждан, получивших бюллетени для голосования, составило 6 315 825. В голосовании на референдуме приняло участие 6 307 395 граждан, что составило 90,28 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования.

За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 5 548 477 граждан, что составляет 79,42 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Против одобрения вынесенного на референдум вопроса проголосовало 691 917 граждан, что составляет 9,9 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Число бюллетеней, признанных недействительными, составило 67 001.

Как и любой нормативный правовой акт, Конституция имеет свои цели, задачи, политическую предназначенность. Как правило, конституции являются актами долговременного действия, призванными обеспечивать стабильность конституционного строя, легитимность власти, устойчивость правовой системы. В этих целях Конституция Республики Беларусь содержит нормы, закрепляющие более усложненный порядок ее изменения, не позволяющий тем или иным политическим силам по своему усмотрению, исходя из конъюнктурных целей, вносить в нее изменения или дополнения. В частности, статья 140 Конституции предусматривает, что наиболее фундаментальные разделы Основного Закона (Разделы I, II, IV, VIII “Основы конституционного строя”, “Личность, общество, государство”, “Президент, Парламент, Правительство, суд”, “Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения”).

Вместе с тем Конституция и ее составные части с течением времени нуждаются в отдельных поправках, устранении пробелов, неточностей, осуществлении стыкровок некоторых ее норм. В какой-то мере это касается и действующей Конституции Республики Беларусь. Так, более точно должны быть увязаны нормы, регулирующие порядок дачи согласия Палатой представителей Национального собрания на назначение Премьер-министра (статья 106, часть пятая) и не допускающие роспуск палат в течение года со дня их первых заседаний (статья 94, часть пятая). В определенном уточнении нуждаются и те нормы Конституции, которые устанавливают правовой статус члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь относительно времени его проживания на территории

соответствующей области, г. Минска (статья 92, часть вторая) — в любой период либо непосредственно перед избранием? Ведь неслучайно конституции многих государств, в том числе и Конституция Республики Беларусь (статья 80), устанавливают время проживания в стране гражданина, который претендует на пост Главы государства.

Было бы целесообразным расширить количество субъектов, обладающих правом *законодательной инициативы*. В частности, как представляется, такое право следовало бы предоставить местным Советам областного и базового территориального уровня, ибо образуемые самим народом Советы, являясь органами всенародного представительства, состоят из представителей всех слоев общества, всех профессий. В них заложены огромные организационные возможности для постоянного привлечения широких масс народа к решению задач местного и общегосударственного значения. Они и сегодня по праву занимают центральное, ведущее место в системе органов государства, осуществляя огромную по своим масштабам деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами. Кстати, подобные нормы содержатся в конституциях многих государств. Так, согласно статье 104 Конституции РФ 1993 г. право законодательной инициативы (в Федеральном Собрании РФ) принадлежит наряду с другими органами и законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Согласно законодательству США в принятии поправок к Конституции США наряду с законодательным органом федерации участвуют и парламенты штатов (именуемые законодательным собранием).

Важным свойством Конституции Республики Беларусь является ее преемственность, которая обусловливается непрерывностью процесса развития белорусской государственности, идущей с древних времен. Формирование теоретической конструкции политико-правовой модели более совершенного государства занимали и продолжают занимать одно из центральных мест в общечивилизованной политико-юридической мысли.

Преемственность Конституции предполагает сохранение всего ценного, что накоплено опытом предшествующего развития — правовые и историко-культурные ценности, государственное устройство, форма правления и т.д. Каждый новый Основной Закон нашей страны являлся важнейшим этапом в развитии государства и общества. Идея преемственности Конституции Республики Беларусь содержится в ее преамбуле: “...опираясь на многовековую историю развития белорусской государственности, стремясь утвердить права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь, желая обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и

правового государства, принимаем настоящую Конституцию — Основной Закон Республики Беларусь”.

Преемственность закрепляется в сохранении роли Конституции как Основного Закона государства, обеспечении ее верховенства в системе законодательства, обогащении традиционных институтов. В то же время каждая новая Конституция отражает качественные сдвиги в политической, экономической, социальной структуре общества, государственном устройстве и т.д.

В советский период конституционное развитие Беларуси прошло несколько этапов и, соответственно, каждая новая Конституция БССР была неразрывно связана с предшествующим конституционным развитием. В государстве и обществе исторически складывались определенные правовые традиции, которые находили отражение и в конституционных текстах.

