

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В БЕЛАРУСИ В 2007–2013 гг.

В.Ф. Белицкий, Д.С. Березовский, Д.В. Гончарова\*

Проанализирован ход реализации проектов технической помощи ЕС Беларуси в период 2007–2013 гг. Установлено, что освоение выделенных средств началось в рамках всех доступных республике инструментов внешней помощи с некоторым опозданием. Отмечено, что такое опоздание связано с длительными сроками национальных процедур одобрения и с задержками подготовки и одобрения технических заданий, главным образом, при разработке национальных программ действий.

**Ключевые слова:** Европейский союз, Международная техническая помощь, Европейская комиссия, Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности, Инструмент стабильности, Инструмент сотрудничества в области демократии и прав человека.

JEL-классификация: F02.

Согласно сделанным нами ранее оценкам, индикативный объем средств технической помощи Европейского союза Беларуси на период 2007–2013 гг. составил примерно 185 млн евро (Березовский, 2014). Планирование и подготовка программ технической помощи ЕС на указанный период завершена 31 декабря 2013 г. В настоящее время осуществляется реализация конкретных проектов, которая продлится до 2018–2019 гг. С 1 января 2014 г. начался новый, рассчитанный до 31 декабря 2020 г., период предоставления технической помощи странам – партнерам ЕС, в том числе Беларуси<sup>1</sup>. В связи с этим актуально изучить ход реализации проектов технической помощи ЕС Беларуси, подготовленных в 2007–2013 гг., с тем чтобы, опираясь на накопленный опыт, эффективно использовать ресурсы такой помощи в 2014–2020 гг.

Ход реализации проектов определяется по результатам освоения финансовых средств технической помощи ЕС, полученным на основании изучения полугодичных

отчетов по проектам, которые в установленные национальным законодательством сроки белорусские получатели такой помощи предоставляют в Минэкономики 15 января и 15 июля, а также в течение 1 месяца после их завершения<sup>2</sup>. Кроме того, использовались официальные документы ЕС и Беларуси, а также информация Представительства ЕС в Беларуси.

В 2007–2013 гг. международная техническая помощь (МТП) ЕС Беларуси предоставляется через четыре инструмента внешней помощи ЕС: Европейский инструмент добрососедства и партнерства, Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности, Инструмент сотрудничества в области демократии и прав человека и Инструмент стабильности<sup>3</sup> (Березовский, 2014). В настоящей работе ход реализации проектов технической помощи ЕС в Беларуси анали-

<sup>1</sup> Бюджет ЕС и внешняя помощь на 2014–2020 гг. ([http://ec.europa.eu/euroaid/how/finance/mff/eu-budget\\_en.htm](http://ec.europa.eu/euroaid/how/finance/mff/eu-budget_en.htm)).

<sup>2</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 г. № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности» (<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20401513&p2=%7BНРРА%7D>).

<sup>3</sup> Доноры международной технической помощи Республике Беларусь. Сост. В.Ф. Белицкий. Минск: Ковчег.

\* Белицкий Владимир Фомич (bialitski@mail.ru), кандидат технических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь (г. Минск, Беларусь); Березовский Дмитрий Сергеевич (berezovic@yandex.ru), зав. отделом международной технической помощи; Гончарова Дина Викторовна (dina.goncharova@gmail.com), научный сотрудник.

зируется как в рамках каждого из действующих в Беларуси инструментов внешней помощи и их программ, так и по основным сферам социально-экономического развития республики.

### Европейский инструмент добрососедства и партнерства для Беларуси

На конец 2013 г. в рамках этого инструмента для Беларуси осуществлялась реализация 14 программ<sup>3</sup> (Там же). Проанализируем их.

#### Национальная программа

Национальная программа реализуется на основе ежегодных программ действий, которые сформированы в соответствии с Документом о страновой стратегии в рамках двух национальных индикативных программ на 2007–2011 гг. и 2012–2013 гг. Из табл. 1 видно, что на момент написания данной статьи (март 2014 г.) в разной стадии реализации (подготовки к реализации) находились семь программ действий.

В рамках программы действий на 2007 г. осуществляется поддержка реализации комплексной энергетической политики Республики Беларусь. К настоящему времени совместно с Минэнерго, Минэкономики, Минприроды, Госстандартом, НАН Беларуси, ГПО «Белэнерго» выработаны предложения по проведению реформы в электроэнергетике Беларуси и оптимизации мощностей энергосистемы на период до 2030 г. Осуществляются мероприятия по поддержке внедрения энергетической стратегии и политики энергоэффективности, оказывается поддержка развития **возобновляемых источников энергии**. **Реализованы пилотные проекты** по энергоэффективности в одной из белорусских школ и использованию **возобновляемых источников энергии** (на примере биогазовой установки). Программа реализована в 2013 г. международным консорциумом компаний КЕМА (Нидерланды) и SOFRECO (Франция).

