

Литература

1. *Burk, V.* Stabile Strukturen und neue Tendenzen / V. Burk // Deutscher Olympischer Sportbund (Hrsg.), Spiele der XXX. Olympiade London 2012. Auswertungen und Analysen. — Frankfurt am Main : DOSB, 2013. — S. 21–23.
2. *Houlihan, B.* Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy / B. Houlihan, M. Green. — Oxford : Elsevier, 2008.
3. *Hao, Q.* Lun zhongguo tiyu 'Juguo tizhi' de gainian, tedian yu gongneng [The definition, characteristics and functions of the Chinese elite sports system] / Q. Hao // Tiyu [Physical Education]. — 2004. — № 3. — P. 15–19.
4. *Hong, F.* Beijing ambitions: Analysis of the Chinese elite sports system and its Olympic strategy for the 2008 Olympic games / F. Hong, P. Wu, H. Xiong // The Intern. J. of the History of Sport. — 2005. — № 22 (4). — P. 510–529.
5. *Dangdai Zhongguo tiyu* [The History of Contemporary Chinese Sport] / G. Rong (ed.). — Beijing : Zhongguo shehui kexue chubanshe, 1987.
6. *Zhang, T.* Di 26 jie aoyunhui ji zhongguo tiyu daibiaotuan cansai qingkuang [The situation of the Chinese delegation at the 16th Olympic games] / T. Zhang // Tiyu gongzuo qingkuang [Sports Information]. — 1996. — P. 3–5.
7. Беларусь интересуется опытом Китая в подготовке спортсменов [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/belarus-interesuet-opyt-kitaja-v-podgotovke-sportsmenov-2595/. — Дата доступа: 11.12.2014.

Статья поступила в редакцию 08.01.2015 г.

И.Н. Русак

В.П. Герасенко

*доктор экономических наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В статье рассмотрены механизмы реализации региональной инвестиционной политики, механизмы обоснования и выбора приоритетов инвестиционной деятельности в регионе, проанализирована инвестиционная привлекательность районов Республики Беларусь, предложены инструменты и механизмы повышения инвестиционной активности регионов, направления совершенствования форм привлечения иностранного капитала.

The mechanisms of implementation of the regional investment policy, mechanisms of justification and selection of investment priorities in the region, the analysis of investment attractiveness of regions of the Republic of Belarus, the proposed tools and mechanisms to increase investment activity regions, the direction of improving the attraction of foreign capital are describes in the article.

Региональные особенности инвестиционной деятельности обосновывают важную задачу обеспечения новых эффективных условий инвестиционного роста региональной экономики. Необходимо учитывать влияние комплекса факторов развития рынков инвестиционных ресурсов, мотивационных факторов поведения инвесторов, государственной бюджетной и инвестиционной политики. Перед региональной экономической наукой встает задача научно обоснованного формирования новых условий повышения инвестиционной активности в регионе через совершенствование системы регулирования

инвестиционной деятельности, анализ факторов активности инвесторов, разработку мотивационного механизма инвестиционного рынка, целевое увеличение объемов инвестиций с направлением ресурсов в приоритетные направления экономики.

Механизм реализации региональной инвестиционной политики. Современное состояние отечественной экономики требует реализации структурных преобразований, направленных на формирование конкурентоспособного производства, базирующегося на инновационной основе. Особенно актуальными становятся разработка и реализация механизмов активной государственной политики в инвестиционной сфере, а также гибкого и модифицирующегося взаимодействия рыночных структур и государственного регулирования.

Региональная инвестиционная политика — это система мер, осуществляемых региональными органами власти и управления для привлечения и рационального использования инвестиционных ресурсов всех форм собственности с целью устойчивого и социально ориентированного развития региона. Система формирования и реализации региональной инвестиционной политики должна представлять конструкцию из ряда взаимосвязанных и взаимозависимых блоков.

Первый блок — это *основные факторы*, от которых будут зависеть содержание региональной инвестиционной политики и, соответственно, механизм ее реализации: инвестиционный климат в регионе, показатели формирования инвестиционного потенциала региона, уровень инвестиционных рисков, факторы внутреннего и внешнего воздействия.

Второй блок представляет непосредственно *этапы формирования инвестиционной политики*: определение целей, главных приоритетов инвестиционной политики; разработка принципов механизма реализации региональной инвестиционной политики.