Действующая Конституция Республики Беларусь базируется на конституционной преемственности, сохранении всего того позитивного, что было накоплено на предыдущих этапах развития белорусской государственности — идеалах свободы, независимости, справедливости, равенства народов, обеспечении прав и свобод личности, интернационализма, уважения к культуре и традициям других народов и др.

Вместе с тем преемственность конституционного развития Республики Беларусь проявляется не только в том, что Конституция сохраняется в качестве Основного Закона государства и общества. На современном этапе развития белорусской государственности появились и эффективно функционируют новые для страны государственные институты. Кроме того, существенно обогащаются новым демократическим содержанием и традиционные конституционно-правовые институты. Прежде всего, это относится к институту президентства, институту народовластия, системе и структуре государственных органов, государственного контроля, основам правового статуса личности, гражданства и др.

Позитивный исторический опыт дает возможность с позиций сегодняшнего дня дать объективную оценку эффективности конституционных норм и создавать более совершенные и адекватные конституционно-правовые модели нормативной регламентации общественных отношений в современных условиях.

Как итоговый документ, Конституция, являясь юридическим отражением хода исторического процесса в целом и конкретного этапа развития общества и государства в частности, закрепляет достигнутый уровень развития общественных отношений, сложившихся к моменту ее принятия.

В соответствии со статьей 8 действующего Основного Закона *“Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может*

на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них”.

К таким межгосударственным образованиям можно отнести и Союзное государство Беларуси и России (далее — СГ).

Союзное государство Беларуси и России юридически было оформлено 8 декабря 1999 г. на основании Договора о создании Союзного государства Беларуси и России [9]. Согласно статье 5 указанного Договора Союзное государство является светским, демократическим, социальным, правовым государством, в котором признается политическое и идеологическое многообразие. Оно базируется на принципах суверенного равенства государств-участников, добровольности и добросовестного выполнения ими взаимных обязательств. Союзное государство основано на разграничении предметов ведения и полномочий между СГ и государствами-участниками.

Как определено в Договоре, целями Союзного государства являются: обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни; создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики; неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы демократического государства; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; обеспечение безопасности СГ и борьба с преступностью; укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

При этом каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных СГ полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности. Государства-участники сохраняют свое членство в ООН и других международных организациях. Возможность единого членства в международных организациях, других международных объединениях определяется государствами-участниками по взаимной договоренности.

В соответствии со статьей 7 Договора о создании Союзного государства Беларуси и России территория СГ состоит из государственных территорий

государств-участников. Государства-участники обеспечивают целостность и неприкосновенность территории Союзного государства.

В Союзном государстве признаются и защищаются равным образом все формы собственности, признаваемые на территориях государств-участников, обеспечиваются равные права граждан на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом. Кроме того, в СГ принимаются необходимые законодательные и иные меры по обеспечению равных прав, обязанностей и гарантий субъектам хозяйствования любых организационно-правовых форм, а также гражданам, обладающим статусом предпринимателя, в соответствии с законодательством государств-участников.

В указанном Договоре был определен перечень и статус органов государства. В частности, руководящими органами Союзного государства являются: Высший Государственный Совет; Парламент; Совет Министров; Суд; Счетная палата Союзного государства.

Высшим органом Союзного государства является *Высший Государственный Совет* (ВГС). В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников.

В компетенцию Высшего Государственного Совета входит: решение важнейших вопросов развития Союзного государства; образование в пределах своей компетенции органов Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера; назначение выборов в Палату представителей Парламента Союзного государства; утверждение бюджета Союзного государства, принятого Парламентом Союзного государства, и годовых отчетов о его исполнении; утверждение международных договоров Союзного государства, ратифицированных Парламентом; утверждение государственной символики Союзного государства; определение местопребывания органов Союзного государства; заслушивание ежегодного отчета Председателя Совета Министров о реализации принятых решений. Кроме того, Высший Государственный Совет выполняет иные функции, отнесенные к его ведению Договором либо переданные на его рассмотрение государствами-участниками.

Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает *декреты, постановления и директивы*.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если государства-участники не договорились об ином. С самого образования данного органа его Председателем является Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

Председатель Высшего Государственного Совета Союзного государства организует работу ВГС, председательствует на его заседаниях и

подписывает принятые данным органом документы, а также законы Союзного государства; обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития; по поручению ВГС ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями; организует контроль за ходом реализации Договора о создании Союзного государства Беларуси и России и принимаемых Высшим Государственным Советом решений; в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства; по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции.

Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников. Акт не является принятым, если одно из государств-участников высказалось против его принятия. Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства-участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное.

Договором о создании Союзного государства предусмотрено создание *Парламента Союзного государства*, который является представительным, законодательным органом Союзного государства. Он будет состоять из двух палат — Палаты Союза и Палаты представителей.

В Палату Союза должно входить 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей, делегированных палатами Национального собрания Республики Беларусь, и 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Члены Палаты Союза будут работать на непостоянной основе и получать вознаграждение за свой труд по месту постоянной работы.

Палата представителей будет состоять из 28 депутатов от Республики Беларусь и 75 депутатов от Российской Федерации, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании.

Депутаты избираются на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании. При этом Палата представителей избирается, а Палата Союза формируется сроком на 4 года. В случае прекращения полномочий палат парламентов государств-участников члены Палаты Союза сохраняют свои полномочия вплоть до обновления депутатии соответствующего парламента.

В соответствии с пунктом 4 статьи 70 Договора о создании Союзного государства до выборов в Палату представителей Парламента Союзного государства Парламентское Собрание Союза Беларуси и России выполняет

функции Парламентского Собрания Союзного государства. Полномочия, состав, порядок работы Парламентского Собрания определены в Регламенте Парламентского Собрания, который был утвержден 13 июня 1997 г. (с изм. и доп. от 18 декабря 2013 г.) [10]. Парламентское Собрание состоит из равного числа представителей, делегируемых соответственно Национальным собранием Республики Беларусь и Федеральным Собранием Российской Федерации: по 36 от парламентов государств-участников. Председателя Парламентского Собрания избирает на ротационной основе Парламентское Собрание из состава депутатов на срок, не превышающий срок его полномочий в палате Парламента своего государства. Парламентское Собрание в соответствии с Регламентом для осуществления своих полномочий образовало из числа депутатов комиссии и рабочие группы, которые по вопросам своего ведения взаимодействуют с соответствующими комитетами и комиссиями палат парламентов Беларуси и России по вопросам своего ведения, и определяет основные направления их деятельности. Они формируются, как правило, на основе принципа равного представительства парламентов государств-участников.

Исполнительным органом Союзного государства является *Совет Министров*. В его состав входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства. На заседания Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников.

Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе. Функции Совета Министров, его состав, а также порядок его деятельности определяются Положением утверждаемым Высшим Государственным Советом. Председателем Совета Министров Союзного государства Беларуси и России в настоящее время является Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев (ранее были Касьянов, Фрадков, Зубков, Путин).

Совет Министров Союзного государства Беларуси и России в соответствии со своей компетенцией, определенной Договором и решениями Высшего Государственного Совета: разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения; вносит в Высший Государственный Совет предложения по формированию отраслевых

и функциональных органов Союзного государства и осуществляет руководство их деятельностью; вносит в Парламент Союзного государства проекты союзных законов и основ законодательства; обеспечивает контроль за выполнением положений Договора, актов Союзного государства и при необходимости вносит мотивированные представления государствам-участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них; разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, представляет Парламенту годовые и полугодовые отчеты об исполнении бюджета; рассматривает отчеты и доклады Счетной палаты; осуществляет управление собственностью Союзного государства; обеспечивает создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики; координирует процесс унификации законодательства государств-участников; способствует проведению согласованной политики государств-участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды; осуществляет иные полномочия, возложенные на него Договором о создании Союзного государства и Высшим Государственным Советом.

Совет Министров Союзного государства в пределах своей компетенции издает *постановления, директивы и резолюции*. Решение Совета Министров может быть приостановлено или отменено Высшим Государственным Советом.

Совет Министров СГ формирует *Постоянный Комитет*, являющийся рабочим органом Высшего Государственного Совета, Совета Министров Союзного государства и ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Постоянный Комитет Союзного государства формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повестки их заседаний и планов работы. Данный орган осуществляет хранение актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Он подотчетен Совету Министров Союзного государства.

В компетенцию Постоянного Комитета Союзного государства входит: координация работы отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников; контроль за выполнением принятых Высшим Государственным

Советом и Советом Министров решений; информирование Совета Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства; вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства.

