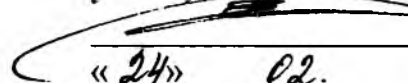


УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор учреждения
образования «Белорусский
государственный экономический
университет»


Е.Ф. Киреева
«24» 02. 2022 г.
Регистрационный № 5035-2д /уч.

ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности
1-24 01 02 «Правоведение»

Учебная программа составлена на основе типового учебного плана по специальности 1-24 01 02 «Правоведение», регистрационный номер № Е 24-1-002/пр.тип. от 27.07.2021 г.

СОСТАВИТЕЛЬ:

Шафалович А.А., доцент кафедры теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Телятицкая Т. В., заведующий кафедрой международного экономического права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент;

Синьков Б. Б., заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин и профсоюзной работы Международного университета «МИТСО», кандидат юридических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой теории и истории права учреждения образования
«Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 6 от «26» 01 2022 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования
«Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 5 от «14» 02 2022 г.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Правотворческий процесс — один из основных, наиболее динамично развивающихся правовых институтов, изучаемых студентами юридических учреждений высшего образования и являющийся обязательным учебной дисциплиной. Учебная дисциплина «Правотворческий процесс» основывается на одноименной науке, исследующей доктринальные и нормативные положения в области, разрабатывающей специализированное знание о государственно организованном процессе создания норм права.

Правотворческий процесс, обобщая государственно-правовую практику, опирается на результаты исследования общей теории права и отраслевых юридических дисциплин, в первую очередь конституционного права. Содержание учебной программы по Правотворческому процессу вооружает знаниями, обеспечивающими эффективную правотворческую и иную нормотворческую деятельность, служат повышению уровня правовой культуры в обществе.

Главной целью учебной дисциплины является формирование целостного представления об основных направлениях, тенденциях развития современной правовой науки в области правотворческого процесса в Республике Беларусь; о правовом регулировании, актуальных проблемах, особенностях реализации правовых норм о правотворческой деятельности; функционировании и путях совершенствования национального правотворческого процесса; формирование высокого уровня профессионализма, глубокого понимания основного содержания прав и обязанностей всех субъектов правотворческой деятельности.

Задачи учебной дисциплины:

- 1) сформировать теоретические знания о становлении и развитии учения и современных концепций о правотворческом процессе;
- 2) содействовать формированию навыков устного изложения теоретико-правового и нормативно-правового материала, ведению дискуссии научного и правоприменительного характера в области Правотворческого процесса;
- 3) сформировать аналитические навыки научно-правового анализа международных документов и национального законодательства в области Правотворческого процесса, пробелов в нем и проблем реализации;
- 4) способствовать формированию представления о правовой основе, формах и способах правотворческой деятельности;
- 5) способствовать овладению навыками применения норм международного права и национального законодательства, в области правотворческого процесса, выявлению противоречий между ними с целью их устранения;
- 6) углубить и развить умения и навыки анализа последних тенденций развития взаимоотношений субъектов правотворческой деятельности, их взаимных прав, обязанностей и ответственности в условиях построения социального, правового, демократического государства;
- 7) сформировать способность объективно оценивать правовой казус и умение находить пути его разрешения;
- 8) сформировать умение творческого применения полученных знаний в профессиональной деятельности.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием. Учебная дисциплина «Правотворческий процесс» по специальности 1-24 01 02 «Правоведение» относится к циклу общенаучных и общепрофессиональных дисциплин учреждений высшего образования.

Связи с другими учебными дисциплинами, включая учебные дисциплины компонента учреждения высшего образования, дисциплины специализации и др. Учебная дисциплина «Правотворческий процесс» является междисциплинарной, тесно связана с такими учебными дисциплинами как «Конституционное право», «Международное

публичное право», в процессе изучения которых студенты приобретают более глубокие, конкретизированные знания по некоторым темам. Отдельные темы предполагается изучать углубленно в рамках иных учебных курсов. Так, например, изучение категориального аппарата, системы и классификации нормативных правовых актов, их юридической силы, теории правотворчества предусмотрено учебной дисциплиной 1-ой степени обучения «Общая теория права». Учебная дисциплина «Правотворческий процесс» коррелирует со многими темами, которые направлены на изучение основ правового статуса различных государственных органов, что предусмотрено учебной дисциплиной «Конституционное право».