Программа действий 2008 г. направлена на содействие развитию всеобъемлющей

Таблица 1

#### Освоение средств технической помощи ЕС Беларусью в рамках Национальной программы

Ежегодная программа действий/основной сектор поддержки	Обязательства ЕС <sup>1</sup> , млн евро	Фактические расходы <sup>2</sup> , млн евро	Отношение фактических расходов к обязательствам, %
Индикативная программа на 2007–2011 гг. Бюджет – 43,0 млн евро			
2007/«Энергетика»	5,0	4,3	86
2008/«Охрана окружающей среды»	5,0	2,1	40
2009, часть 1/«Стандарты»	8,5	1,7	17
2009, часть 2/«Повышение потенциала»	1,5	0	0
2010, часть 1/«Стандарты»	9,0	0	0
2010, часть 2/«Повышение потенциала»	1,0	0 <sup>3</sup>	0
2011/«Региональное развитие»	13,0	0 <sup>3</sup>	0
Итого	43,0	8,1	19
Индикативная программа на 2012–2013 гг. Бюджет – 38 млн евро			
2012, часть 1/«Зеленая экономика»	12,0	0 <sup>4</sup>	0
2012, часть 2/«Контакты между людьми»	5,0	0 <sup>4</sup>	0
2013, часть 1/«Социальная поддержка»	8,0	0 <sup>5</sup>	0
2013, часть 2/«Региональное развитие»	3,5	0 <sup>5</sup>	0
Итого	28,5	0	0
Всего	71,5	8,1	11

<sup>1</sup> Здесь и далее под обязательствами ЕС понимается бюджет одобренного ЕК (органами управления программой) проекта (программы), или сумма контракта на их реализацию.

<sup>2</sup> Здесь и далее по результатам отчета получателей перед Минэкономики на 15 января 2013 г.

<sup>3</sup> Начало реализации.

<sup>4</sup> На стадии согласования с белорусским получателем помощи.

<sup>5</sup> На рассмотрении и одобрении в ЕК.

Источник. Авторские расчеты по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь, и будет способствовать дальнейшему сближению белорусского природоохранного законодательства с европейским, выполнению законодательства в области охраны природы, соответствующего нормам ЕС, а также реализации пилотных проектов по утилизации бытовых отходов в некоторых городах Беларуси. В рамках деятельности по образованию и распространению информации среди населения, в частности, создана библиотека Орхусского центра в г. Гродно. Программа софинансируется и реализуется ПРООН. Основной получатель – Минприроды.

Программа действий 2009 г. состоит из двух частей. Часть 1 – «Поддержка инфраструктуры качества в Беларуси – продовольственная безопасность» и Часть 2 – «Развитие потенциала для поддержки реализации отраслевых программ в рамках ежегодных программ действий».

Первая часть данной программы реализуется консорциумом во главе с компанией AFNOR (Франция). Основным получателем помощи в Беларуси является Госстандарт. Программа предполагает оказание помощи в реформировании национальной системы аккредитации, создании белорусской системы надзора за рынками, усовершенствовании сети лабораторий по проверке безопасности продовольствия, а также в наращивании потенциала по производству бутилированной воды, рыбных, мясных и молочных продуктов в Беларуси.

Вторая часть программы действий 2009 г. направлена на оказание помощи республиканским органам государственного управления, предприятиям и организациям Беларуси по реализации годовых программ действий Европейского инструмента добрососедства и партнерства с их участием (см. табл. 1). Основным получателем помощи по данному проекту является Минэкономики. Проект реализуется консорциумом во главе с немецкой компанией GFA Consulting Group GmbH. Его выполнение будет способствовать повышению потенциала республиканских органов государственного управления и местной власти, а также других организаций и учреждений Беларуси по вопросам эффективно-

сти международного технического сотрудничества с ЕС.

В результате реализации программы действий 2010 г. – Часть 1 «Стандарты: поддержка Беларуси в области норм и стандартов, связанных с эффективностью использования энергии при производстве товаров народного потребления и промышленного производства» – будет укреплена белорусская сеть лабораторий по проверке эффективности использования энергии в рамках программы стандартизации, модернизации белорусской системы эффективного использования энергии. Программа находится на начальной стадии реализации и выполняется международным консорциумом во главе с немецкой компанией GIZ.

Часть 2 программы действий 2010 г. направлена на укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. Основными задачами здесь являются: наращивание потенциала и обучение представителей широкого круга республиканских органов государственного управления, заинтересованных белорусских организаций по вопросам разработки и реализации проектов государственно-частного партнерства; создание национального центра по развитию механизмов государственно-частного партнерства, а также условий для привлечения частного капитала путем внедрения механизма выявления, отбора и оценки пилотных проектов. Эта часть программы софинансируется и исполняется ПРООН. Основным получателем помощи – Минэкономики.

