

## ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ

**В.В. Мацкевич,**

*кандидат экономических наук, доцент Белорусского государственного технологического университета*

Экономическая интеграция на постсоветском пространстве, реализуемая в форматах Содружества Независимых Государств в 1992 г., Союзного государства в 1995 г., Единого экономического пространства в 1999, 2003 гг., к 2010 г. перешла от затяжного этапа формирования зоны свободной торговли к этапу создания Таможенного союза в формате одной из наиболее динамично развивающейся региональной группировки – Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Попытки перейти из зоны свободной торговли в формате СНГ к Таможенному союзу с различным составом участников и уровнем таможенной интеграции (Таможенные союзы СНГ и Союзного государства) предпринимались на разных исторических этапах развития экономического сотрудничества стран постсоветского пространства. Поставленные цели получили конкретные очертания в виде Таможенного кодекса Таможенного союза (ТКТС) ЕврАзЭС, который ученые и эксперты в области таможенного дела оценивают неоднозначно. Одни считают, что положения носят «рамочный» характер, выполняют промежуточную функцию и следует ожидать принятия последующих соглашений межгосударственного уровня, которые будут содержать конкретные практические установки. Другие полагают, что положения кодекса констатируют и утверждают уже достигнутые цели таможенной интеграции и наряду с Единым таможенным тарифом и Единой таможенной территорией Таможенного союза являются основой для формирования Единого экономического пространства и валютного союза. При этом и те, и другие отмечают сохранение в значитель-

ном объеме в практике таможенного дела стран Таможенного союза действенности национальных правовых норм. Можно сказать, что таможенный суверенитет отдельных стран еще не стал для них общим.

Принятие законодательных актов в области таможенного дела на национальном уровне в условиях нестабильности мировых рынков обосновано необходимостью посредством протекционистских мер ограничить внутренний рынок от конкурентного импорта и всячески содействовать продвижению экспортной продукции отечественных производителей на внешние рынки.

Относительно интернационального уровня таможенного дела следует рассматривать те же вопросы, но уже через призму международной таможенной интеграции и межгосударственных отношений стран – участниц Таможенного союза. И здесь, по мнению российского ученого С.С. Жамкочьяна, «все проекты реформирования существующей модели взаимодействия в вопросах таможенного дела сводятся к двум крайностям – или повторению, едва ли не дословному цитированию Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, или компилированию национальных кодексов» [1. С. 9].

Таможенное законодательство Таможенного союза, по утверждению разработчиков, формируется на основе положений Киотской конвенции. Приближение таможенного законодательства к международным стандартам продиктовано также стремлением трех стран быстрее завершить переговорный процесс о вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО). Вступят они в ВТО Единой таможенной территорией Таможенного союза или по отдельности, покажет время.

Следующим аспектом таможенного законодательства Таможенного союза, который привлекает внимание экспертов, является направленность основных положений нового законодательства, т. е. какой характер имеют меры таможенного регулирования международной торговли – экономический или административный. Если в таможенном регулировании внешней торговли используются преимущественно экономические меры, то, соответственно, таможенные правоотношения формируются на основе диспозитивного (заявительного) метода таможенного права, если же административные меры, то тогда на основе императивного (разрешительного) метода. Действующие положения таможенного законодательства стран Таможенного союза опираются, в основном, на императивный метод.

В Европейском союзе главным образом применяется диспозитивный метод таможенного права, что дает возможность выбора субъектами таможенных правоотношений вариантов поведения в пределах допустимых условий [2].

Экономическая направленность мер таможенного регулирования в международной торговле в формате ВТО или, например, ЕС проявляется в:

- содействию и развитию международной торговли посредством ликвидации административных барьеров (таможенные администрации руководствуются наднациональными правовыми нормами, положениями конвенций и рекомендаций ООН, Всемирной таможенной организации, ВТО и др.);

- формировании партнерских отношений таможни и бизнеса (новый порядок таможенных правоотношений на основе диспозитивного метода или заявительного принципа);

- упрощении таможенных формальностей (на основе системы управления рисками, аудита «после выпуска» товаров, взаимодействия таможенных органов разных стран);

- разделении товародвижения и документооборота (информационный обмен, предварительное уведомление, электронный документооборот, унификация таможенной документации).

