

# ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА И СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



**В.В. ВЕЛИЧКО**

---

## **АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ СОГЛАШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

---

В конце 2009 г. активизировались интеграционные процессы на постсоветском пространстве. За неполные два года три страны — Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация — ввели на своих территориях Единый таможенный тариф, сняли все барьеры во взаимной торговле, открыв национальные границы, а также приняли общий Таможенный кодекс, завершив, таким образом, формирование Таможенного союза (ТС).

Более того, страны ратифицировали 17 соглашений, являющихся основой для формирования Единого экономического пространства.

Цель данной статьи — проанализировать основные соглашения, принятые в рамках Таможенного союза, и выявить главные экономические преимущества и некоторые отрицательные тенденции участия Республики Беларусь в данном интеграционном объединении.

**Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.** Ключевым решением в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации для белорусской стороны было решение о свободном перемещении нефти и нефтепродуктов между странами-членами.

Республика Беларусь и Российская Федерация во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами с 1 января 2011 г. не применяют вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие) и количественные ограничения.

Однако введение данной нормы потребовало со стороны Республики Беларусь принятия ряда обязательств:

взимание вывозных пошлин на нефть и нефтепродукты по ставкам, действующим в Российской Федерации;

уплата вывозных таможенных пошлин на такие товары должна производиться экспортерами не в белорусских рублях, а в долларах США;

уплаченные суммы экспортных пошлин перечисляются в долларах США в бюджет Российской Федерации [1].

---

*Василина Валентиновна ВЕЛИЧКО, аспирантка кафедры коммерческой деятельности на внутреннем и внешнем рынках Белорусского государственного экономического университета.*

Россия обнулила экспортную пошлину на нефть для Беларуси при условии, что последняя будет перечислять в российский бюджет 100 % экспортной пошлины на нефть и произведенные из российской нефти нефтепродукты при их экспорте за пределы Таможенного союза. Однако из-под сферы действия Соглашения выведена нефть сырая, добытая на территории Республики Беларусь и вывозимая из Беларуси за пределы таможенной территории ТС. Однако в случае выработки из белорусской нефти нефтепродуктов и вывоза их за пределы ТС на такие нефтепродукты будут распространяться все положения Соглашения, в том числе в части перечисления вывозных пошлин в российский бюджет по российским ставкам в долларах США.

Соглашение также не распространяется на товары, если в отношении их одновременно выполняются все следующие условия:

товары произведены из нефти сырой и (или) нефтепродуктов, происходящих из третьих стран;

товары были помещены под таможенную процедуру переработки товаров на таможенной территории;

выпуск товаров производится в таможенной процедуре реэкспорта.

Кроме того, Республика Беларусь оставила за собой право (ст.5) устанавливать сверх вывозной пошлины, перечисляемой в бюджет Российской Федерации, дополнительный обязательный платеж, зачисляемый в белорусский бюджет [1].

Возможность введения такого дополнительного платежа (вопрос о его введении пока не поднимался) обосновывается в Соглашении технологическими и транспортными преимуществами белорусских нефтеперерабатывающих заводов, а также качественными характеристиками добываемой у нас сырой нефти.

В настоящее время поставки сырой нефти из России в Беларусь осуществляются по внутрироссийской цене без таможенных пошлин, но с премией к цене. Экономический смысл премии заключается в следующем: размер премии учитывает среднемесячную разницу между годовым объемом экспортных пошлин на нефть (если бы пошлины взимались при поставке нефти в Беларусь) и суммой экспортных пошлин на белорусские нефтепродукты, которые будут перечисляться в бюджет Российской Федерации. В случае обнуления экспортных пошлин для Беларуси белорусские нефтепереработчики могли рассчитывать на получение разницы между экспортной пошлиной на нефть и нефтепродукты (примерно 126 дол. США с 1 т). С учетом вычета расходов на процессинг и транспорт экспорт 1 т нефтепродуктов из Беларуси на 90 дол. США больше, чем экспорт 1 т нефти. Этот доход российские компании предложили разделить поровну, увеличив для Беларуси цену 1 т нефти на 45 дол. США. Принятая формула выгодна для белорусской стороны, так как даже с учетом премии российская нефть остается гораздо дешевле венесуэльской, поставляемой по рыночным ценам (около 650 дол. США за 1 т).