В своей деятельности Постоянный Комитет руководствуется Договором о создании Союзного государства, а также Программой действий по реализации положений Договора, Статутом Высшего Государственного Совета Союзного государства, Положением о Совете Министров Союзного государства, иными нормативными правовыми актами, национальными законодательствами государств-участников.

Работой Постоянного Комитета руководит Государственный секретарь Союзного государства. В состав Постоянного Комитета входят также четыре члена Постоянного Комитета, являющиеся по должности его заместителями. Членами Постоянного Комитета могут быть только граждане государств-участников. В составе Постоянного Комитета не должно быть более двух третей членов Постоянного Комитета, являющихся гражданами одного государства.

Постоянный Комитет Союзного государства образован в соответствии с Договором о создании Союзного государства и постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 13. Государственным секретарем с декабря 2011 г. является Г.А. Рапота.

В Союзном государстве пока не создана единая судебная система. На его территории действуют суды участников Союза. К компетенции национальных судов, в частности, относится и разрешение хозяйственных споров с участием самого Союзного государства, выступающего в качестве участника экономических правоотношений.

Вместе с тем в Договоре о создании Союзного государства декларируется создание Суда Союзного государства. В соответствии со статьей 50 Договора указанный Суд является органом СГ, который призван обеспечивать единообразное толкование и применение Договора о создании Союзного государства, иных нормативных правовых актов СГ. В состав Суда, который еще не сформирован, войдут 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета. Судьи назначаются из граждан Союзного государства, обладающих высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющими требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках. Судьи не зависимы и действуют в личном качестве. В составе Суда Союзного государства не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства. Из числа судей Суд избирает

Председателя и его заместителя, которые не могут быть гражданами одного государства. Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением Договора о создании Союзного государства, нормативных правовых актов Союзного государства. Решение Суда Союзного государства имеют обязательную силу и подлежат официальному опубликованию.

Согласно Договору о создании Союзного государства предполагается функционирование *Суда Союзного государства*, состоящего из 9 судей. Суд Союзного государства является органом Союзного государства, призванный обеспечить единообразное толкование и применение Договора и иных нормативно-правовых актов Союзного государства. Высший Государственный Совет утверждает Устав и Регламент Суда.

Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передавать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением Договора о создании Союзного государства, его нормативных правовых актов. Решения Суда имеют обязательную юридическую силу и подлежат официальному опубликованию.

Для осуществления контроля за финансами Союзного государства создается *Счетная палата*, состоящая из 11 членов. Они назначаются сроком на 6 лет из числа граждан государств-участников, имеющих опыт работы в контрольно-ревизионных и аудиторских организациях, профессионализм и добросовестность которых не вызывают сомнений. Члены Счетной палаты назначаются Парламентом Союзного государства по представлению Совета Министров. В состав Счетной палаты не может входить более 7 граждан одного и того же государства-участника. Счетная палата избирает из своего состава Председателя и его заместителя, которые выполняют свои обязанности в течение двухлетнего периода и могут быть переизбраны. При этом Председатель Счетной палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства-участника. Члены Счетной палаты действуют в интересах Союзного государства и при исполнении своих обязанностей являются полностью независимыми.

Счетная палата осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных статей бюджета Союзного государства по объемам, структуре и целевому назначению, проверку отчетов о доходах и расходах всех органов Союзного государства, устанавливает, являются ли законными полученные доходы и произведенные расходы, а также выясняет, насколько рациональным было управление финансами, контролирует эффективность использования имущества Союзного государства.

Органы Союзного государства, национальные аудиторские организации либо компетентные органы государств-участников направляют в Счетную палату по ее запросу любые документы и информацию, необходимые для выполнения Счетной палатой возложенных на нее функций. По итогам финансового года Счетная палата представляет Совету Министров и Парламенту ежегодный отчет. На основании рассмотрения доклада вышеупомянутые органы, действуя самостоятельно или совместно, могут вносить в Высший Государственный Совет предложения относительно оздоровления финансов Союзного государства. Счетная палата может, действуя по собственной инициативе или по просьбе любого из органов Союзного государства, давать в рамках своей компетенции заключения по отдельным вопросам. Правовой основой функционирования Счетной палаты является регламент, который утверждается Советом Министров.

В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комиссия Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на своих заседаниях, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующей сфере.