В центре внимания национальной программы действий 2011 г. находится региональное и местное развитие. В ее рамках будет оказана помощь:

- Минэкономики в вопросах разработки Национальной стратегии регионального развития;
- Гомельскому облисполкому в укреплении его потенциала, а также райисполкомам Гомельской области и Гомельскому региональному агентству экономического развития в вопросах планирования и принятия технической помощи ЕС;
- Брестскому и Могилевскому облисполкомам в вопросах территориально-ориентированного развития.

Описанные выше программы действий входят в Национальную индикативную программу на 2007–2011 гг. Как видно из табл. 1, степень освоения средств в рамках этих программ действий на момент подготовки настоящей статьи составляла 19%.

Реализация национальных программ действий на 2012–2013 гг. еще не начата. Большинство из них находится на стадии согласования с белорусскими получателями или на одобрении в ЕК (см. табл. 1).

Наибольшая помощь ЕС Беларуси в рамках Национальной программы Европейского инструмента добрососедства и партнерства оказывается в секторе «Стандарты» – 24,4% от общего объема средств, а наименьшая – 3,8% – на развитие потенциала по вопросам принятия и освоения технической помощи ЕС и подготовки проектов, в том числе по вопросам государственно-частного партнерства (рис. 1).

Всего на конец 2012 г. в рамках годовых программ действий Национальной программы для Беларуси на 2007–2013 гг. было освоено примерно 11% от выделенных ЕК средств (см. табл. 1). Столь низкий процент связан, в частности, с задержкой подписания республикой соглашений о финансировании данных программ, а также длинными сроками разработки и согласования технических заданий на проекты. Так, процесс подписания Соглашения о финансировании программы действий на 2007 г. занял 4,5 месяца, на 2009 г. – 3 месяца и на 2010 г. –

5 месяцев (в среднем 4,2 месяца на одну программу действий), а технические задания на эти программы разрабатывались 7, 2,5 и 3 месяца соответственно (в среднем также 4,2 месяца на одну программу действий). Это позволяет сделать вывод о несовершенстве национального законодательства и законодательства ЕС по вопросам технической помощи. В то же время следует отметить, что проведение ЕК конкурсов по отбору подрядчиков на реализацию программ, их оценка и подписание контрактов не превышают 3–4 месяца, как того требуют нормативные документы ЕС.

### Восточная региональная программа

Проекты Восточной региональной программы посвящены межгосударственному сотрудничеству по вопросам экологии, поддержки малых и средних предприятий, лесного и сельского хозяйства. Отдельный проект, выполняемый только для Беларуси, направлен на помощь республике в вопросе ликвидации запасов противопехотных мин (Березовский, 2014).

В табл. 2 представлена сводная информация о проектах, реализованных (реализуемых) в Беларуси (2007–2013 гг.) в рамках Восточной региональной программы. Как видим, в республике реализованы, реализуются и находятся в стадии подготовки к реализации 22 проекта с белорусской долей на общую сумму примерно в 24,22 млн евро. Завершено 6 проектов на общую сумму 3,63 млн евро. Всего освоено 8,81 млн евро, или 36,37% от обязательств.

### Межрегиональная программа

В 2007–2013 гг. в Беларуси реализовывались проекты четырех программ в рамках Межрегиональной программы: «Техническое содействие в обмене информацией» (ТАЙЕКС), «Сотрудничество в сфере городского развития и диалога», ЭРАЗМУС МУНДУС и ТЕМПУС (Там же).

### Программа ТАЙЕКС

Анализ годовых отчетов Программы ТАЙЕКС<sup>4</sup> показал, что с 2007 г. по июнь

<sup>4</sup> Интернет-сайт программы ТАЙЕКС (<http://ec.europa.eu/enlargement/taicex/>).

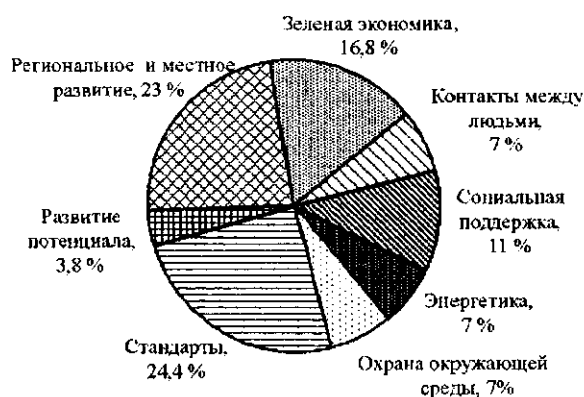


Рис. 1. Распределение средств Национальной программы ЕИДП для Беларуси по секторам поддержки в 2007–2013 гг.

Источник. Построено по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

## Освоение средств технической помощи ЕС Беларуси в рамках Восточной региональной программы

Программный цикл	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов		Отношение фактических расходов к обязательствам, %
			Всего	Реализовано	
2007–2013 гг.	24,22*	8,81	22	6	36,37

\* Оценочно на основании пропорциональной доли Беларуси.

Источник. Авторские расчеты по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

2013 г. было реализовано 135 мероприятий этой программы с участием представителей Беларуси, из них:

- семинаров в Беларуси – 51,
- учебных поездок белорусских специалистов в государства – члены ЕС – 40,
- миссий экспертов ЕК в Беларусь – 7.

