

ролей и организационных структур, приведение их в систему управления, которая способна действовать в направлении удовлетворения некоторой общественной потребности. Институционализация — это замена спонтанного и экспериментального поведения на предсказуемое поведение, которое ожидается, моделируется, регулируется.

Институциональный подход к организации государственного управления состоит в том, что предметом изучения избирается совокупность институциональных условий и институтов, участвующих в разработке и осуществлении управленческих, политических, административно-правовых и других решений, законодательное и правовое их обеспечение, а также государственные органы, общественные организации, отдельные группы индивидов.

Основные элементы институционализации системы управления:

- субъект управления;
- объект управления;
- управленческие взаимодействия;
- институциональная среда управления.

Выводы:

• во-первых, при формировании институциональной структуры управления необходимо определить приоритеты, обосновать цели и принципы управления;

• во-вторых, как показывает практика, высокая степень институциональной автономии, которая лежит в основе распределения власти между различными уровнями управления (национальным, региональным и местном), характерна для согласованной модели;

• в-третьих, мировой опыт показывает, что эволюция форм управления, несмотря на известную страновую специфику, имеет общую тенденцию развития.

*Е. Б. Дорина, д-р экон. наук, профессор*

*А. А. Дорина  
БГЭУ (Минск)*

## **ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО — ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ**

Эффективное государство — это система государственных институтов, функционирование которой наилучшим образом при оптимальных затратах оказывает населению и обществу в целом услуги в области функций, возложенных на государство. В социально-экономической области эффективность государства оценивается по способности его ответствующих институтов влиять на долговременный экономический рост в целях устойчивого улучшения благосостояния народа.

Аналитический обзор зарубежной и отечественной научной литературы показывает, что в понимании социального института существует широкий набор версий и подходов. Социальные институты — это специфические образования, обеспечивающие относительную устойчивость связей и отношений в рамках социальной организации общества, некоторые исторически обусловленные формы организации и регулирования общественной жизни. Институты возникают в ходе развития человеческого общества, дифференциации видов деятельности, разделения труда, формирования специфических видов общественных отношений. Их возникновение обусловлено объективными потребностями социума в регулировании общественно значимых сфер деятельности и социальных отношений. В зарождающемся институте по существу определяется определенный вид общественных отношений.

Следовательно, основным фактором успешного институционального развития является эффективное государство, выполняющее роль катализатора, инструмента, стимула и дополнения к частнопредпринимательской и индивидуальной деятельности. Без эффективного государства устойчивое экономическое и социальное развитие невозможно. На первом этапе, в переходный период, государство концентрирует свои усилия и ресурсы на узком круге проблем, которые оно может решать. На втором — в условиях устойчивого развития государство должно повысить свои способности через усиление общественных институтов, развитие человеческого капитала, создание механизмов стимулирования социальной активности и контроля над деятельностью чиновников.

Эффективное государство, где управление осуществляется на основе демократически принятых законов, будет оптимально сосуществовать с эффективным, конкурентным рынком. Улучшение качества патерналистских и либеральных институтов в обществе объективно ведет к гармоничной форме разрешения противоречий между ними. При этом сама по себе такая гармония не возникает — она является результатом усилий государства, местного самоуправления, гражданского общества. Вытеснение государства из управления экономикой, повышение роли рынка, личности, гражданского общества возможны только в эффективном правовом государстве, т.е. на основе одновременного укрепления государственных начал и демократизации общества.

Создание эффективно действующего государства является ключевым этапом обеспечения базисных условий для экономической стабилизации и структурной перестройки национальной экономики и перехода к устойчивому экономическому росту. Это потребует повышения профессионализма функционирования государственных служб и укрепления структур государства на всех уровнях. Основной для преобразований в этой и других сферах должна быть ориентация на повышение конкурентоспособности белорусской экономики и в конечном счете на повышение качества и уровня жизни населения.