По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Союзные органы власти, а также органы власти Беларуси и России, являются учредителями и издателями ряда СМИ наднационального уровня. Согласно Договору между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 22 января 1998 г. создана Телерадиовещательная организация Союзного государства (ТРО Союза) — союзное телевидение и радио. Выходят в эфир Российско-белорусский спутниковый телеканал ТРО, ряд новостных и информационно-аналитических радиопередач на Радио России, издается видеопродукция. В марте 2006 г. учрежден общественно-политический иллюстрированный журнал “Союзное государство”, соучредителями которого являются Парламентское Собрание и Постоянный Комитет Союзного государства.

Постоянным Комитетом и Национальным пресс-центром Республики Беларусь выпускается Информационно-аналитический портал Союзного государства (www.soyuz.by). Регулярно выходят приложение к “Народной газете” (Минск) “Союзное вече” (www.ng.by) и приложение к “Российской газете” (Москва) “Союз. Беларусь-Россия” (www.rg.ru/gazeta/soyuz/).

Во исполнение установлений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации его положений. Задача Программы — определение содержания, этапов и сроков работы по передаче Союзному государству зафиксированных в Договоре предметов ведения, способов законодательного закрепления такой передачи, включая возможное внесение изменений в конституции двух государств, а также организационные рамки этой деятельности в Союзном государстве, создание необходимых союзных или координирующих органов. В нее включаются задачи по осуществлению двумя государствами комплекса взаимосвязанных мероприятий в экономической, правовой и иных сферах, которые направлены на их поэтапное объединение. Государства-участники в рамках Союзного государства осуществляют меры по сближению основных социальных и макроэкономических показателей экономического развития и уровня жизни населения. Проводится единая структурная политика Союзного государства, связанная с реформированием бюджетной, налоговой и производственной сфер, решением проблем неплатежей и реструктуризации банковской системы, что будет способствовать сокращению дефицитов государственных бюджетов, стабильности национальных валют и уровня цен, снижению энергоемкости производства и доли промежуточного потребления в выпуске продукции, достижению внешнеэкономического равновесия. При осуществлении мероприятий по социально-экономическому развитию двух стран используются единые показатели и индикаторы государственного регулирования экономики. В среднесрочной и долгосрочной перспективе основными параметрами развития Союзного государства являются: взаимная торговля между государствами-участниками по важнейшим видам продукции и услуг; межгосударственные потоки капитала, включая получаемые и предоставляемые прямые и портфельные инвестиции, краткосрочные и долгосрочные кредиты и др.; межгосударственная миграция рабочей силы; механизм формирования единого экономического пространства (унификация основных инструментов таможенной, бюджетной, налоговой, кредитно-денежной, ценовой политики, единое законодательство об иностранных инвестициях,

разработка и реализация совместных программ социально-экономического, научно-технического и экологического характера и другие регуляторы).

В рамках СГ осуществляется работа по унификации гражданского права и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность в Союзном государстве, согласовываются единые нормы, положения, термины и понятия гражданского права, связанные с регламентацией общественных, имущественных и товарных отношений в сфере экономического оборота.

Бюджет Союзного государства формируется за счет фиксированных долей отчислений государств-участников из расходных частей национальных бюджетов. Исполнение бюджета СГ осуществляется национальными казначействами каждого государства-участника в части, касающейся территорий своих государств, на основе унифицированной отчетности об исполнении бюджета и бюджетной классификации. В частности, в соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 г. № 4 бюджет Союзного государства на 2014 г. утвержден по доходам в сумме 4 872 000,0 тыс. рос. рублей и по расходам в сумме 4 872 000,0 тыс. рос. рублей. При этом, как установлено указанным Декретом, доходы бюджета СГ на 2014 г. формируются за счет безвозмездных перечислений — отчислений государств-участников Договора о создании Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рос. рублей, в том числе Российской Федерации — в сумме 3167000,0 тыс. рос. рублей, Республики Беларусь — в сумме 1705000,0 тыс. рос. рублей.

Субъектам хозяйствования государств-участников обеспечиваются равные условия по применению во взаимной торговле преимущественно свободных цен и тарифов, которые формируются на основе применения единой методологии ценообразования, исходя из конъюнктуры рынка, качества и потребительских свойств продукции и услуг, на основе единых методов исчисления себестоимости продукции и услуг с учетом всех видов установленных налогов, а также получения необходимой прибыли.