Третий блок механизма реализации инвестиционной политики должен состоять из средств, с помощью которых предусматривается достижение намеченных целей. Основными элементами этого блока являются комплекс применяемых экономических, административных, социально-психологических методов управления и система правового, организационного, информационного обеспечения его действия [1–4].

Практическое достижение целей инвестиционной политики региона связано с созданием и обеспечением эффективного функционирования механизма ее реализации.

Под *механизмом реализации региональной инвестиционной политики* необходимо понимать совокупность инструментов (методов, моделей), при помощи которых органы государственного управления воздействуют на участников инвестиционного процесса в целях решения первоочередных задач социально-экономического развития региона.

Содержание механизма реализации инвестиционной политики в регионе можно охарактеризовать как *процесс концентрации и мобилизации инвестиционных ресурсов*, организации контроля за их эффективным использованием, выработки регулирующих воздействий, направленных на усиление позитивных тенденций в инвестиционной сфере и ослабление негативных [1–4].

Особенностью механизма реализации региональной инвестиционной политики является его направленность на согласование интересов всех участвующих сторон. Поэтому важное место в структуре рассматриваемого механизма занимает мотивационный блок, который обеспечивает взаимодействие участников инвестиционного процесса не только между собой, но и с внешней средой.

Рейтинг регионов Республики Беларусь по уровню привлечения инвестиций. На сегодняшний день существует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционное развитие Беларуси. На международном уровне подписано более 60 двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения, порядка 60 двусторонних соглашений о содействии в осуществлении (поощрении) и взаимной защите

инвестиций. На национальном уровне также действует ряд нормативных правовых актов [5].

При проведении анализа инвестиционной привлекательности регионов Республики Беларусь необходимо уделить внимание такому показателю, как объем инвестиций в основной капитал. Под инвестициями в основной капитал, согласно методике расчета Белстата, понимается совокупность затрат, направляемых на приобретение, воспроизводство и создание новых основных средств [7]. Данный показатель играет значительную роль при разработке стратегического плана развития региона. Рассмотрим более подробно инвестиции в основной капитал на одного занятого в млрд дол. США за 2008–2012 гг. На рис. 1 отражено среднее значение данного показателя за 2008–2012 гг. в разрезе районов и городов Республики Беларусь.