Кроме того, республика приняла участие в 37 многострановых семинарах Программы ТАЙЕКС.

В среднем, в 2007–2013 гг. одобрялось примерно 78,6% поданных белорусскими организациями заявок, что выше, чем, например, для Украины, хотя ниже, чем для некоторых других стран – участниц этой программы (рис. 2).

Чаще всего удовлетворялись заявки республиканских органов госуправления Беларуси на проведение семинаров (85% от поданных), учебных поездок (80%) и осуществление миссий экспертов ЕК в республику

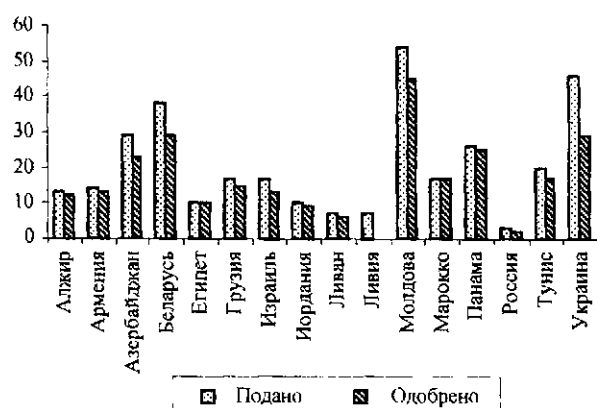


Рис. 2. Соотношение поданных и одобренных заявок в Программу ТАЙЕКС для различных стран-участниц.

Источник. Построено по данным Интернет-сайта Программы ТАЙЕКС (<http://ec.europa.eu/enlargement/taieks/>).

(58%). Наибольшее число мероприятий Программы ТАЙЕКС с участием белорусских организаций (58,8%) приходится на семинары, учебные поездки составляют 35,3%, а 5,9% приходится на миссии экспертов ЕК в Беларусь. Наблюдается устойчивая тенденция роста мероприятий Программы ТАЙЕКС в республике. Так, если в 2007 г. был проведен только 1 семинар, то в 2011 г. (по состоянию на август) таких мероприятий насчитывалось 24 (11 семинаров, 2 экспертные миссии и 11 учебных поездок), а в 2012 г. – 38 (18 семинаров, 3 экспертные миссии и 17 учебных поездок). В работе многострановых семинаров участвовали представители всех стран – партнеров программы.

Мероприятия Программы ТАЙЕКС для Беларуси охватывают широкий круг вопросов, в частности связанных с управлением границей, ветеринарией, защитой животных, статистикой, стандартизацией, метрологией, региональной экономикой, управлением безопасностью, борьбой с организованной преступностью, гражданским правом, дорожной безопасностью, сельскохозяйственной политикой, предотвращением незаконного распространения наркотических средств, внутренним рынком ЕС, здравоохранением, социальной защитой населения, противодействием распространению ВИЧ/СПИД в Европе и Средней Азии, экологией и многими другими<sup>4</sup>.

Таким образом, проведенный анализ показал, что Программа ТАЙЕКС достаточно широко используется в Беларуси для изучения законодательства государств – членов ЕС, а приобретенный опыт и знания применяются при разработке актов национального законодательства для различных областей народного хозяйства рес-

публики. Кроме того, участие в Программе ТАЙЕКС позволяет повысить профессиональный уровень сотрудников республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также сэкономить предусмотренные бюджетом финансовые средства на зарубежные командировки и проведение мероприятий международного характера.

*Программа «Сотрудничество в сфере городского развития и диалога»*

Эта программа является одной из первых программ, которая поддержала партнерство организаций в реализации проектов в южном и восточном регионах ЕИДП. Всего в ее рамках в 2007–2013 гг. был реализован 21 проект, из них два проекта с участием белорусских партнеров. В рамках белорусских проектов осуществлялось партнерство наших организаций с организациями из Украины, Польши, Грузии, Германии, Испании и Марокко. Это партнерство было направлено на поддержку устойчивого городского развития<sup>5</sup>.

Обязательства и фактические расходы по данной программе составили 0,34 млн евро, или 100% от обязательств (табл. 3).

<sup>5</sup> Интернет-сайт программы «Сотрудничество в сфере городского развития и диалога» (<http://www.ciudad-programme.eu/about.php?lang=5>).

*Программа ЭРАЗМУС МУНДУС*

В рамках Программы ЭРАЗМУС МУНДУС ЕК было отобрано 11 проектов с участием белорусских вузов. Согласно данным ЕК<sup>6</sup>, в период 2007–2010 гг. Беларуси выделено 6,2 млн евро, или 1,55 в год. В настоящее время проекты Программы ЭРАЗМУС МУНДУС в Беларуси находятся в стадии подготовки к реализации или реализации.