Наиболее сложные задачи таможенной интеграции в формате Таможенного союза, которые еще предстоит решить на втором эта-

пе его формирования посредством заключения межгосударственных соглашений, направлены на:

- создание механизма зачисления и распределения сумм таможенных платежей при ввозе товаров. Решение должно быть принято до 01.04.2010 г. и вступить в силу с 01.07.2010 г.;

- создание Единой таможенной территории и перенос таможенной границы на внешний контур Таможенного союза с организацией таможенного контроля на белорусском направлении с 01.07.2010 г., на казахстанском направлении – с 01.07.2011 г.

Первый этап создания полноценного Таможенного союза ЕврАзЭС включает в себя введение в действие Таможенного кодекса Таможенного союза (ТКТС) с 01.07.2010 г.; утверждение Единого таможенного тарифа с 01.01.2010 г.

Положения ТКТС вызывают повышенный интерес у участников ВЭД, поскольку часто фактическое их содержание не оправдывает ожидания бизнеса, особенно в части регулирования правовых отношений с государством. Показательным примером служит рассмотрение структуры таможенного законодательства ТС, которая отражает характер прямого или рамочного действия положений ТКТС.

В ТКТС представлена следующая структура таможенного законодательства ТС.

1. Таможенный кодекс Таможенного союза.

2. Международные договоры государств – участников ТС, регулирующие таможенные правоотношения в ТС.

3. Решения Комиссии ТС, принимаемые в соответствии с ТКТС и международными договорами государств – участников ТС и регулирующие таможенные правоотношения в ТС.

Вопросы таможенного регулирования, *не урегулированные* таможенным законодательством ТС, решаются в соответствии с законодательством государств – участников ТС, которое состоит из:

- а) нормативных актов национального законодательства государств – участников ТС;

- б) международных договоров государств – участников ТС с иностранными государствами и международными организациями;

в) межведомственных международных договоров государств – участников ТС.

Для создания правовой базы Таможенного союза предполагается разработать 69 документов, а правовой базы Единого экономического пространства – принять пакет из 24 международных договоров [3].

Многоступенчатая структура таможенного законодательства ТС опирается преимущественно на таможенное законодательство государств – участников ТС, которое в Республике Беларусь имеет следующую структуру:

- Таможенный кодекс Республики Беларусь и принятые в соответствии с ним законы;
- Акты Президента Республики Беларусь по вопросам таможенного регулирования;
- постановления Правительства Республики Беларусь, принимаемые по вопросам таможенного регулирования;
- нормативные правовые акты Государственного таможенного комитета Республики Беларусь [4].

Таким образом, участнику ВЭД для детального изучения и использования в практике норм таможенного законодательства ТС необходимо регулярно обращаться к нормативным актам национального таможенного законодательства, которое, в свою очередь, оценивается хозяйствующими субъектами как непростое.

Положения ТКТС определяют различные уровни компетенции принимаемых государствами нормативных актов и решений наднационального органа управления – Комиссии Таможенного союза.

**Комиссия ТС** – единый постоянно действующий регулирующий орган ТС, в котором голоса участников распределены следующим образом: Россия – 57%, Беларусь и Казахстан – по 21,5% [5]. По мнению эксперта и ученого Н.А. Воронцовой, «создание Комиссии Таможенного союза – революционный шаг» в сторону прогрессивного выхода из тупика интеграции для государств – участников ЕврАзЭС [3. С. 43].

### **Компетенция Комиссии ТС (извлечение)**

I. *Определение форм таможенных документов.*

II. *Определение форм, порядка заполнения и перечня сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, имеющей следующие виды: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация.*

В соответствии с положениями Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2007 г. № 863 «О документах и сведениях, используемых в таможенных целях», в национальной практике используются 18 форм таможенных документов (включая таможенную декларацию), 7 форм коммерческих документов, 7 форм транспортных документов и 14 форм иных документов, содержащих сведения для таможенных целей. Перечень сведений для таможенного оформления содержит 38 пунктов.