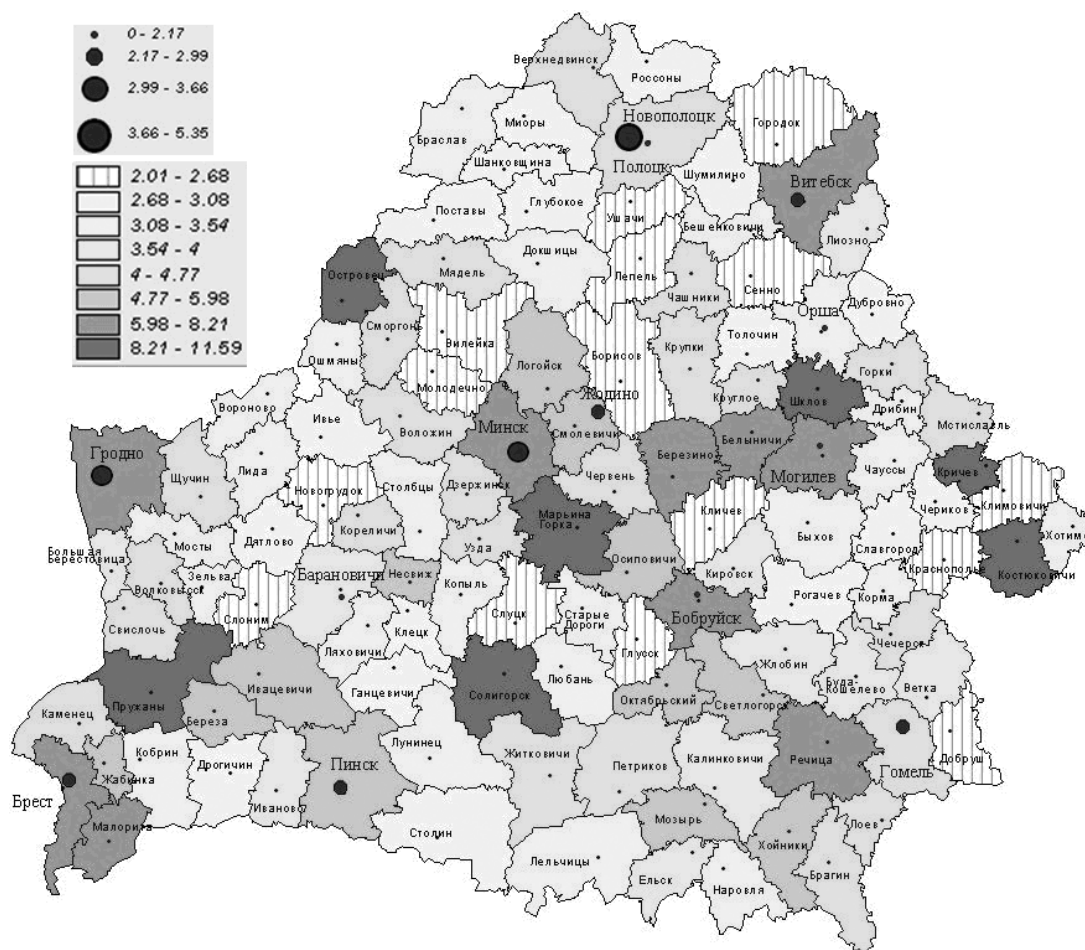


Рис. 1. Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого за 2008–2012 гг., млрд дол.

Источник: собственная разработка авторов на основе [7].

Как видно из рис. 1, практически половина районов Республики Беларусь по данному показателю ниже среднего уровня по стране. Лидерами являются Островецкий, Пу-

ховичский, Солигорский, Пружанский, Костюковичский, Шкловский районы, в которых за рассматриваемый период реализовывались значимые экономические проекты, например строительство атомной станции в Островецком районе. Среди городов лидирует Новополоцк, где на одного занятого приходится значительно больше инвестиций в основной капитал, чем в городах Минске и Гродно.

В последнее время важную роль в инвестиционной привлекательности страны играют привлеченные иностранные инвестиции. Согласно методике расчета показателя прямых иностранных инвестиций Белстата, *прямые иностранные инвестиции — это инвестиции, осуществленные прямыми инвесторами, доля которых составляет не менее 10 % акций и (или) паев в уставном фонде организации* [6]. Рассмотрим более подробно данный показатель в разрезе районов и городов Республики Беларусь (рис. 2).