Структура программы и методика преподавания учебной дисциплины «Правотворческий процесс» учитывают новые результаты правовых исследований и последние достижения в области педагогики и информационных технологий, ориентируя обучающихся на приобретение соответствующих профессиональных компетенций:

- СК-13. Применять знания об основных этапах и процедурах правотворческой деятельности, анализировать систему и виды нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) нормотворческими органами (должностными лицами), решать практические и теоретические задачи в соответствующей области.

Изучив учебную дисциплину «Правотворческий процесс» в рамках настоящей программы, студент должен

знать:

- основные научно-теоретические и правовые понятия и их содержание в области правотворческого процесса Республики Беларусь;

- основные этапы, процедуры и их содержание правотворческого процесса в Республике Беларусь;

- основные подинституты, процессуальные формы, субъекты, объекты правотворческого процесса в Республике Беларусь;

- особенности национальных систем нормативных правовых актов и источников права (опыт зарубежных стран);

- закрепление в национальном законодательстве правового статуса субъектов правотворческого процесса;

- формы участия гражданина в правотворческом процессе;

уметь:

- обосновать формирование и дальнейшее развитие принципов и концепций относительно правотворческого процесса;

- изложить и раскрыть содержание основных этапов и процедур правотворческого процесса в Республике Беларусь;

- анализировать национальные, международно-правовые акты и научно - правовую литературу по рассматриваемой проблематике;

- применять нормы, регулирующие правотворческий процесс, на практике;

- разбираться в правах и обязанностях, ответственности государственных органов и организаций, граждан, как субъектов правотворческого процесса;

- анализировать правовые ситуации, в том числе юридические конфликты и находить пути их решения, прежде всего посредством толкования принципов правотворческого процесса и применения национального законодательства и международно-правовых норм в области правотворческого процесса;

- ориентироваться и толковать решения представительных, исполнительно-распорядительных судебных и иных органов и организаций в Республике Беларусь в области правотворческого процесса;

владеть:

- специальной теоретико-правовой и официальной терминологией и навыками толкования нормативных правовых актов в области правотворческого процесса;

- практическими навыками применения норм Конституции и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь для разрешения правовых казусов в области правотворческого процесса на практике;

- политико-правовыми, идеологическими ценностными ориентирами для суждения и ведения дискуссии по актуальным проблемам в области правотворческого процесса;

- аналитическими навыками, научно-практическими формами и методами реализации обретенных знаний с учетом современных тенденций развития международного права, законодательства Республики Беларусь и его взаимодействия с иными отраслями национальной правовой системы.

Структура учебной дисциплины

Изучение учебной дисциплины «Правотворческий процесс» предусмотрено на дневной, заочной и дистанционной форме обучения.

В преподавании рекомендуется применять разнообразные формы проведения занятий, в том числе интерактивные, с использованием ТСО, другие методы активного обучения. На самостоятельную подготовку студентов отведен необходимый объем времени с целью предоставления возможности индивидуального освоения ими учебного материала на основе рекомендуемых источников.

Научно-правовой основой учебной программы и учебной дисциплины «Правотворческий процесс» стали, в первую очередь, важнейшие законодательные акты Республики Беларусь в области правотворческого процесса, а также работы белорусских, российских и зарубежных ученых.

Методологической основой учебной дисциплины «Правотворческий процесс» являются исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, формально-логический и другие научные методы.

Изучение учебной дисциплины «Правотворческий процесс» рассчитано на 90 часа, в том числе 46 аудиторных часа. При этом распределение по видам занятий составляет 28 лекционных часов и 18 семинарских часов. Форма текущей аттестации — зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь

Введение в курс. Актуальность правотворческого процесса для Республики Беларусь. Историческое развитие института правотворчества в Республике Беларусь.

Понятие, сущность и виды правотворчества (правоустановления). Правотворчество и процесс формирования права (правообразование). Правотворчество и законотворчество.