Осуществляется поэтапная реорганизация системы управления транспортным комплексом, предусматривающая гармонизацию системы государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов на транспорте, в том числе разграничение полномочий между союзными и национальными органами и установление порядка и принципов их взаимодействия.

В соответствии с Программой действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. государствами-участниками осуществляется совместная политика в области экологической безопасности,

гидрометеорологии, мониторинга и охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС, в том числе программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы; научно-техническая программа “Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды”; программа “Гармонизация законодательной и нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды Республики Беларусь и Российской Федерации” и др.

Наиболее эффективным в рамках Союзного государства является реализация комплекса мероприятий по реализации “чернобыльских программ”.

С вступлением в силу Договора о создании Союзного государства Беларуси и России от 8 декабря 1999 г. и его ратификации проблемы минимизации последствий Чернобыльской катастрофы в рамках СГ стали выходить на новый, качественно более содержательный уровень. Согласно статье 18 указанного Договора к совместному ведению Союзного государства и государств-участников относятся в числе других и “совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС” [11].

В качестве основного административно-финансового инструмента по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы в Республике Беларусь являются государственные программы, каждая из которых содержит комплекс дополняющих друг друга мероприятий в различных сферах — от социальной защиты пострадавшего населения до организации радиационного контроля. Существенным дополнением к государственным “чернобыльским” программам Республики Беларусь являются программы совместной деятельности по минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в рамках Союзного государства Беларуси и России. За 1999–2010 гг. — период юридического и частично фактического организационного оформления функционирования некоторых руководящих органов Союзного государства — выполнено три “чернобыльских” программы, общий объем финансирования которых составил около 80 млн долларов США. В соответствии с Программой совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 гг. было реализовано 19 пилотных проектов адресной реабилитации сельскохозяйственных земель и населенных пунктов в 12 из 21 наиболее пострадавших районах. Появление

пилотных проектов было продиктовано временем: пострадавшие территории постепенно выходят на новый этап — *этап возрождения и развития*, когда на первый план выдвигается использование на практике научных разработок, позволяющих успешнее реализовывать и минимизировать последствия Чернобыльской катастрофы. Проекты были направлены на внедрение современных технологий производства и переработки сырья, решение задач повышения рентабельности производства и конкурентоспособности предприятий, создание дополнительных рабочих мест на отдельно взятых конкретных предприятиях. В 2003–2008 гг. в Брагинском, Чечерском, Славгородском и Столинском районах реализован проект по улучшению условий жизни Программы “Сотрудничество для реабилитации условий жизни в пострадавших от Чернобыльской катастрофы районах Беларуси” (CORE), целью которого явилось устойчивое улучшение условий жизни в данных регионах с участием самих жителей. В Буда-Косшелевском, Ветковском, Хойникском районах Гомельской области в 2009–2010 гг. осуществлен Проект ПРООН “Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС”, в ходе которого реализовано более 60 инициатив местного населения в области здравоохранения, энергосбережения, спорта и безопасности проживания на загрязненных территориях.

В целом же в результате реализации Программы совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России получены ощутимые результаты, позволяющие планировать и реализовывать совместную деятельность по решению медицинских, социальных, экологических и других проблем, связанных с последствиями Чернобыльской катастрофы.

Вместе с тем в настоящее время во всех государствах и регионах, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, осуществляется переход в длительную и затяжную стадию ее отдаленных последствий. На загрязненных радионуклидами цезия-137 и стронция-90 землях эти радиоэлементы продолжают оставаться в корнеобитаемом слое и даже переходят в свободную, более доступную для растений форму, а, следовательно, в большей степени стали включаться в пищевые цепочки. Кроме того, за последние годы начался распад “горячих” частиц с высвобождением миграционно подвижных радионуклидов, легко поступающих и накапливающихся в организме человека, увеличивая тем самым риск для здоровья человека. Одновременно наблюдается переход плутония-241 в америций-241, который, будучи альфа-излучателем, является намного опаснее плутония.

Данные обстоятельства требуют не свертывания, а, наоборот, усиления научных исследований в данной сфере и осуществления дополнительных правовых и организационно-практических мер, направленных на снижение поступления радионуклидов в организм человека по цепи “почва–растение–продукты–человек”.