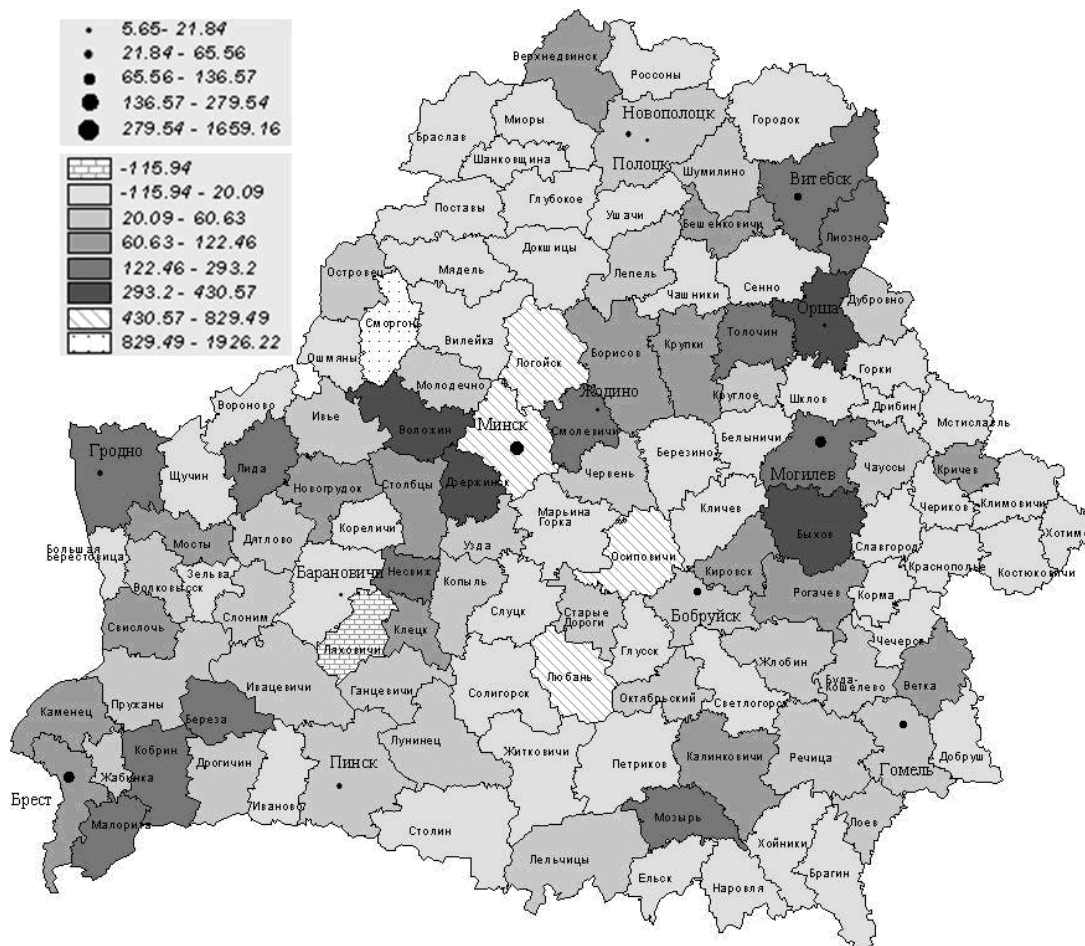


Рис. 2. Прямые иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги) по областям, городам и районам на одного занятого за 2011–2013 гг., тыс. дол.

Источники: собственная разработка авторов на основе [7].

Расчет был произведен в разрезе районов и городов отдельно, за исключением Оршанского и Полоцкого районов, которые включают данные по городам Орша и Полоцк в связи с изменением методики расчета данного показателя в 2013 г. Как видно из картограммы, лидером является Сморгонский район, на втором месте г. Минск, третье место занимает Любанский район, четвертое — Минский район, пятое — Осиповичский район, шестое — Логойский район, седьмое — Дзержинский район, восьмое — Быховский район, девятое — Оршанский район (вместе с г. Орша), тринадцатое — Могилев, четырнадцатое — Толочинский район, пятнадцатое место — Кобринский район. Аутсайдерами являются Берестовицкий, Костюковичский, Наровлянский, Глусский, Дрибинский, Климовичский, Хотимский, Пуховичский, Шкловский и Ляховичский районы, занимающие последние десять позиций.

Государственная политика Республики Беларусь одним из приоритетов определяет инвестиционное развитие регионов: в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2014 г. № 17 «О показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2014 год» одним из целевых показателей прогноза социально-экономического развития административно-территориальных единиц Республики Беларусь на 2014 г. являются иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги) (табл. 1), что говорит о значимости регионов Беларуси в проводимой инвестиционной политике и переориентации ее на региональный уровень [8].

Таблица 1. Прямые иностранные инвестиции на чистой основе
(без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги), млн дол.

| Область | Январь—март | Январь—июнь | Январь—сентябрь | Январь—декабрь |
|-------------|-------------|-------------|-----------------|----------------|
| Брестская | 30 | 77 | 117 | 180 |
| Витебская | 30 | 79 | 120 | 185 |
| Гомельская | 37 | 81 | 127 | 185 |
| Гродненская | 30 | 83 | 126 | 180 |
| Минская | 57 | 165 | 225 | 300 |
| Могилевская | 32 | 83 | 117 | 180 |
| г. Минск | 538 | 960 | 1050 | 1290 |

Источник: [8].

К сожалению, инвестиционный климат в районах Республики Беларусь не является достаточно сформированным и развитым. Уровень привлеченных иностранных инвестиций необходимо увеличивать, чтобы не оказалось, что один крупный проект может вывести район на лидирующие позиции по показателю привлеченных иностранных инвестиций по республике.

Таким образом, как показывает анализ, необходима четкая взаимосвязка целей регионального инвестиционного развития с демографической политикой, политикой занятости населения, обеспеченности населения жильем, программами развития промышленного комплекса и развития села на региональном уровне, социальными программами.

Механизм обоснования и выбора приоритетов инвестиционной деятельности в регионе. Для развития инвестиционного потенциала регионов Республики Беларусь все большую актуальность приобретает выбор приоритетных направлений эффективного вложения средств.