*Программа ТЕМПУС*

Всего в период с 2007 г. по июнь 2013 г. в республике реализованы 4 проекта Программы ТЕМПУС на общую сумму в 4,03 млн евро, на различной стадии реализации находятся еще 17 проектов<sup>7</sup>. Анализ показывает, что в них участвуют 87,7% государственных учреждений высшего образования и только 20% негосударственных.

В программах межвузовского сотрудничества ТЕМПУС и ЭРАЗМУС МУНДУС наибольшую активность проявляют государственные учреждения образования из г. Минска – 27 и 10, Гродненской области – 9 и 5, а также Витебской области – 7 и 1 проект соответственно. Актив-

<sup>6</sup> European Neighbourhood and Partnership Instrument. Belarus. National Indicative Programme 2012–2013. EC. Brussels ([http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/2011\\_enpi\\_nip\\_belarus\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/2011_enpi_nip_belarus_en.pdf)).

<sup>7</sup> Интернет-сайт программы ТЕМПУС в Беларуси (<http://tempus.unibel.by/>).

Таблица 3

**Освоение средств технической помощи ЕС Беларуси в рамках Межрегиональной программы (по состоянию на июнь 2013 г.)**

Программа	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов		Отношение фактических расходов к обязательствам, %
			Всего	Реализовано	
ТАЙЕКС	1,0	1,0	135*	135	100,0
Сотрудничество в сфере городского развития и диалога	0,34	0,34	2	2	100,0
ЭРАЗМУС МУНДУС	6,2	0,013	11	0	0,02
ТЕМПУС	9,26	5,71	23	5	61,7
<b>В целом</b>	<b>16,8</b>	<b>7,06</b>	<b>173</b>	<b>142</b>	<b>42,00</b>

\* Мероприятия ТАЙЕКС: семинары, учебные поездки, экспертные миссии, многострановые семинары.

Источник: Авторские расчеты по данным полугодичных отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

ность участия государственных учреждений образования из Брестской, Могилевской и Гомельской областей несколько ниже и составляет 5, 5 и 4 проекта в Программе ТЕМПУС. Из этих учреждений только Брестская область представлена в программе ЭРАЗМУС МУНДУС (5 проектов). Представительство негосударственных учреждений очень низкое: они участвуют только в 2 проектах Программы ТЕМПУС.

В табл. 3 приведены сводные данные об освоении финансовых ресурсов в рамках Межрегиональной программы 2007–2013 гг. Как видим, в целом освоено 42,0% средств данной программы.

### Программы трансграничного сотрудничества

В период 2007–2013 гг. в рамках программ трансграничного сотрудничества в Беларуси реализуется в общей сложности 120 проектов. Ходу реализации этих проектов посвящено наше отдельное исследование (Березовский и др., 2013). Здесь же отметим, что наиболее высокая степень реализации проектов – в программе «Регион Балтийского моря». Интенсивность освоения средств в двух других программах происходит примерно одинаково (табл. 4). Это связано с тем, что реализация Балтийской программы была начата значительно раньше.

### Тематические программы

Наиболее рейтинговой из тематических программ в Беларуси является программа «Объединения граждан и органы местного самоуправления: партнерство на благо развития», затем следуют программы «Миграция и предоставление убежища» и «Охрана окружающей среды и устойчивое

управление природными ресурсами». Информацией об участии республики в проектах программы «Продовольственная безопасность» мы не располагаем. Что касается программы «Инвестирование в человеческий капитал», то в ее рамках в настоящее время реализуется 1 проект. Кроме того, как известно, в конце 2010 г. этой программой совместно с программой ЕС «Культура» был объявлен конкурс, в котором с участием Беларуси одобрено 5 проектов.

Основными участниками в тематических программах от Беларуси являются общественные объединения (46%), органы местной власти (21%) и республиканские органы госуправления (8%). Слабо вовлечены в эти программы учреждения образования (5%) и научные учреждения (5%). Участие других организаций составляет 15%.

Наши оценки показали, что обязательства ЕС в рамках тематических программ составляют 13,03 млн евро, а фактические расходы не превышают 5,46 млн, или 41,9% от обязательств (табл. 5).

### Другие доступные Беларуси инструменты внешней помощи ЕС

В рамках *Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности* для Беларуси реализовано два проекта. Один из них был направлен на оказание помощи в совершенствовании национальной нормативно-правовой базы в области радиационной защиты, второй – помощи пострадавшим от Чернобыльской катастрофы.

В рамках *Инструмента сотрудничества в области поддержки демократии и прав человека* реализовано также 2 проекта: проект по оказанию помощи в совершенствовании системы отправления пра-

Таблица 4

Освоение средств технической помощи ЕС Беларусью в рамках программ трансграничного сотрудничества

Программа	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов	Отношение фактических расходов к обязательствам, %
Регион Балтийского моря	7,0	2,7	21	38,6
Польша–Беларусь–Украина	34,6	1,4	42	4,0
Латвия–Литва–Беларусь	14,8	0,7	57	4,7
Всего	56,4	4,8	120	8,5

Источник: Березовский и др., 2013.

