

ские страховщики смогут перестраховывать риски в этом перестраховочном обществе, тем самым будет решена проблема оттока валюты за рубеж по каналам перестрахования.

При этом возможны два варианта: с одной стороны, это директивное перестрахование рисков в НПО, с другой — предоставление цедентам права выбора перестраховщика.

Недостатками возможности директивного перестрахования в НПО являются следующие:

- кумуляция убытков при первом же катастрофическом страховом случае (ураган, наводнение и т.д.) — для самого перестраховочного общества;

- чрезмерная зависимость рынка страхования от ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости одной перестраховочной компании;

- возникновение монопольных тенденций на перестраховочном рынке (диктование перестраховщиком условий и содержания перестраховочных договоров), что не будет способствовать его цивилизованному развитию.

При добровольном перестраховании рисков в НПО главными проблемами для него будут конкуренция с иностранными перестраховщиками и ограниченность перечня предлагаемых услуг из-за отсутствия спроса на них со стороны страховых компаний.

Более вероятный вариант развития событий представляется в расширении деятельности иностранных страховщиков и перестраховщиков на белорусском страховом рынке, что позволит перенять мировую практику осуществления перестраховочных операций.

Таким образом, могут быть следующие стратегии развития перестрахования в республике: более активное использование механизма перестрахования страховыми организациями, более детальная проработка вопроса создания НПО, расширение деятельности страховщиков с иностранными перестраховочными обществами, в том числе путем смягчения законодательных ограничений в данной сфере.

М.М. Тимашов
БГЭУ (Минск)

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Основными составляющими системы государственных финансов являются доходы и расходы, поэтому финансовый контроль в системе финансов в первую очередь, направлен на проверку своевременности и полноты мобилизации доходов, правомерности и целесообразности расходования государственных средств.

Проверкой и полнотой мобилизации доходов, правомерностью и целесообразностью расходования государственных средств само государство не занимается, а поручает это специальным государственным органам управления, которые проводят государственную политику, осуществляющую регулирование и управление в сфере налогообложения. Основным органом, контролирующим полноту и своевременность налогов и других обязательных платежей, является Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь.

Являясь самостоятельным ведомством, Министерство по налогам и сборам выполняет два вида контроля.

1. Общегосударственный контроль (или внешний). Этот вид контроля обусловлен теми задачами и функциями, которые выполняет любое министерство. В связи с тем, что основная задача и функция Министерства по налогам и сборам связана с исчислением и уплатой налогов, сборов и платежей, то основной формой ведомственного контроля является налоговый контроль.

2. Внутриведомственный контроль (или внутренний) связан с разветвленной структурой Министерства по налогам и сборам, состоящей из департамента по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевой сырьевых и табачных изделий, управлений, отделов (центральный аппарат министерства). В структуру налоговых органов входят 163 инспекций МНС, в том числе 7 — по областям и Минску, 137 — по городам и районам, 24 — по районам в городах областного подчинения и в г. Минске. По состоянию на 01.10.2003 г. штатная численность налоговых органов республики (без обслуживающего персонала) составляет 9490 человек. Штатная численность центрального аппарата министерства — 196 человек. В связи с этим вопрос эффективного и результативного управления системой налоговых органов и будет одним из главных.

Основными функциями внутриведомственного контроля являются управление, информирование и планирование.

Министерство по налогам и сборам осуществляет свою деятельность в условиях нестабильного налогового законодательства. Процесс налогообложения затрагивает интересы субъектов хозяйствования, которые, в свою очередь, всеми законными и незаконными путями пытаются оспорить, повлиять на результаты налоговых проверок. Поэтому к сотрудникам налоговых органов предъявляются жесткие требования к их квалификационным и нравственным качествам со стороны министерства и государства.

Следует отметить, что налоговые органы являются бюджетными организациями, что влечет за собой строгий как внутренний, так и внешний, контроль за целевым использованием бюджетных средств.

По мнению автора, внутриведомственный контроль является основой, фундаментом внешнего контроля, так как позволяет эффективно и результативно организовать, спланировать, информировать и управлять деятельностью налоговых органов по мобилизации денежных фондов государства посредством внешнего контроля, в данном случае налогового контроля.