Нормативные правовые акты: понятие, признаки. Нормативные правовые акты как результат правотворчества. Закон: понятие, признаки, виды. Законодательные акты: понятие, признаки, виды. Подзаконный акт: понятие, признаки, виды. Опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов. Система и иерархия нормативных правовых актов. Юридическая сила нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов в пространстве, во времени и по кругу лиц. Обратная сила закона. Переживание закона. Пробелы и коллизии и способы их преодоления (устранения).

Правотворчество как форма государственной деятельности. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс. Общие принципы правотворческого процесса: демократизм, законность; приоритет общепризнанных принципов международного права; гуманизм; защита прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, государства; социальная справедливость. Специальные принципы правотворческого процесса: научность; социально-экономическая обусловленность; профессионализм, системность и комплексность, стабильность правового регулирования общественных отношений. Локальное правотворчество.

Систематизация законодательства: понятие и характеристика основных видов. Кодификация как основное направление совершенствования законодательства. Классификация правового нормативного массива. Единый правовой классификатор Республики Беларусь.

Субъекты правотворчества. Нормотворческие органы. Субъекты законотворчества. Субъекты подзаконного правотворчества. Субъекты договорного правотворчества. Правотворчество государственных организаций. Правотворчество негосударственных образований. Непосредственное правотворчество населения. Республиканский референдум. Стадии организации и проведения референдума. Правотворчество международных организаций. Правотворческая компетенция. Делегирование.

Формы правотворчества. Непосредственная правоустановительная деятельность. Санкционирование и его виды. Санкционирование обычаев. Санкционирование корпоративных норм.

Влияние норм международного права на правотворчество в Республике Беларусь. Соотношение правовых систем национального и международного права. Нормообразование в международном праве. Международные договоры. Международные обычаи. Акты рекомендательного характера (резолюции).

Юридическая (законодательная) техника. Соотношение юридической, правотворческой и законодательной техники. Понятие и значение законодательной техники в процессе разработки, оформления, принятия, систематизации нормативных правовых актов. Общие правила (требования) законодательной техники нормативных правовых актов.

Тема 2. Правотворческий процесс и его стадии

Правотворческий процесс. Нормотворческая деятельность. Нормотворческий процесс. Информатизация нормотворческого процесса.

Задачи прогнозирования в правотворческом процессе. Планирование правотворчества как необходимое условие оптимизации системы законодательства. Нормотворческая инициатива. Субъекты нормотворческой инициативы. Согласование нормативного правового акта. Обязательная юридическая экспертиза нормативных

правовых актов. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Правовой форум Беларуси. Принятие нормативных правовых актов. Опубликование нормативных правовых актов нормативных правовых актов. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Тема 3. Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности

Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе. Нормативные правовые акты Президента, их правовая природа. Делегирование законодательных полномочий Президенту Парламентом. Временные декреты Президента. Механизм их издания и юридическая сила. Указы Президента Республики Беларусь: понятие, виды и юридическая сила. Распоряжения Президента Республики Беларусь.

Задачи и функции Администрации Президента в правотворческом процессе. Порядок внесения проектов нормативных правовых актов на рассмотрение Президента Республики Беларусь, их рассмотрение и организация исполнения.

Взаимодействие Президента с Парламентом (Национальным собранием) Республики Беларусь по вопросам правотворчества. Реализация права законодательной инициативы Президента в Палате представителей. Процедура получения согласия Президента на внесение законопроекта, следствием принятия которого может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Обращения Президента к Парламенту.

Взаимодействие Президента с органами государственного управления Республики Беларусь в сфере правотворчества. Формы и механизм взаимодействия Президента с Правительством в нормотворческой сфере. Контрольные функции Президента. Взаимодействие Президента с министерствами, государственными комитетами, исполнительными комитетами местных Советов депутатов и иными органами исполнительной власти.

Взаимодействие Президента с судебной властью Республики Беларусь по вопросам правотворчества. Инициирование Президентом судебной проверки соответствия нормативных правовых актов Конституции Республики Беларусь. Обеспечение конституционного контроля в отношении актов Президента.

Местные Советы депутатов и Президент Республики Беларусь в сфере правотворчества. Формы взаимодействия. Контрольные функции Президента. Механизм приостановления Президентом решений местных Советов депутатов.

Взаимодействие Президента с иными органами государственной власти в сфере правотворчества. Нормотворческие органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь.

