

В целом власть главного управления состояла в местном надзоре за деятельностью общих и особенных управлений. Оно действовало через общее губернское управление, которому подчинялись органы частного губернского управления — губернское правление (административно-полицейское управление), казенная палата (финансовое управление), губернский суд и прокурор.

Анализ основных положений «Учреждения для управления Сибирских губерний» позволяет выделить следующие принципы реформирования, а именно:

- усиление надзора за действиями местных органов управления путем передачи надзорных функций одному из центральных органов исполнительной власти;
- обеспечение единообразия в деятельности различных административных органов с четким разграничением их компетенций;
- передача некоторой доли автономии в решении дел каждому местному органу;
- учет местными органами специфики конкретных сибирских областей, в которых они действуют, социального состава сибирского населения в деятельности управленческих структур различного уровня;
- создание малозатратного и оперативного управленческого аппарата, сочетающего компетенции местного самоуправления различных категорий населения края и особенно родового управления коренных сибирских народов.

В 1882 г. на Восточную Сибирь были распространены положения реформ 1867 г. об общественном крестьянском управлении. Таким образом, недостаток средств на освоение Сибири и отсутствие объективной информации о положении дел в северных округах вынудили царское правительство мириться с определенной самостоятельностью местной администрации.

*В.А. Бартош, Е.О. Гребенчук*  
*БГЭУ (Минск)*

## **ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.**

Выбранная нами тема весьма актуальна в настоящее время. Местное самоуправление является одним из важнейших институтов в государстве. Самоуправление предоставило доступ каждому гражданину к управлению страной. Появились возможности оказывать определенное влияние на решения, принимаемые прави-

тельством. Самоуправление — это результат освобождения крестьян от крепостного права и как следствие — проведение земской реформы, образование земств. Политика правительства Российской империи 60—70-х гг. XIX в. испытывала заметное влияние либерализма.

Теория постепенности реформ предполагала проведение только давно назревших преобразований. Реформы растягивались по времени. Содержание реформ претерпевало консервативные изменения в виде уступок дворянско-помещичьему лагерю. Критика реформ сопровождалась многочисленными высказываниями о необходимости усиления роли дворянства в политической жизни страны и о создании общероссийского представительного органа. Требование дворянского представительства приобретало характер сделки, компенсации дворянству за утрату личной власти над крепостными. Это требование дворянской аристократии носило олигархический характер.

Одновременно происходило развитие дворянского либерализма, своеобразным центром которого было тверское дворянство. Обеспокоенное настроением дворянства правительство приступило к проведению земской реформы.

Необходимость введения местного самоуправления была обусловлена экономическими и социальными причинами. Упадок в стране требовал серьезной реорганизации управления. Царизм не мог взять на себя полную ответственность за состояние и развитие всех сфер жизни общества.

Ко времени проведения крестьянской реформы государство не могло своими силами поднять земское хозяйство. Было принято решение о введении местного самоуправления. Появилось самоуправление бывших крепостных крестьян и система всеобщего управления. 1 января 1864 г. вышло в свет «Положение о губернских и уездных земских учреждениях».

Для выполнения своих задач земства получили различные права в сфере управления на местах. В целом выборы в земства можно охарактеризовать как всеобщие. Правительство поставило земства под жесткий контроль государства.

Земская реформа включила крестьян в общество. У них еще не было равного представительства. Вскоре земства стали играть важную политическую роль.

Представители земств испытывали тяготение к демократическим течениям общественной мысли. Внутренняя политика 60—70-х гг. отмечена проведением ряда реформ, изменением общего политического курса царизма, который стал больше учитывать потребности страны в условиях капиталистического развития.

Происходила модернизация государственного строя России. 1 марта 1881 г. Александр II одобрил проект правительственного сообщения о созыве представителей земств. На 4 марта было назначено слушание этого вопроса в Совете министров. Однако убийство Александра II изменило ход дальнейших событий.

*В.Н. Бирило, С.А. Цюга*

*БрГУ им. А.С. Пушкина (Брест)*

### **ПРАВOTВOPЧЕСТВО ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Органы местного управления и самоуправления для выполнения своих полномочий наделены правом принятия нормативных правовых актов. Согласно ч. 1 ст. 122 Конституции Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании соответствующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20 февраля 1991 г., № 617-ХП система местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные). Статьей 5 Закона оговаривается, что местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний граждан и через иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Основными формами правовой деятельности органов местного управления и самоуправления являются правотворчество и правоприменение. Местные советы депутатов реализуют свое право на правотворчество на сессиях. Местные исполнительные и распорядительные органы создаются для оперативного управления определенными сферами хозяйственной, социально-культурной и иной деятельности, а также для осуществления координационно-регулирующей и контролирующей деятельности в отношении органов, предприятий, учреждений, организаций и лиц, им не подчиненных. Все основные вопросы своей деятельности исполкомы решают на заседаниях.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» по воп-