По оценкам российских экспертов, обнуление для Беларуси экспортных пошлин на нефть, которые вдвое выше пошлин на нефтепродукты, привело к падению доходов российского бюджета в размере более 4 млрд дол. США.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2011 г. № 782 с 1 октября этого года введен новый режим налогообложения нефтяной отрасли — режим «60-66». Новая формула расчета пошлин учитывает не 65 % разницы между ценой мониторинга и ценой нефти в 182,5 дол. США за 1 т, а 60 %. Ставки пошлин на светлые и темные нефтепродукты унифицированы на уровне 66 % пошлины на нефть. Постановление предусматривает также, что с 2015 г. ставки экспортных пошлин на темные нефтепродукты будут повышены до уровня пошлины на сырую нефть [2].

Налоговый режим «60-66» (снижение экспортной пошлины на нефть и рост на темные нефтепродукты), направленный на наполнение внутреннего российского рынка нефтепродуктами, сделает более выгодным экспорт нефти.

**Соглашение об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики.** Соглашение предусматривает обеспечение беспрепятственного доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-сторон. В соответствии с документом стороны обеспечивают транзит электроэнергии на условиях заключенных договоров в пределах имеющейся технической возможности без различия происхождения, места назначения или владельца энергии. Соглашение также предусматривает, что тарифы на услуги естественных монополий в электроэнергетике на общем электроэнергетическом рынке Единого экономического пространства (ЕЭП) не должны превышать внутренних тарифов субъектов внутреннего рынка [3].

Ежегодно Беларусь потребляет около 38 млрд киловатт-часов электроэнергии. Ее собственные мощности позволяют генерировать более 40 млрд киловатт-часов электроэнергии. В то же время часть потребляемой электрической энергии Беларуси выгодно импортировать, оставляя менее эффективные мощности в резерве [4].

Традиционно основными поставщиками электроэнергии в Беларусь являются Россия и Украина. В рамках формируемого Единого экономического пространства обсуждается возможность импорта электроэнергии из Казахстана. Однако коммерческая составляющая вопроса пока не известна [5].

В рамках создания ЕЭП 20 октября 2011 г. ратифицировано Соглашение между правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы объединенной энергетической системы Беларуси и Единой энергетической системы Российской Федерации. Соглашение предусматривает дальнейшее развитие взаимовыгодного белорусско-российского сотрудничества в электроэнергетике и дает возможность для привлечения дополнительных прямых инвестиций с целью создания новой сетевой инфраструктуры.

В рамках Соглашения о параллельной работе энергосистем белорусское ПО «Белэнерго» и российское ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» создают в Беларуси энергосбытовое совместное предприятие. Эта компания будет заниматься реализацией трансграничных проектов по установке вставок постоянного тока третьими странами, осуществлять экспорт через созданную предприятием электросетевую инфраструктуру как российской, так и белорусской электроэнергии, а также электроэнергию, происходящей из третьих стран [6].

Подключение Республики Беларусь к Единой энергетической системе Российской Федерации, дополненное собственной АЭС, первый блок которой планируется ввести в строй в 2017 г., значительно повысит уровень экономической безопасности, укрепит конкурентные позиции страны на международной арене, что позволит увеличить приток прямых иностранных инвестиций.

**Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства.** Беларусь, Казахстан и Россия согласовали в данном документе перечень сельскохозяйственных товаров, в отношении которых действует Соглашение. Также классифицировано, какие меры государственной поддержки сельского хозяйства относятся к мерам, не оказывающим искажающего воздействия на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-сторон, какие — к мерам, искажающим взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-сторон, и какие меры оказывают в наибольшей степени искажающее воздействие на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-сторон. Кроме того, страны согласовали порядок расчета объемов государственной поддержки сельского хозяйства.

