

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКОЙ КАК ПРОБЛЕМА РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Целью исследования является выявление проблемы и определение концепции совершенствования управления демографической политикой. В качестве объекта исследования выступает совокупность материальных, информационных, законодательных и управленческих мер, принимаемых для сохранения и увеличения количественных и качественных показателей воспроизводства и развития человеческих ресурсов страны. Предмет исследования — структура, механизмы и средства управления демографической политикой Латвии.

В 1991 г. в Латвии проживали 2 687 000 человек. Через 20 лет, согласно переписи населения 2011 г., количество жителей составило лишь 2 047 700 человек, сократившись, таким образом, почти на 25 %. В это же время, в системе управления народным хозяйством Латвии наблюдалась парадоксальная ситуация, при которой система демографической политики не имела единого координационного центра, что приводило к множественности трактовки целей и задач такой политики со стороны различных управляющих институций. Лишь в 2011 г. была сделана попытка объединить разрозненную систему управления демографической политикой в единую структуру, результатом чего стало создание Совета по демографическим делам при Премьер-министре. Но этот Совет ориентируется на выполнение только надзорных и консультативных функций.

Исследования показали, что существующий кризис системы демографической политики — это прежде всего кризис управления. Падение уровня рождаемости и повышение уровня смертности населения, отток трудоспособного населения за пределы страны, крайне низкий уровень доверия к лицам, принимающим решения и отсутствие эффективных механизмов обратной связи — все эти факты говорят о наличии кризиса в системе демографической политики, и прежде всего кризиса управления. Предлагаемые в настоящее время меры и принимаемые в данной области шаги представляют собой лишь поверхностное воздействие на ситуацию без понимания основополагающих механизмов функционирования системы, из-за чего получаемый результат практически не влияет на положение дел в целом. В настоящее время государственное участие в формировании и развитии человеческих ресурсов Латвии не имеет системного характера. Совокупность органов управления и исполнения решений, не объединенных необходимостью достижения общей цели и единым механизмом взаимодействия и контроля, не может являться действенным инструмен-

том осуществления столь важной функции государства, как управление демографической политикой.

Можно сформулировать ряд предложений по совершенствованию управления демографической политикой: признать неэффективность усилий по решению вопроса утечки человеческих ресурсов за рубеж, так как эмиграция является лишь следствием некорректного функционирования общей системы демографического развития государства; систематизировать структуру управления демографической политикой; снизить количество управляющих элементов до минимума с целью избежать многоуровневой передачи информации по вертикали; ввести институт персональной публичной ответственности лиц, принимающих решения, отказаться от фактически применяемого сегодня принципа иммунитета чиновников за принятые решения, что позволит несколько восстановить доверие жителей к системе государственной власти в целом; рассмотреть возможность создания Министерства демографического развития. Главным условием для изменения сложившейся ситуации представляется наличие политической воли для начала конкретной программы совершенствования системы управления демографической политикой.

*Л.А. Мурадвердиева, канд. экон. наук
Институт экономики НАН Азербайджана (Баку, Азербайджан)*

НЕФТЕГАЗОВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечение высококачественного экономического роста в значительной мере зависят от возможностей активизации инновационной составляющей экономики, модернизации и преодоления технической отсталости промышленного производства. Именно широкомасштабное и эффективное освоение новых знаний, инновационных продуктов и технологий позволяет странам, обладающим богатыми природными ресурсами, сохранить экономическую независимость и не оказаться в роли сырьевого придатка технологически развитых стран. В то же время, как показывает анализ мировых тенденций, роль и место страны в мировой хозяйственной системе определяет не только и не просто масштабное освоение готовых иностранных технологий, а прежде всего ее способность создавать и эффективно внедрять собственные инновационные разработки. В этой связи для обеспечения наибольшего экономического и социального эффекта инновационное развитие и модернизация экономики должны основываться на формировании национальной инновационной системы, создании эффективной инфраструктуры обес-