Сложившаяся в связи с тяжелыми последствиями мирового финансово-экономического кризиса, разразившегося в 2008–2009 гг., непростая экономическая ситуация в пострадавших от Чернобыльской катастрофы государствах, не позволяет выполнять в полном объеме разработанные мероприятия по внедрению прогрессивных технологий ведения сельскохозяйственного производства на загрязненных территориях. Более того, в ряде пораженных радиацией регионов теряется и то положительное, что было сделано в первые годы после аварии: не везде в нужных объемах проводится известкование кислых почв, позволяющее снизить поступление радионуклидов в 1,5–2 раза; меньше стало вноситься удобрений, и особенно минеральных, скрепляющих распространение радиоизотопов. Все это привело к повышению за последние годы производства радиоактивно загрязненной сельскохозяйственной продукции в отдельных регионах.

В целях обеспечения получения чистых продуктов питания необходима разработка основополагающего нормативного правового акта в рамках Союзного государства — *Межгосударственной долговременной программы повышения плодородия почв и радиационно-защитных технологий производства растениеводческой и животноводческой продукции в радиоактивно загрязненных зонах*, учитывающей указанные выше обстоятельства. Данная Программа должна включать правовые нормы и регламенты безопасной производственной деятельности в агропромышленном комплексе двух государств, радиационно-гигиенические требования и ограничения, направленные на снижение дозовых нагрузок работающих в данном секторе экономики, а также содержать защитные меры, исключаящие или снижающие до минимального уровня радиационную опасность для людей с учетом их внутреннего и “объемного” облучения. Помимо этого в Программе должно быть предусмотрено детальное изучение тех профессиональных факторов, которые имеют наибольший удельный вес при формировании доз облучения основных профессиональных групп в сельском хозяйстве. Необходимо также выработать четкий механизм эффективности всех проводимых радиационно-защитных мероприятий, исходя из реальной необходимости контроля конкретных объектов. Очевидна необходимость скоординированного уточнения действующих в России и Беларуси допустимых уровней (РДУ) содержания радионуклидов в продуктах питания.

Необходима выработка надежного правового механизма обеспечения радиационно-экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения в условиях перманентного ионизирующего воздействия радиации, создания нормативной правовой базы по обеспечению единого методологического руководства системой радиационного контроля в пострадавших государствах и единой стратегии оснащения измерительными приборами и средствами радиационного контроля как параметров жизнеобеспечения и среды жизнедеятельности людей, так и народнохозяйственных объектов.

В ходе совершенствования законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, регулирующего общественные отношения в данной сфере, должны быть предприняты меры по унификации норм, определяющих права, компенсации и льготы пострадавшим в результате Чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий и ядерных испытаний. В целом же в рамках СГ должна быть создана комплексная правовая база, которая бы представляла собой единую систему правового регулирования общественных отношений в области минимизации последствий Чернобыльской катастрофы.

Таким образом, в рамках Союзного государства Беларуси и России осуществляется комплекс взаимосвязанных мероприятий в экономической, правовой и иных сферах, которые направлены на поэтапное объединение двух государств. Не без проблем, но вместе с тем настойчиво решаются вопросы создания единого экономического пространства, единой транспортной системой, единой таможенной территории, единой денежной единицы, общего бюджета, в котором государства-участники проводят тесно согласованную политику в международных делах, в сфере обороны, безопасности, борьбы с преступностью, в социальной и культурной областях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. “О государственном суверенитете Республики Беларусь” (с изм. и доп. от 19 сентября 1991 г.) // СЗ БССР. — 1990. — № 22. — Ст. 432; Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. — 1991. — № 31. — Ст. 536.

2. Закон БССР от 25 августа 1991 г. “О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики” // Ведомости Верховн. Совета БССР. — 1991. — № 28. — Ст. 425.

3. СЗ БССР. — 1990. — № 22. — Ст. 412.

4. Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. — 1994. — № 9. — Ст. 144.
5. Народная газета. — 1994. — 30 марта. — С. 6–7.
6. Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. — 1996. — № 35. — Ст. 632.
7. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 1. — 1/0.
8. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2004. — № 142. — 1/5825.
8. Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. — 2000. — № 1–2. — Ст. 1.
10. Инф. бюллетень Парламентского Собр. Союза Беларуси и России. — 1998. — № 1.
11. Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. — 2000. — № 1–2. — Ст. 1.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.
 □□□□□□□□.
 □□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□
 □□□□□□□□□□. □□□□□□□□.