Было определено также, что уровень государственной поддержки, оказывающей искажающее влияние на торговлю, рассчитываемый как процентное отношение объема такой поддержки к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров, не должен превышать 10 %. При этом предполагается, что для Республики Беларусь будет установлен переходный шестилетний период, начиная с года вступления Соглашения в силу, в течение которого она обязуется снизить уровень государственной поддержки до 10 %. К 2016 г. Беларусь обязуется снижать разрешенный объем господдержки ежегодно на 1 %: с 16 до 10 %. Российская сторона настаивает, чтобы споры по неравным субсидиям рассматривались специальным судебным органом, на страну-нарушителя налагались штрафы, а пострадавшим выплачивалась компенсация [7].

В настоящее время белорусские аграрии получают финансовую поддержку государства, которая значительно выше, чем в других странах Таможенного союза. Основной объем господдержки в Беларуси идет на финансирование поставок энергоресурсов, известкование, мелиорацию почв и другие цели. Предполагается, что в перспективе объем финансирования сельского хозяйства сократится в 2,7 раза. В то же время сокращение кредитования сельскохозяйственных госпрограмм может оказать определенное негативное влияние на результаты работы промышленности, поскольку снизится возможность аграрного сектора закупать сельскохозяйственную технику за счет льготного кредитования и тем самым приведет к снижению внутреннего спроса на тракторы, комбайны и другую технику. С другой стороны, увеличение экспортных поставок сельскохозяйственной продукции потребует проведения технического перевооружения и модернизации производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции. Сокращение господдержки может ухудшить финансовое положение сельхозпредприятий.

**Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.** Соглашение предусматривает унификацию вопросов охраны и защиты интеллектуальной собственности в рамках Единого экономического пространства и будет способствовать получению отечественными субъектами научно-технической, торгово-промышленной и социально-культурной сфер равных условий доступа на рынки государств — участников Соглашения. В соответствии с Соглашением Беларусь, Казахстан и Россия берут на себя обязательства по присоединению к Сингапурскому договору о законах по товарным знакам, Международной конвенции об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций (Римской конвенции) [8].

В Республике Беларусь проведены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу данного Соглашения. Также планируется создание постоянно действующего координационного совета ЕЭП по интеллектуальной собственности [9].

Особое значение в сфере защиты интеллектуальной собственности имеет запрет недобросовестной конкуренции, предусмотренный ст.13 Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции. Немаловажным является и тот факт, что решение этих вопросов передается на наднациональный уровень Комиссии ТС, которая должна обеспечить пресечение фактов нарушения исключительных прав, связанных с недобросовестной конкуренцией. Кроме того, огромное значение для развития конкуренции в рамках ТС будет иметь вопрос о параллельном импорте, который существенно ограничен ст. 13 Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

Включение в реестр объектов авторских и смежных прав, товарных знаков, знаков обслуживания позволит обеспечить им правовую охрану и соблю-

дение прав правообладателей при перемещении товаров через границу ТС. Соглашением также предусматриваются меры, направленные на обеспечение Сторонами реализации прав авторов и иных правообладателей на получение вознаграждения за использование объектов авторского права и смежных прав. Это позволит обеспечить правомерное использование объектов авторского права пользователями, а также прозрачность указанного рынка услуг и увеличение вознаграждения, выплачиваемого белорусским авторам.

Законодательство ЕЭП по вопросам охраны и защиты прав интеллектуальной собственности находится на стадии становления. К основным проблемам в данной сфере можно отнести следующие: отсутствие единого подхода к защите товарных знаков и четкой системы взаимодействия таможенных органов государств — членов ЕЭП; отсутствие охраны национальных товарных знаков на всей территории ЕЭП; проблема «советских» товарных знаков; недостаточная эффективность таможенного/пограничного контроля в государствах — членах Таможенного союза.

**Соглашение о согласованных принципах валютной политики в государствах — участниках Единого экономического пространства.** Формирование Единого экономического пространства направлено на повышение доверия к национальным валютам стран-участниц как на внутреннем валютном рынке каждого государства, так и на международных валютных рынках. Страны ЕЭП создают необходимые организационно-правовые условия на национальном и межгосударственном уровнях для развития интеграционных процессов в валютной сфере, координации и согласования валютной политики.