Тема 4. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) — как субъект правотворческой деятельности

Понятие и стадии законодательного (законотворческого) процесса. Понятие и виды законов, предмет законодательного ведения.

Законодательная инициатива. Субъекты права законодательной инициативы. Механизм реализации законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь. Банк данных проектов законов Республики Беларусь.

Подготовка законопроекта для рассмотрения на сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (подготовительная, основная и заключительная стадии). Правотворчество постоянных комиссий нижней палаты Парламента. Задачи и функции головной комиссии. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Рассмотрение проектов законов на сессии Палаты представителей в первом чтении. Подготовка и рассмотрение проектов законов во втором чтении. Голосование в Палате представителей. Принятие (отклонение) проекта закона. Ратификация и денонсация

международных договоров.

Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь. Правотворчество постоянных комиссий верхней палаты Парламента. Задачи и функции ответственной комиссии. Голосование в Совете Республики. Одобрение (не одобрение) законопроекта.

Повторное рассмотрение законопроектов, отклоненных Советом Республики. Механизм и принципы создания согласительной комиссии. Порядок ее работы. Голосование членов согласительной комиссии. Окончательное решение по законопроекту.

Подписание закона Президентом Республики Беларусь. Право отлагательного вето Президента на закон или на его отдельные положения. Механизм преодоления отлагательного вето Президента.

Опубликование закона и вступление его в силу. Порядок изменения и дополнения закона. Толкование закона.

Особенности принятия Парламентом конституционных законов. Ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь.

Тема 5. Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности.

Место и роль Правительства Республики Беларусь в механизме государственного правотворчества. Формы осуществления Правительством правотворческой деятельности. Механизм осуществления Правительством правотворческой деятельности. Акты Правительства. Постановления Совета Министров и их юридическая сила. Юридическая сила актов Правительства. Опубликование и вступление в силу актов Правительства.

Взаимодействие Правительства с Президентом Республики Беларусь и Парламентом по вопросам правотворческой деятельности. Право законодательной инициативы. Совместное правотворчество Президента и Правительства. Ответственность Правительства Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления в правотворческом процессе. Компетенция. Виды нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления. Постановления и приказы. Юридическая сила актов. Специфика осуществления правотворческой деятельности.

Значение Министерства юстиции и Аппарата Совета Министров в правотворческом процессе. Обязательная юридическая экспертиза в Министерстве юстиции, управлении юстиции.

Тема 6. Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе

Взаимодействие органов судебной власти с другими государственными органами в сфере правотворчества. Значение судебной практики в праве. Судебная практика и судебная статистика как формы планирования правотворческой деятельности в государстве.

Деятельность судов Республики Беларусь в правотворческой сфере. Механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе. Правотворческая деятельность Верховного Суда Республики Беларусь. Постановления Верховного Суда Республики Беларусь.

Значение деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь в правотворческом процессе в Республике Беларусь. Заключение и решения Конституционного Суда Республики Беларусь. Осуществление судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов. Формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии.

Взаимодействие судебных органов с органами законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам нормотворчества.

Правотворческая деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь.

Особенности участия органов прокуратуры в правотворческом процессе.

Тема 7. Правотворчество местных органов управления и самоуправления

Характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь. Особенности правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь.

Местные субъекты правотворческого процесса. Местные собрания. Правотворческая инициатива граждан. Население и их форма участия в правотворческой деятельности. Инициатива населения по принятию решений местного Совета депутатов. Органы общественного территориального самоуправления и их правотворческая деятельность. Собрания граждан по месту жительства (местные собрания). Местный референдум и его этапы. Порядок проведения местных референдумов в Республике Беларусь. Акт местного референдума.

Правотворческая деятельность местных Советов депутатов. Формы и механизм осуществления. Правотворчество постоянных комиссий местных Советов депутатов.

Правотворческая деятельность исполнительных комитетов и администраций. Формы и механизм осуществления. Формы взаимодействия субъектов местного управления и самоуправления друг с другом в процессе правотворческой деятельности.