Возможность сокращения и унификации таможенных документов в Таможенном союзе обусловлена многочисленными формами и большим объемом сведений для таможенных целей, утвержденными в национальном законодательстве государств Таможенного союза. Например, утвержденный в ЕС в 1987 г. Единый административный документ (ЕАД) заменил более 150 различных таможенных документов национального уровня. Уже с 2007 г. Россия использует в национальной практике таможенного дела новый таможенный документ «Грузовая таможенная декларация/Транзитная декларация», который по форме и содержанию соответствует формату ЕАД ЕС и в перспективе заменит существующие многочисленные таможенные документы. В Республике Беларусь данная форма таможенного документа не имеет правового утверждения и, соответственно, практического использования.

III. *Установление формы свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями, порядка его выдачи и использования.*

Перевозка товаров, находящихся под таможенным контролем, в международном сообщении осуществляется с использованием транспортного средства (контейнера), которое допущено таможенными органами к данному виду перевозки и соответствующей системе таможенного транзита. Национальное таможенное законодательство государств ТС

устанавливает форму Свидетельства, порядок его выдачи и использования. Передача данных условий допуска транспортных средств к таможенному транзиту в компетенцию Комиссии ТС означает стремление к унификации форм и единообразному порядку их использования на Единой таможенной территории ТС, а также унификации процедуры транзита с европейскими стандартами.

### **Исключительная компетенция ТКТС (извлечение)**

1. *Установление отдельных видов таможенных процедур, как совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами.*

Таможенные процедуры в ТКТС, указанные в пунктах 15–17 таблицы, устанавливаются законодательством государств – участников ТС. А это значит, что особые условия ведения хозяйственной деятельности резидентами свободных экономических зон, владельцами свободных складов и другими субъектами таможенного права, имеющими таможенные привилегии, сохраняются как минимум на национальной территории. Очевидно, что при этом субъекты хозяйствования одной страны могут не иметь таких преимуществ на национальной территории другой страны ТС.

Таможенное законодательство Республики Беларусь различает понятия «таможенная процедура» и «таможенный режим». Помещение товаров и транспортных средств под таможенную процедуру осуществляется без их таможенного декларирования, а под таможенный режим – с обязательным декларированием товаров, с определением прав пользования, владения и распоряжения товарами.

Как видно из перечня таможенных процедур и таможенных режимов (см. табл.), обозначенных в ТК РБ и промежуточном Соглашении «О видах таможенных процедур и таможенных режимов» от 12.12.2008 г. (Беларусь, Казахстан, Россия), в сравнении с перечнем из ТК РФ, условие декларирования товаров становится в ТКТС определяющим для пользования и (или) распоряжения товарами, в производстве таможенного оформ-

ления транзита, временного хранения товаров, ввоза и (или) вывоза транспортных средств международной перевозки.

2. *Установление и применение мер обеспечения соблюдения таможенного транзита: обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров; таможенное сопровождение; определение маршрута перевозки товаров.*

Данная норма соответствует ст. 86 ТК РФ, согласно которой таможенный орган отправления вправе принять данные меры или одну из указанных мер по обеспечению соблюдения таможенного законодательства при таможенном транзите [6]. Возможность применения иных мер позволяет не использовать таможенное сопровождение, как меру, влекущую значительные дополнительные расходы грузоперевозчиков и других участников ВЭД.

В отличие от положений ТК РФ, ТК РБ содержит условия применения мер обеспечения соблюдения таможенного законодательства последовательно, в дополнение и по совокупности:

- таможенным органом отправления определяется место доставки товаров (ст. 112);
- при таможенном транзите обязательными являются требования обеспечения исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в размере, соответствующем сумме ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении таких товаров под таможенный режим свободного обращения (ст. 113);
- используется принудительное таможенное сопровождение, а также по заявлению лица, представившего товары к таможенному оформлению (ст. 114) [4].

Принятый порядок применения мер обеспечения соблюдения таможенного транзита к участникам ВЭД, и в первую очередь грузоперевозчикам, безусловно, упорядочит в целом процесс перемещения товаров под таможенным контролем по единой таможенной территории ТС и сократит расходы на таможенные формальности.

3. *Установление предельных сроков:*

- для таможенного транзита, который не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тыс. км за один месяц.