Государства — участники ЕЭП согласовали следующие принципы валютной политики:

осуществление гармонизации и сближение подходов к формированию и проведению валютной политики поэтапно и в том объеме, в каком это соответствует сложившимся макроэкономическим потребностям интеграционного сотрудничества;

создание необходимых организационно-правовых условий на национальном и межгосударственном уровне для развития интеграционных процессов в валютной сфере;

запрещение действий в валютной сфере, которые могут негативно повлиять на развитие интеграционных процессов, стремление минимизировать последствия таких действий;

проведение экономической политики, направленной на повышение доверия к национальным валютам как на внутреннем валютном рынке каждого государства-участника, так и на международных валютных рынках.

Соглашение о согласованных принципах валютной политики предполагает координацию политики обменного курса национальных валют, обеспечение конвертируемости национальных валют без ограничений по текущим и капитальным статьям платежного баланса, обеспечение прямых взаимных котировок национальных валют, недопущение множественности официальных обменных курсов национальных валют, формирование интегрированного валютного рынка Беларуси, Казахстана и России [10].

Эта норма должна содействовать повышению роли национальных валют во внешнеэкономических и инвестиционных операциях, созданию условий для свободного движения белорусских товаров, услуг и капитала на территории государств — участников ЕЭП.

В настоящее время частный бизнес в Беларуси работает в условиях самой сложной и затратной в Таможенном союзе налоговой системы (см. таблицу). Это ставит его в неравные условия по сравнению с конкурентами из России и Казахстана. Так, уровень налоговых изъятий в Беларуси по отношению к

прибыли самый высокий в ТС — 68,2 %, тогда как в России — 46,9 %, а в Казахстане — 28,6 %. В Беларуси сегодня существует 18 видов налоговых платежей (ранее было 82), тогда как в России — 9, Казахстане — 7 [11].

**Уровень налогообложения в странах — участницах ТС, %  
(сравнение систем налогообложения в 2013 г.)**

Показатель	Беларусь (129-е место)	Россия (64-е место)	Казахстан (17-е место)
Общая налоговая ставка	60,7	54,1	28,6
Подоходный налог	12	13	5–10
Налог на прибыль	18	20	20 (льготная ставка 10–15)
НДС	18 (льготная ставка 0–10)	18 (льготная ставка 0–10)	12 (льготная ставка 0–10)
Налог на имущество	0,1–2	0–2,2	0,05–1,5
Земельный налог	80 000 бел. р./га — 0,2 % кадастровой стоимости	0,3–1,5 % када- стровой стоимости	10–314 евро/га (на- лог может быть увели- чен до 10 раз)
Социальные отчисления,	34	30	11

*Примечание:* наша разработка на основе [12, 106–109].

Такое бремя уплаты налогов и сложные административные процедуры не только ухудшают условия деятельности белорусских предприятий и делают их менее конкурентоспособными на внешних рынках, но и будут способствовать перераспределению финансовых потоков и прямых иностранных инвестиций в сторону партнеров по преференциальному соглашению.

Анализ основных соглашений, принятых в рамках Таможенного союза позволил сделать следующие выводы.

Реализация Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации обеспечит загрузку отечественных нефтеперерабатывающих заводов российским сырьем в полном объеме. В отношении дальнейших выгод от реализации Соглашения следует отметить, что со временем они будут падать. Новый режим налогообложения нефтяной отрасли «60-66» приводит к тому, что дельта между пошлиной на нефть и нефтепродукты — то, что прежде всего и позволяло белорусской нефтепереработке получать прибыль — становится минимальной, а значит, экспорт нефтепродуктов, выработанных из российской нефти, перестал быть настолько выгодным.

Рассматриваемое Соглашение об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики будет способствовать развитию и укреплению энергетической инфраструктуры Республики Беларусь. Оценить количественно данные процессы пока довольно сложно, но можно предположить, что они приведут к росту рейтинга конкурентоспособности Беларуси, рассчитываемого Всемирным экономическим форумом, так как развитие энергетической инфраструктуры ведет к развитию общей инфраструктуры страны. Кроме того, реализация Соглашения будет способствовать тому, что Беларусь сможет зарабатывать на транзите электроэнергии из стран Таможенного союза на Запад.

В настоящее время оценить количественно потери белорусских аграриев и промышленности в целом от реализации Соглашения о единых правилах го-

сударственной поддержки сельского хозяйства не представляется возможным. Однако сокращение господдержки может существенно ухудшить финансовое положение сельхозпредприятий. Достоверно можно утверждать, что предоставляемый Соглашением шестилетний срок для снижения объемов субсидирования необходимо максимально эффективно использовать для ускоренной модернизации и технического перевооружения.