В этой связи в целях совершенствования регионального управления инвестиционной деятельностью необходимо выделять *инвестиционные приоритеты*, т.е. совокупность наиболее перспективных направлений развития, обусловленных складывающимися предпочтениями потенциальных инвесторов, осуществляющих вложения в определенные объекты и проекты, цель которых — обеспечение достижения стратегических целей и эффективное повышение конкурентных преимуществ региона.

В настоящее время актуально решение проблемы разработки методов оценки, выбора и установления приоритетов экономического развития с отбором и ранжированием отраслей производства в региональном аспекте.

Методы технико-экономического обоснования приоритетного развития отраслей и производств должны находиться в русле *общей концепции построения рыночных отношений*, предусматривающей использование экономических механизмов при формировании инвестиционных средств конкретными хозяйствующими субъектами с целью концентрации их на реализации приоритетных направлений [1–4].

При определении инвестиционных приоритетов региона необходимо прежде всего учитывать, что в условиях напряженности формирования республиканского, региональных и местных бюджетов, низкой платежеспособности большей части финансово-кредитных учреждений, предприятий сферы материального производства и населения изыскать необходимые финансовые ресурсы для надлежащего обеспечения направлений модернизации экономики региона сложно. В этих условиях становится практически неизбежной необходимостью более качественного обоснования соответствующих приоритетов инвестиционной политики, важнейшими элементами которого должны стать сокращение их общего количества и ориентация на получение максимального социально-экономического эффекта.

В числе приоритетных направлений формирования новой структуры экономики, отвечающей перспективам перехода к ее устойчивому росту, целесообразно выделить следующие:

- идентификация точек роста и исключение из хозяйственного оборота неэффективных предприятий и производств;
- критериями отнесения к точкам роста являются способность формирования секторов роста, содействие развитию социальной сферы и повышению уровня жизни населения, увеличение рабочих мест внутри региона, экспортная ориентация и обеспечение импортозамещения, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней, улучшение экологической обстановки;
- оценка платежеспособного спроса и потребностей в товарах и услугах, формируемых на основе учета государственных нужд и программ республиканского, регионального и местного уровней управления, и развитие системы государственных закупок;
- реализация системы плановых проектов и программ (научных, инновационных, производственных), базирующихся на результатах анализа перспектив развития мирового рынка и нацеленных на освоение в среднесрочной перспективе новых сегментов рынка и обеспечение в будущем жизненно важных национальных интересов [1–4].

Отмеченные направления структурной политики могут быть взяты за основу и адаптированы в регионах с учетом сложившихся социально-экономических условий и особенностей их развития. Как показывает международный опыт, одним из эффективных способов оценки привлекательности отраслей экономики для инвестирования является *количественный анализ различных сторон их финансово-экономической деятельности*. Для этой цели в мировой практике используется система коэффициентов, фактические значения которых сравниваются со значениями, рекомендованными в качестве нормативных.

Коэффициенты, отражающие финансово-экономическое положение отраслей экономики региона, приведены в табл. 2. Для получения сводной характеристики экономи-

ко-финансового положения отраслей рассчитывается интегральный показатель, учитывающий значение каждого из рассмотренных коэффициентов, а также их значимость. Приоритетной задачей инвестирования является достижение устойчивого роста сильных и органично развивающихся отраслей промышленности путем включения их проектов в различные республиканские программы и привлечения крупных внешних инвесторов. Депрессивные же отрасли промышленности, важные для жизнеобеспечения региона и имеющие экспортный потенциал, требуют первоочередной поддержки из республиканского бюджета.

Таблица 2. Коэффициенты, отражающие финансово-экономическое положение отраслей экономики региона

| Основной коэффициент | Коэффициенты, характеризующие основной коэффициент |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Финансовой устойчивости | коэффициент автономии коэффициент отношения выручки от реализации к просроченной дебиторской задолженности и авансов коэффициент отношения выручки от реализации к просроченной кредиторской задолженности |
| Деловой активности | коэффициент оборачиваемости запасов коэффициент оборачиваемости капитала |
| Эффективности | коэффициент рентабельности всего капитала коэффициент рентабельности продаж коэффициент рентабельности собственного капитала |
| Динамики развития отрасли | коэффициент темпов роста |
| Ликвидности | общий коэффициент покрытия |

Таким образом, для обоснования и выбора приоритетов инвестиционной деятельности в регионе необходимо создание такой системы, которая позволяет учитывать потенциальные возможности республиканского, региональных и местных бюджетов, реальную на каждый период платежеспособность финансово-кредитных учреждений, предприятий сферы материального производства и населения, а также изыскивать необходимые финансовые ресурсы для надлежащего обеспечения направлений модернизации экономики региона [1–4].