Таблица 5

Освоение средств технической помощи ЕС Беларуси в рамках тематических программ

Программа	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов		Отношение фактических расходов к обязательствам, %
			Всего	Реализовано	
Инвестирование в человеческий капитал	0,58	0,022	6		3,8
Миграция и предоставление убежища	7,99	4,42	9		55,32
Охрана окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами, включая энергетику	1,36	0,11	3		8,1
Объединения граждан и органы местного самоуправления: партнерство на благо развития	3,1	0,91	19		29,35
<b>Всего</b>	<b>13,03</b>	<b>5,46</b>	<b>37</b>		<b>41,9</b>

Источник. Авторские расчеты по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

восудия в Беларуси посредством расширения доступа судей и работников судов, прокуроров и прокурорских работников, адвокатов (работников системы отправления правосудия) к информации о международных стандартах в области прав человека и соответствующему прецедентному праву; ознакомления с передовым международным опытом; выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики, а также повышения понимания обществом роли судебной системы в демократическом правовом государстве. Проект финансировался совместно ЕС, ПРООН, ЮНИСЕФ. Второй проект был направлен на создание магистерской программы в области прав человека для Армении, Беларуси, Молдовы и Украины.

В рамках *Инструмента стабильности* реализован один проект с целью предотвра-

щения нелегальной торговли радиоактивными материалами. Кроме того, из средств этого Инструмента ЕС финансирует свою долю в проектах Международного научно-технического центра в Беларуси. В период 2007 г. – июнь 2013 г. в рамках МНТЦ в Беларуси реализовалось свыше 90 проектов<sup>8</sup>.

Не использованными из доступных для Беларуси инструментов внешней помощи ЕС на июнь 2013 г. остаются *Инструмент макрофинансового содействия* и *Инструмент гуманитарной помощи*<sup>9</sup>.

Из табл. 6 следует, что в рамках других инструментов внешней помощи ЕС в 2007–2013 гг. в Беларуси реализовано 5 из

<sup>8</sup> Интернет-сайт МНТЦ (<http://www.istc.ru/istc/db/projects.nsf/site-all-by-number-new?OpenView&start=1&count=20&category=B&lang=Eng>).

<sup>9</sup> Europe Aid Activities in Belarus. Minsk, EU Delegation in Belarus 2013 ([http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/documents/eu\\_activities\\_in\\_belarus.pdf](http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/documents/eu_activities_in_belarus.pdf)).

Таблица 6

Освоение средств технической помощи ЕС Беларуси в рамках других инструментов внешней помощи

Инструмент внешней помощи ЕС	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов		Отношение фактических расходов к обязательствам, %
			Всего	Реализовано	
ИСЯБ <sup>1</sup>	5,54	2,38	4	2	42,96
ИДПЧ <sup>2</sup>	1,17	1,17	2	2	100,0
ИС <sup>3</sup>	0,25	0,25	1	1	100,0
<b>Всего</b>	<b>6,97</b>	<b>3,8</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>54,52</b>

<sup>1</sup> Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности.

<sup>2</sup> Инструмент сотрудничества в области демократии и прав человека.

<sup>3</sup> Инструмент стабильности.

Источник. Авторские расчеты по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.



7 проектов. Обязательства ЕС по данным проектам составляют 6,97 млн евро. Отношение фактических расходов к обязательствам – 54,52%.

Проведенные исследования показывают, что в период с 2007 г. по июль 2013 г. обязательства ЕС по технической помощи оценочно составили 187,87 млн евро, или в среднем примерно 26,8 млн евро в год, что практически совпадает с расчетными данными (Березовский, 2014). Фактические расходы (освоение) на этот момент составили 39,43 млн евро, или 21% от обязательств, или в среднем 5,6 млн евро в год (табл. 7). Из общей суммы обязательств 71,4 млн евро (38%) – это обязательства в рамках Национальной программы.

Наибольший объем технической помощи ЕС предоставляется Беларуси в вопросах управления границей (15% от выделенных средств) (рис. 3). В ближайшие годы она будет сконцентрирована на софинансировании реконструкции четырех пограничных пунктов пропуска в рамках программ трансграничного сотрудничества (два пункта на границе с Польшей и по одному на литовской и латвийской границах), а также на некоторых проектах, реализуемых в рамках основной инициативы Интегрированного управления Региональной программой<sup>9</sup> (Березовский и др., 2013). Основ-

ной получателем помощи в рамках этого направления – Государственный пограничный комитет, который является также основным белорусским получателем помощи в рамках программы ТАЙЕКС.

Средства технической помощи на мероприятия по поддержке окружающей среды и устойчивого развития составили 12%, регионального развития – 11, здравоохранения и социальной защиты – 11, образования – 8, стандартизации – 8% (см. рис. 3).