Виды нормативных правовых актов органов местного управления или самоуправления. Решения. Юридическая сила нормативных правовых актов представительных и исполнительно-распорядительных органов. Опубликование и вступление в силу, отмена и приостановление решений местных представительных и исполнительно-распорядительных органов. Контроль за деятельностью представительных и исполнительно-распорядительных органов.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС»
(ДНЕВНАЯ ФОРМА ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ)**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное*	Форма контроля знаний	
		Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР				
						Ле к- ци и	ПЗ (С З)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь	6	4						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 1, решение задач, тестирование в Moodle
2.	Правотворческий процесс и его стадии	2	4						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 2, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
3.	Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности	4	2						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 3, решение задач, тестирование в Moodle
4.	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	4	2						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 4, решение задач, контрольное тестирование в Moodle

5.	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности	4	2					[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 5, решение задач, тестирование в Moodle
6.	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	4	2					[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 6, решение задач, тестирование в Moodle
7.	Правотворчество местных органов управления и самоуправления	4	2					[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 7, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
	Всего часов	28	18						Зачет

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС»
(ЗАОЧНАЯ ФОРМА ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ВШУБ и ФП)**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное*	Форма контроля знаний	
		Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСП				
						Ле к- ци и	ПЗ (С З)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь		1						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 1, решение задач, тестирование в Moodle
2.	Правотворческий процесс и его стадии	1	1						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 2, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
3.	Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности	1	1						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 3, решение задач, тестирование в Moodle
4.	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	1							[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 4, решение задач, контрольное тестирование в Moodle

5.	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности	1						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 5, решение задач, тестирование в Moodle
6.	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	1						[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 6, решение задач, тестирование в Moodle
7.	Правотворчество местных органов управления и самоуправления	1	1					[1-50, 51-53,5 4-63]	Подготовка рефератов по теме 7, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
Всего часов		6	4						Зачет

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС» (ЗАОЧНАЯ СОКРАЩЕННАЯ ФОРМА
ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ФП)**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное*	Форма контроля знаний	
		Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР				
						Ле к- ци и	ПЗ (С З)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь		1						[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 1, решение задач, тестирование в Moodle
2.	Правотворческий процесс и его стадии	1	1						[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 2, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
3.	Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности	1							[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 3, решение задач, тестирование в Moodle
4.	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	1							[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 4, решение задач, контрольное тестирование в Moodle

5.	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности	1						[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 5, решение задач, тестирование в Moodle
6.	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	1						[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 6, решение задач, тестирование в Moodle
7.	Правотворчество местных органов управления и самоуправления	1						[1-50, 51-53, 54-63]	Подготовка рефератов по теме 7, решение задач, контрольное тестирование в Moodle
	Всего часов	6	2						Зачет

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ПРАВOTВOPЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС» (ДИСТАНЦИОННАЯ ФОРМА ПОЛУЧЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ НА БАЗЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ (ВШУБ))**

Номер юнита	Название юнита	Количество часов самостоятельной работы	Литература	Форма контроля
1	2	3	4	5
1	Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь. Правотворческий процесс и его стадии. Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности	45	[1-50, 51-53,54-63]	Заполнение таблицы по предложенной тематике
2	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности. Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности. Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	45	[1-50, 51-53,54-63]	Написание эссе по предложенной тематике
3	Итого:	90		Зачет

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Законодательные и иные нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
2. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (с изм. и доп.) // СЗ БССР. – 1990. – № 22. – Ст. 432; Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 31. – Ст. 536.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 (с изм. доп.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1999. – № 7–9. – Ст. 101; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.01.2021. – 2/2815.
4. Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 11 фев. 2000 г. (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 25. – 2/145; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.06.2015. – 2/2266.
5. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей : Кодекс Респ. Беларусь, 29 июн. 2006 г., № 139-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006 г. – № 107. – 2/1236; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.12.2020. – 2/2782.
6. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июл. 1999 г., № 275-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 76. – 2/50; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 13.01.2021. – 2/2805.
7. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 11.01.1999 г., № 238-3 (с изм. и доп.) // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.12.2020. – 2/2788.
8. О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 июн. 2003 г., № 204-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 70. – 2/953; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 30.07.2019. – 2/2669.
9. О гражданстве Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 88. – 2/885; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.12.2020. – 2/2786.
10. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах : Закон Респ. Беларусь, 1 июл. 2010 г., № 142-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 162. – 2/1697; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 16.07.2014. – 2/2175.
11. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 46. – 1/3636.
12. О международных договорах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июл. 2008 г., № 421-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1518; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.01.2014. – 2/2122.
13. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 04 янв. 2010 г. № 108-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 17. – 2/1660; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.12.2019. – 2/2711.
14. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июля 1998 г., № 369 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/1; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462.

15. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 июл. 2008 г. (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 172. – 2/1467; Нац. правов. Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.07.2018. – 2/2570.
16. О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3 (с изм. доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 26. – 1/13351; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 23.05.2020. – 1/19012.
17. О некоторых мерах по совершенствованию правотворческой деятельности и научных исследований в области права: Указ Президента Республики Беларусь, 13 дек. 2007 г., № 630 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – № 303. – 1/9196; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 18.11.2020. – 1/19332.
18. О нормативных правовых актах : Закон Республики Беларусь, 17 июл. 2018 г., № 130-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.07.2018. – 2/2568.
19. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 2020 г., № 415 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2020. – 1/19332.
20. О политических партиях : Закон Респ. Беларусь, 05 окт. 1994 г., № 3266-XII (в ред. Закона от 19 июл. 2005 г., 35-3 с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2/1132; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 06.06.2015. – 2/2266.
21. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 133. – 2/997; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.06.2015. – 2/2266.
22. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 фев. 1995 г., № 3602-XII (в ред. Закона от 7 июл. 1997 г., № 52-3 с изм. и доп.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1997. – № 24. – Ст. 463; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 100. – 2/203; 2006. – № 166. – 2/1263.
23. О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики : Закон БССР, 25 авг. 1991 г. // Ведомости Верховн. Совета БССР. – 1991. – № 28. – Ст. 425.
24. О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики : Закон БССР, 25 авг. 1991 г. // Ведомости Верховн. Совета БССР. – 1991. – № 28. – Ст. 425.
25. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь Респ. Беларусь. – 2007. – № 119. – 2/1317; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.12.2020. – 2/2782.
26. О профессиональных союзах : Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., № 1605-XII (в ред. Закона от 14 янв. 2000 г., № 371-3 с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 23. – 2/146; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.07.2016. – 2/2395.
27. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июл. 2008 г., № 424-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1521; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.07.2018. – 2/2570.
28. О статусе депутата местного Совета депутатов : Закон Респ. Беларусь, 22 мар. 1992 г. № 1547-XII (в ред. Закона Респ. Беларусь, 5 янв. 2006 г. № 84-3 с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 6. – 2/1181; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 09.01.2015. – 2/2227.
29. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1998 г., № 196-3 (с изм. и

- доп.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1998. – № 35. – Ст. 516; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.12.2020. – 2/2782.
30. О республиканских и местных собраниях : Закон Респ. Беларусь, 12 июл. 2000 г., № 411-3 (в ред. Закона Респ. Беларусь от 04 ноября 2013 г. № 70-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 67. – 2/186; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 26.07.2018. – 2/2570.
 31. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХІІ (в ред. Закона от 31 окт. 2002 г., № 137-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 123. – 2/886; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2016. – 2/1880.
 32. Об обращениях граждан и юридических лиц : Закон Республики Беларусь, 18 июл. 2011 г., № 300-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011 г. – № 83. – 2/1852; Нац. прав. Интернет-портал Респ. Беларусь. – 23.07.2020. – 2/2769.
 33. Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ (в ред. Закона от 19 июл. 2005 г., № 36-3 (с изм. и доп.)) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2/1133; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2013. – 2/2069.
 34. О банке данных проектов законов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 105 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2020. – 1/19332.
 35. О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 янв. 2019 г., № 56 // // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.01.2019. – 5/46104.
 36. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 18 дек. 2015 г. № 707-П5/VIII (с изм. и доп.) // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 03.10.2020. – 4/9982.
 37. О регламенте Совета Министров Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 фев. 2009 г., № 193 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 53. – 5/29310; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.12.2020, 5/48574.
 38. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Совета Республики Нац. собрания Респ. Беларусь, 19 декабря 2008 г., № 57-СР4/I // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 15. – 4/5869; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 29.04.2020. – 4/9854.
 39. О совершенствовании нормотворческой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 10 июля 2019 г., № 265 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 18.11.2020. – 1/19332.
 40. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь : Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Нац. прав. Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462.
 41. О создании Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь (с изм. и доп.) : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июл. 1997 г., № 407 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 21. – Ст.740; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 303. – 1/9196; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2020. – 1/19332.
 42. О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 июн.1997 г., № 338 (с изм. и доп.) // Собр. декретов, указов Президента Респ. Беларусь и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 17–18. – Ст. 625; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 312. – 1/12250.