Перечень таможенных процедур и таможенных режимов из нормативных актов стран – участниц Таможенного союза

Таможенный кодекс Республики Беларусь	Таможенный кодекс Российской Федерации	Соглашение о видах таможенных процедур и таможенных режимов от 12.12.2008 г.	Таможенный кодекс Таможенного союза
<p><i>Таможенные процедуры</i></p> <p>1. Таможенный транзит</p> <p>2. Временное хранение товаров</p> <p>3. В отношении ввоза ТС МП*</p> <p>4. В отношении вывоза ТС МП</p> <p>5. Ввоз припасов</p> <p>6. Вывоз припасов</p> <p><i>Таможенные режимы</i></p> <p>1. Свободное обращение</p> <p>2. Экспорт</p> <p>3. Переработка на таможенной территории</p> <p>4. Переработка вне таможенной территории</p> <p>5. Временный ввоз</p> <p>6. Временный вывоз</p> <p>7. Таможенный склад</p> <p>8. Реимпорт</p> <p>9. Резэкспорт</p> <p>10. Уничтожение</p> <p>11. Отказ в пользу государства</p> <p>12. Свободная таможенная зона</p> <p>13. Беспшлинная торговля</p> <p>14. Свободный склад</p>	<p><i>Основные таможенные режимы</i></p> <p>1. Выпуск для внутреннего потребления</p> <p>2. Экспорт</p> <p>3. Международный таможенный транзит</p> <p><i>Экономические таможенные режимы</i></p> <p>4. Переработка на таможенной территории</p> <p>5. Переработка вне таможенной территории</p> <p>6. Переработка для внутреннего потребления</p> <p>7. Временный ввоз</p> <p>8. Таможенный склад</p> <p>9. Свободная таможенная зона (свободный склад)</p> <p><i>Завершающие таможенные режимы</i></p> <p>10. Реимпорт</p> <p>11. Резэкспорт</p> <p>12. Уничтожение</p> <p>13. Отказ в пользу государства</p> <p><i>Специальные таможенные режимы</i></p> <p>14. Временный вывоз</p> <p>15. Беспшлинная торговля</p> <p>16. Перемещение припасов</p> <p>17. Иные специальные режимы</p>	<p><i>Таможенные процедуры</i></p> <p>1. Прибытие товаров</p> <p>2. Таможенный транзит</p> <p>3. Временное хранение товаров</p> <p>4. Убытие товаров</p> <p><i>Таможенные режимы</i></p> <p>1. Выпуск для свободного обращения</p> <p>2. Экспорт</p> <p>3. Переработка на таможенной территории</p> <p>4. Переработка вне таможенной территории</p> <p>5. Переработка для свободного обращения</p> <p>6. Таможенный склад</p> <p>7. Временный ввоз</p> <p>8. Временный вывоз</p> <p>9. Реимпорт</p> <p>10. Резэкспорт</p> <p>11. Беспшлинная торговля</p> <p>12. Уничтожение</p> <p>13. Отказ в пользу государства</p>	<p><i>Таможенные режимы</i></p> <p>1. Выпуск для внутреннего потребления</p> <p>2. Экспорт</p> <p>3. Таможенный транзит</p> <p>4. Таможенный склад</p> <p>5. Переработка на таможенной территории</p> <p>6. Переработка вне таможенной территории</p> <p>7. Переработка для внутреннего потребления</p> <p>8. Временный ввоз (допуск)</p> <p>9. Временный вывоз</p> <p>10. Реимпорт</p> <p>11. Резэкспорт</p> <p>12. Беспшлинная торговля</p> <p>13. Уничтожение</p> <p>14. Отказ в пользу государства</p> <p>15. Свободная таможенная зона</p> <p>16. Свободный склад</p> <p>17. Специальная таможенная процедура, которая определяет для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории ТС или за ее пределами</p>

\*ТС МП – транспортные средства международной перевозки.

Источник. Авторская разработка.

ТК РБ (ст. 109) устанавливает предельный срок таможенной процедуры таможенного транзита не более 5 календарных дней для автомобильного транспорта, 30 – для водного и железнодорожного транспорта, 3 – для воздушного транспорта [4];

• для хранения товаров на складах временного хранения, который не может превышать двух месяцев. ТК РБ (ст. 125)

определяет срок временного хранения товаров в 60 календарных дней [4];

• для хранения товаров на таможенном складе, который не может превышать трех лет со дня помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада. ТК РБ (ст. 204) определяет срок действия таможенного режима таможенного склада, который не может превышать двух лет [4].