Не выделялось прямых средств на реформы национального законодательства. Однако можно считать, что Программа ТАЙЕКС, в рамках которой происходит ознакомление заинтересованных с законодательством ЕС, способствует гармонизации национального законодательства с законодательством ЕС, поскольку приобретаемый опыт используется белорусскими участниками этой программы при разработке конкретных актов национального законодательства.

Менее 0,1% средств приходится на науку, технологии и информационное общество. Помощь в поддержке прав человека, демократии и гражданского общества не превышает 0,6%. Слабо поддерживаются малые и средние предприятия (0,9%). В программном периоде 2007–2013 гг. практически не выделяется помощь на ликвидацию последствий катастрофы на Черно-

Таблица 7

Освоение средств технической помощи ЕС Беларуси в рамках всех доступных ей инструментов внешней помощи

Инструмент внешней помощи ЕС	Обязательства ЕС, млн евро	Фактические расходы, млн евро	Количество проектов		Отношение фактических расходов к обязательствам, %
			Всего	Реализовано	
ЕИДП					
Национальная программа	71,4	8,2	7	0	11,46
Восточная региональная программа	24,22	10,11	22	6	36,37
Межрегиональная программа	16,8	7,06	173*	142*	42,02
Программы трансграничного сотрудничества в целом	55,33	4,8	120	3	8,68
Тематические программы	13,03	5,46	37	9	41,9
ИСЯБ	5,54	2,38	4	2	43,0
ИДПЧ	1,17	1,17	2	1	100,0
ИС	0,25	0,25	1	1	100,0
Всего	187,87	39,43	374	164	21,0

\* С учетом мероприятий в рамках программы ТАЙЕКС.

Источник. Авторские расчеты по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

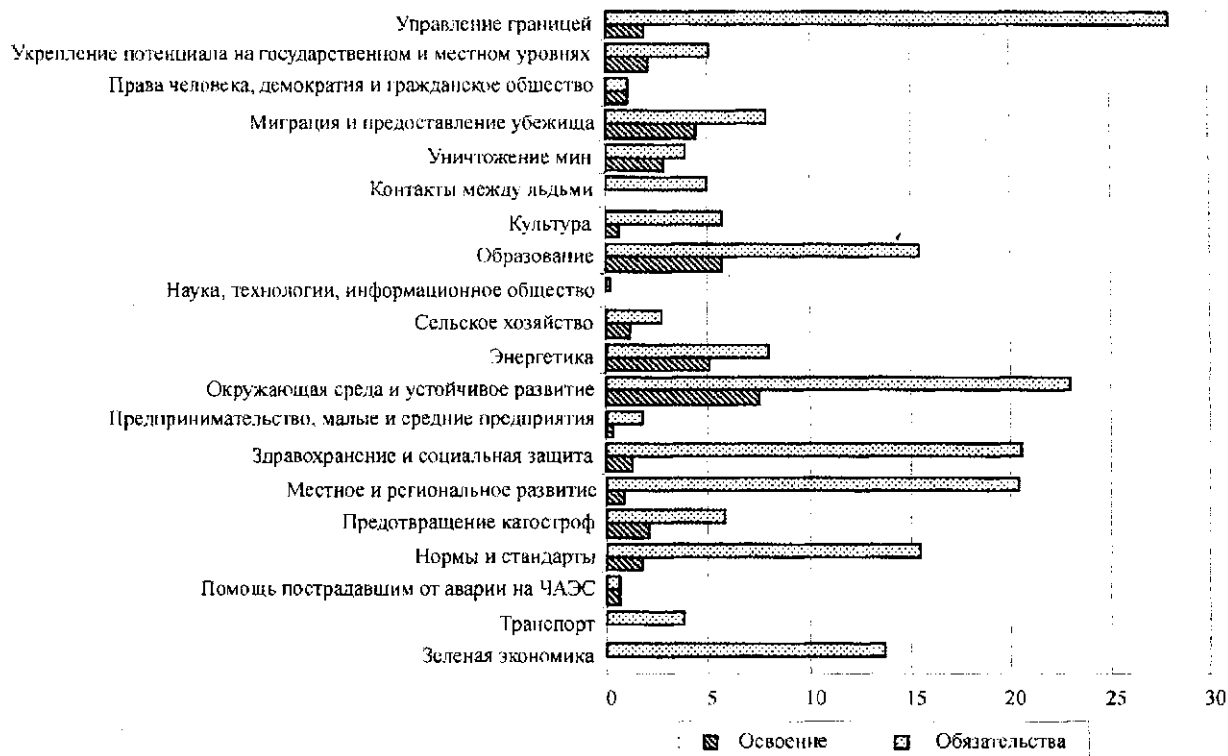


Рис. 3. Сводные данные об освоении технической помощи ЕС Беларуси в различных отраслях социально-экономического развития, 2007–2013 гг. (по состоянию на июнь 2013 г.), млн евро.

Источник. Построено по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

бильской АЭС (0,3%). В рамках МТП ЕС почти не поддерживается транспорт – менее 0,1% (см. рис. 3).