43. О структуре Правительства Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 289 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 74. – 1/7567; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.10.2017. – 1/17294.
44. Об изменении указов Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 18 марта 2021 г., № 112 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 23.03.2021. – 1/19583.
45. Об образовании постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : Постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 18 окт. 2012 г., № 8-П15/1 // Нац. правов. Интернет-портал Респ. Беларусь, 23.10.2012. – 4/7310.
46. Об обязательной юридической экспертизе нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сент. 2006 г., № 1244 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 161. – 5/23117; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.05.2021. – 5/49091.
47. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Респ. Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 окт. 2001 г., № 1605 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001 г. – № 107. – 5/9385; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 02.03.2021. – 5/48830.
48. Об утверждении Положения о Секретариате Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 92. – 4/5897; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.05.2021. – 4/10176.
49. Об утверждении Положения об Аппарате Совета Министров Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь , 14 февр. 2009 г., № 192 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009 г. – № 53. – 5/29319; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 21.04.2016. – 5/41977.
50. Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 июня 2015 г., № 243 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.07.2019. – 1/18462.

Литература:

Основная:

51. Курак А. И. Правотворческий процесс : курс лекций / А. И. Курак. – Минск : Амалфея, 2015. – 279 с.
52. Минько, Н. С. Нормотворческая деятельность : учебно-методическое пособие / Н. С. Минько, Н. М. Юрашевич. – Минск : Амалфея, 2019. – 202 с.
53. Правотворческий процесс : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям "Экономическое право", "Правоведение", "Международное право" / [А. Н. Бодак и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. - Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.


Дополнительная:

54. Антонова, Е. Г. Правотворчество: учеб. пособие / Е. Г. Антонова, О. Н. Васильева. – М.: Компания КноРус, 2018. – 228 с.
55. Василевич, Г. А. Проблемы нормотворчества и правоприменения / Г. А. Василевич // Право.by. – 2017. – № 5. – С. 56–63.
56. Залоило, М. В. Современные юридические технологии в правотворчестве: учеб. пособие / М. В. Залоило. – М.: Инфра-М, 2020. – 184 с.
57. Кучин, М. В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы: учеб. пособие / М. В. Кучин. – М.: Юрайт, 2019. – 275 с.
58. Парфенчик, А. А. Цифровизация законотворческой деятельности / А. А. Парфенчик //

Право.by. – 2020. – № 5. – С. 66–71.

59. Пашенцев, Д. А. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений / Д. А. Пашенцев, Д. Р. Алимova // Государство и право. – 2019. – № 6. – С. 102–106.
60. Садохина, Н. Е. Правотворческий процесс как разновидность юридического процесса / Н. Е. Садохина // Право: история и современность. – 2020. – № 1. – С. 200–201.
61. Цифровизация правотворчества: поиск новых решений / Д. А. Пашенцев, М.В. Залоило, О. А. Иванюк, А. А. Головина; под общ. ред. Д. А. Пашенцева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2019. – 234 с.
62. Шагиева, Р. В. Правотворчество: учеб. пособие / Р. В. Шагиева, А. С. Гуков. – М.: Юрайт, 2019. – 254 с.
63. Шафалович, А. А. Общая теория права : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям "Правоведение", "Экономическое право", "Международное право" / А. А. Шафалович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2020. – 551 с.

**ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ ПО
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС»**

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Международное публичное право	Международного экономического права	нет 	<i>прот. №6 от 11.01.22</i>

**ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО ПО
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС»**

на ____ / ____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание
1.		
2.		

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
теории и истории права (протокол № ____ от _____ 20__ г.)

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

В. Н. Кивель

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
канд. юрид. наук

А. Н. Шкляревский