В результате реализации Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности произойдет включение национальных объектов авторских прав в единый реестр объектов авторских и смежных прав, товарных знаков, знаков обслуживания, что позволит обеспечить им правовую охрану и соблюдение прав правообладателей при перемещении товаров через границу ТС. На практике это позволит в случаях интенсивного использования объектов авторского права обеспечить правомерное и с минимальными издержками использование объектов авторского права пользователями, а также прозрачность указанного рынка услуг и достигнуть на этой основе увеличения вознаграждения, выплачиваемого белорусским авторам. Кроме того, эта мера позволит отечественным субъектам расширить рынки сбыта на основе свободного перемещения товаров и услуг в рамках Единого экономического пространства.

Республика Беларусь в настоящее время не готова к реализации Соглашений о согласованных принципах валютной политики и о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала в государствах — участниках Единого экономического пространства. Это касается ее инвестиционного и налогового климата, национального законодательства, и определенных финансовых трудностей. В случае реализации Соглашения экономика Беларуси может столкнуться с негативными явлениями, связанными с оттоком краткосрочного и долгосрочного капитала в связи с более благоприятным инвестиционным климатом, деловой средой и высоким уровнем развития финансового сектора в Российской Федерации и Казахстане. Изменение трансграничных финансовых потоков может оказать негативное влияние на платежный баланс Беларуси, а также макроэкономическую ситуацию в целом, привести к снижению золотовалютных резервов ниже допустимого уровня.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 09.12. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3/2651.

2 Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанных из нефти, вывозимых с территории Российской Федерации за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе: постановление Правительства Рос. Федерации, 23 сент. 2011 г., № 782 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». — М., 2011.

3. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19.11. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3/2646.

4. *Бутырская, С.* Беларусь начинает импорт электроэнергии из России / С. Бутырская // Деловая газ. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bdg.by/news/economics/74.html>. — Дата доступа: 25.02. 2014.

5. Казахстан станет экспортером электроэнергии в Беларусь / Информ. портал Беларуси «МойВУ» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mouby.com/news/57024/>. — Дата доступа: 25.02. 2014.

6. Беларусь в ЕЭП сможет передавать электроэнергию через энергосистему России / Портал информ. поддержки экспорта Export.by [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.export.by/?act=news&mode=view&id=36880>. — Дата доступа: 25.02. 2014.

7. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 09.12. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3/2658.

8. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 09.12. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3/2648.

9. Госдума ратифицировала единые принципы защиты интеллектуальной собственности / Портал Copyright.ru [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.copyright.ru/news/main/2011/7/4/duma\\_eep/](http://www.copyright.ru/news/main/2011/7/4/duma_eep/). — Дата доступа: 25.02. 2014.

10. Соглашение о согласованных принципах валютной политики от 09.12. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3/2645.

11. Ковальчук, С. Каковы перспективы введения единой валюты в ЕЭП? / С. Ковальчук // Портал BEL.BIZ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.banki.bel.biz/?p=3981>. — Дата доступа: 14.11. 2012.

12. Киреева, Е. Налоговые системы — в рейтинге Всемирного банка / Е. Киреева // Гл. бухгалтер. — 2013. — № 30.

*Статья поступила  
в редакцию 05.03. 2014 г.*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР БГЭУ представляет

**Теория статистики:** учеб. пособие / Л.И. Карпенко [и др.]; под ред. Л.И. Карпенко. — Минск: БГЭУ, 2013. — 591 с.

Последовательно излагаются общие вопросы теории статистики: сущность и задачи статистики на современном этапе, методы сбора и первичной обработки данных, методы обобщающих показателей, методы вариационного и корреляционного анализа, выборочный метод, динамический и индексный анализ, табличный и графический методы.

Соответствует структуре учебной дисциплины «Теория статистики» для студентов специальности «Статистика», а также отвечает требованиям образовательных стандартов других экономических специальностей.

Для студентов вузов, обучающихся по специальности «Статистика» и другим экономическим специальностям, а также преподавателей, аспирантов и магистрантов.