Наиболее интенсивно в 2007–2013 гг. осваивались средства технической помощи ЕС, выделенные на окружающую среду и устойчивое развитие (19,3%), образование (14,4%), энергетику (13%) и по вопросам миграции (11,2%). Начато освоение средств, предназначенных «Зеленой экономике», «Контактам между людьми» (см. рис. 2, 3). Согласно нашему прогнозу, наибольший объем освоения средств МТП ЕС придется на 2014–2015 гг. (рис. 4), что обусловлено завершением в этот период программ трансграничного сотрудничества.

Низкий процент освоения средств МТП ЕС в 2007–2013 гг. связан с задержками при разработке технических

заданий на проекты, а также с длительностью национальных процедур одобрения проектов.

Таким образом, освоение средств технической помощи, выделенных ЕС Беларуси в программном периоде 2007–2013 гг., началось в рамках всех доступных ей инструментов внешней помощи с некоторым

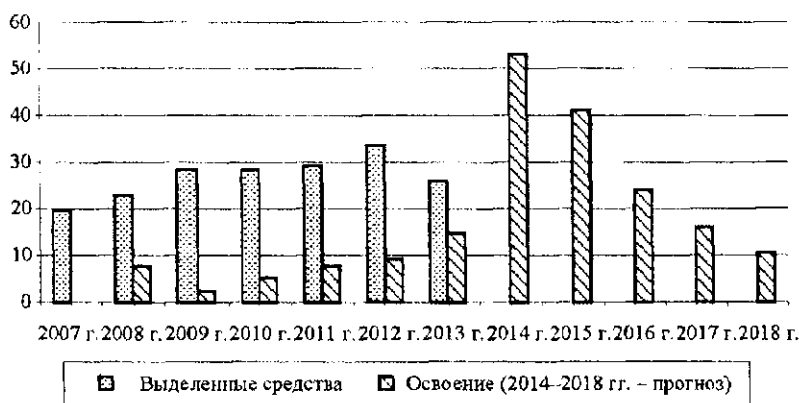


Рис. 4. Динамика выделения и освоения средств МТП ЕС в Беларуси, 2007–2018 гг., млн евро.

Источник. Построено по данным полугодовых отчетов получателей МТП перед Министерством экономики Республики Беларусь.

опозданием. Это связано с длительными сроками национальных процедур одобрения и с задержками подготовки и одобрения технических заданий, главным образом, при разработке национальных программ действий. Эти препятствия должны быть преодолены в следующем программном периоде 2014–2020 гг.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ  
(REFERENCES)**

Березовский Д.С. 2014. Планирование технической помощи Европейского союза Беларуси в 2007–2013 гг. *Белорусский экономический журнал*. № 1. С. 18–30.

Berazouski Dz.S. 2014. Planirovanie tehnikneskoj pomoshchi Evropeiskogo soiuza Belarusi v 2007–2013 gg. [Planning EU Technical Assistance to Belarus in 2007–2013]. *Belorusskii ekonomicheskii zhurnal*. No 1. P. 18–30.

Березовский Д.С., Белицкий В.Ф., Гончарова Д.В., Шмелев А.А. 2013. Участие регионов Беларуси в трансграничных программах Европейского союза. *Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь*. № 11. С. 55–63.

Berazouski Dz.S., Bialitski V.F., Goncharova D.V., Shmeliov A.A. 2013. Uchastie regionov Belarusi v transgranichnykh programmakh Evropeiskogo soiuza. [Participation of Regions of Belarus in EU Cross-Border Programs]. *Economicheskii bulleten' NIEI Minekonomiki Respubliki Belarus'*. No 11. P. 55–63.

**IMPLEMENTATION OF THE EUROPEAN UNION'S  
PROJECTS OF INTERNATIONAL TECHNICAL ASSISTANCE  
IN BELARUS IN 2007–2013**

**Uladzimir Bialitski, Dzmityr Berazouski, Dina Goncharova<sup>1</sup>**

*Authors affiliation:* <sup>1</sup>Research Institute of the Ministry of Economics of the Republic of Belarus (Minsk, Belarus).

Corresponding author: Uladzimir Bialitski (bialitski@mail.ru).

**ABSTRACT.** Analyzed is the course of implementing the projects of the EU technical assistance to Belarus over the period of 2007–2013. It was established that spending the allocated funds started within the framework of all the accessible to the country instruments of foreign assistance with a certain delay. It was stated that such delay is related to the lengthy terms of national approval procedures and the delays in preparing and approving technical assignments, mainly in developing the national programs of actions.

**KEYWORDS:** European Union, International technical assistance, European Commission, Instruments of cooperation in the field of nuclear safety, Instrument of stability, Instrument of cooperation in the field of democracy and human rights.

**JEL-code:** F02.

■ ■ ■

*Материал поступил 7.04.2014 г.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.  
□□□□□□□□.  
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□  
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□.

BSEU Belarus State Economic University. Library.  
<http://www.bseu.by> [elib@bseu.by](mailto:elib@bseu.by)