Существенные изменения касаются предельных сроков таможенного транзита для автомобильного транспорта и для хранения товаров на таможенном складе, которые значительно увеличиваются, если иное не будет дополнительно оговорено межгосударственными соглашениями по транзиту и хранению товаров, находящихся под таможенным контролем.

4. Установление перечня товаров для личного пользования, подлежащих обязательному письменному таможенному декларированию физическими лицами при их следовании через таможенную границу.

Данная норма соответствует положениям ТК РФ гл. 23 «Перемещение товаров физическими лицами», где ст. 286 определены условия декларирования товаров и транспортных средств в письменной форме [6].

ТК РБ в части установления порядка перемещения через таможенную границу товаров физическими лицами для личного пользования содержит указание на законодательные акты Президента Республики Беларусь. Данный порядок перемещения товаров, а также упрощенный порядок их таможенного оформления установлен Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 г. № 503 «О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования». Этим нормативным актом установлен порядок обложения таможенными пошлинами, налогами по единым ставкам транспортных средств, приобретенных физическими лицами за пределами национальной таможенной территории. Данный порядок, и в частности уровень ставок таможенных пошлин на импорт транспортных средств, существенным образом отличается от российского тарифного обложения, и это является предметом текущего переговорного процесса по унификации ввозных ставок таможенных пошлин.

Таким образом, порядок и условия перемещения товаров физическими лицами для личного пользования через таможенную границу являются компетенцией ТКТС и международных договоров государств – участников Таможенного союза в части:

4.1. *установления критериев отнесения товаров, перемещаемых через таможенную границу, к товарам для личного пользования,*

*стоимостных и количественных норм ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей, случаев освобождения от уплаты таможенных платежей отдельных категорий товаров для личного пользования, а также порядка применения таможенных пошлин, налогов;*

4.2. *установления порядка уплаты таможенных пошлин, налогов при перемещении физическими лицами товаров для личного пользования.*

#### **Компетенция международных договоров государств – участников Таможенного союза**

В нее входит:

а) *определение страны происхождения товаров;*

б) *установление методов определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу.*

При этом таможенная стоимость товаров, вывозимых с таможенной территории ТС, определяется в соответствии с законодательством государства – участника ТС, таможенным органом которого выпущены товары, а порядок контроля таможенной стоимости товаров, проведения и сроки корректировки таможенной стоимости товаров определяются *решением Комиссии ТС;*

в) *установление специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, которые взимаются в порядке, предусмотренном ТКТС для взимания ввозной таможенной пошлины;*

г) *определение видов тарифных льгот, порядка и случаев их предоставления.*

Индивидуальные тарифные льготы в белорусском импортном тарифе занимают 30% объема начисленных пошлин, что отражает уровень фактически взысканных таможенных пошлин в размере 7,4%, при уровне средневзвешенного импортного тарифа в 11,3% [7]. Практика предоставления индивидуальных таможенных льгот белорусским хозяйствующим субъектам имеет широкое распространение, поскольку сохраняется высокая степень зависимости прироста объемов производства, и в особенности экспортных товарных позиций, от импорта сырья, материалов, комплектующих и др.

Таможенный протекционизм в части предоставления отечественным хозяйствующим субъектам индивидуальных тарифных льгот, которые в соответствии с принципами ВТО отнесены к запрещенным субсидиям, имеет альтернативу в виде предоставления промышленных субсидий на основе стандартов ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, а также протекционистских мер таможенного регулирования ВЭД нетарифного характера.

Данный вопрос является сложным для решения и закрепления в международных договорах государств – участников Таможенного союза, поскольку затрагивает тему управления издержками национального производства и реализации продукции на Единой таможенной территории Таможенного союза ЕврАзЭС.