Инструменты и механизмы повышения инвестиционной активности. Эффективным действием по формированию инвестиционного потенциала и стимулирования экономической динамики является либерализация рынков и цен на товары и ресурсы при одновременном снижении налогов.

Сам процесс формирования и использования дополнительных кредитных ресурсов связан с методами регулирования денежного и финансового рынка и спецификой экономической стратегии страны. Если в рамках принятой стратегии развития ставка делается на стимулирование накопления и формирование инвестиционного потенциала, то можно использовать следующие активные механизмы:

- изменение процентной ставки Национального банка Республики Беларусь с целью создания мощного макроэкономического регулятора на денежном и финансовом рынках. Повышение учетной ставки ведет к удорожанию кредита, а это привлекает денежные ресурсы, используемые на потребление или покупку акций и иных ценных бумаг;
- валютная политика как средство использования накоплений в СКВ и их возможного привлечения и использования в виде кредитных ресурсов. Это относится и к формированию обменного курса, который может быть выгодным для конвертации, и к созданию условий для притока и свободного перемещения капитала;
- фондовый рынок, устойчивость и надежность его функционирования.

Кроме отмеченных основных составляющих активизации привлечения кредитных ресурсов существенное значение имеет и использование современных технологий денежного обращения. Основные методы денежно-кредитной политики являются необходимыми и первоочередными в процессе расширения кредитных ресурсов в стране и вовлечения в экономический оборот средств хозяйствующих субъектов, местных органов власти и домашних хозяйств [1–4].

Одним из каналов притока финансовых ресурсов может стать создание определенных условий для размещения в Республике Беларусь филиалов крупнейших иностранных банков и представительств международных компаний и корпораций, работающих со странами СНГ, Балтии и Восточной Европы. Деятельность филиалов иностранных банков должна быть поставлена под адекватный финансовый контроль. Такой подход позволит значительно улучшить работу по привлечению финансовых ресурсов и обслуживанию инвестиционных потоков.

Л и т е р а т у р а

1. Герасенко, В. П. Инвестиционный менеджмент: комплексная концепция : моногр. / В. П. Герасенко, Г. А. Насеко, П. В. Герасенко. — Гомель : Альтаир, 2000.
2. Герасенко, В. П. Проблемы инвестирования малого инновационного бизнеса / В. П. Герасенко // Региональные проблемы развития предпринимательства : тез. докл. науч.-практ. конф., Гомель, 16–17 нояб. 2000 г. / Гомел. облисполком, Гомел. обл. территор. ком. предпринимательства и инвестиций ; редкол.: Б. И. Врублевский (отв. ред.) [и др.]. — Гомель, 2000. — С. 57–62.
3. Герасенко, В. П. Организационно-экономический механизм управления инвестициями / В. П. Герасенко [и др.] // сб. докл. V науч.-метод. конф. студентов и преподавателей / Витеб. филиал Ин-та соврем. знаний. — Витебск, 2003. — С. 137–138.
4. Герасенко, В. П. Модель инвестиционной политики региона / В. П. Герасенко // Опыт и проблемы инвестирования предприятий и регионов : материалы междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 9 окт. 2003 г. / Витеб. гос. технол. ун-т ; гл. ред. С. М. Литовский. — Витебск, 2003. — С. 91–97.
5. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/invpolicy/invest-klimat/meru>. — Дата доступа: 20.09.2014.
6. Методика по расчету статистического показателя «прямые иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги)» [Электронный ресурс] : постановление Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 29 июля 2014 г., № 127 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. — Дата доступа: 20.09.2014.
7. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. — Дата доступа: 22.10.2014.
8. О показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2014 год [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 13 янв. 2014 г., № 17 // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by>. — Дата доступа: 12.11.2014.

Статья поступила в редакцию 29.12.2014 г.