В соответствии с Протоколом «О предоставлении тарифных льгот», подписанном 12.12.2008 г. участниками ТС, применение тарифных льгот при ввозе товаров на единую таможенную территорию ТС осуществляется исключительно на основании решений Комиссии, принимаемых консенсусом;

д) *предоставление тарифных преференций, наряду с законодательством государств – участников ТС;*

е) *установление порядка распределения между государствами – участниками ТС уплаченных (взысканных) сумм ввозных таможенных пошлин.*

Таможенные пошлины, налоги уплачиваются (взыскиваются) в государстве – участнике ТС, таможенным органом которого производится выпуск товаров (за исключением товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита) или на территории которого выявлен факт незаконного перемещения товаров через таможенную границу;

ж) *определение срока действия взаимнопризнанного обеспечения, формы и порядка предоставления документа, подтверждающего принятие обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;*

з) *установление запретов и ограничений на перемещение товаров через таможенную границу и др.*

Положения законодательства государств – участников Таможенного союза

пересекается с отдельными положениями ТКТС, международных договоров государств – участников ТС и решениями Комиссии ТС.

#### **Компетенция национального таможенного законодательства**

1. *Формирование системы таможенных органов с определением их прав, обязанностей и ответственности, а также условий прохождения службы в таможенных органах.*

Таким образом, каждое государство – участник Таможенного союза самостоятельно формирует систему таможенных органов, или таможенное дело, которое, по мнению российского ученого А.Ф. Андреева, «может быть определено как теория и практика создания, подготовки и применения таможенных органов» [8. С. 60].

ТКТС устанавливает понятие «таможенное регулирование», которое позволяет участникам ВЭД определять направления совершенствования процесса. Представляется очень сложной задачей скоординировать деятельность разных таможенных систем с едиными условиями ТКТС по реализации мер таможенного регулирования, например, с целью развития международной торговли. Развитие мирового экономического кризиса и стремление государств к тарифному и нетарифному протекционизму внутреннего рынка подтверждают данное утверждение.

2. *Установление порядка включения в реестр уполномоченных представителей (ранее таможенных агентов или таможенных брокеров) и исключения из данного реестра; квалификационных требований к работникам уполномоченных представителей и условий выдачи таким лицам документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.*

При этом следует обратить внимание на то, что совершение таможенных операций такими лицами осуществляется в соответствии с таможенным законодательством ТС; ответственность за несоблюдение его требований устанавливается в соответствии с законодательством государств – участников ТС; общий реестр уполномоченных представителей формирует Комиссия ТС.

Уполномоченный представитель – юридическое лицо, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного за

интересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ТС и включенное в реестр уполномоченных представителей.

Формируется сложная комбинация правовых отношений в рамках законодательных актов нескольких уровней – национального и союзного.

Хозяйствующий субъект Республики Беларусь, имеющий соответствующую лицензию ГТК РБ на оказание участникам ВЭД услуг в области таможенного дела (декларирование) и внесенный в национальный реестр таможенных агентов (уполномоченных представителей), должен быть дополнительно внесен в общий реестр Комиссии ТС и при этом осуществлять деятельность в соответствии с законодательством ТС, а ответственность нести в соответствии с национальным законодательством. Поскольку ТКТС предусмотрено ведение двух реестров, то, вероятно, будут формироваться две категории уполномоченных представителей – национального и союзного уровней. Данное утверждение можно подтвердить рассмотрением условий получения данного статуса в Беларуси и России.

В Республике Беларусь хозяйствующий субъект может приобрести статус таможенного агента (прототип уполномоченного представителя), выполнив, наряду с другими требованиями, условие заключения договора страхования риска своей гражданской ответственности на сумму не менее 10 тыс. базовых величин (около 125 тыс. долл. США).

В Российской Федерации статус таможенного брокера может приобрести юридическое лицо, выполнившее установленные требования и предоставившее обеспечение в размере 50 млн руб. и договор страхования своей гражданской ответственности на сумму не менее 20 млн руб. (в совокупности около 2,5 млн долл. США).

Очевидно, что разделение уполномоченных представителей на 2 реестра продиктовано различием в уровнях финансовых гарантий, при этом более высокий уровень для белорусских субъектов менее достижим. Соответственно, союзные уполномоченные представители из реестра Комиссии ТС смогут оказывать услуги по декларированию на территории Республики Беларусь. При этом

только небольшое количество белорусских субъектов из 200 таможенных агентов [9], зарегистрированных в национальном реестре, сможет оказывать равнозначные услуги на союзной территории.

3. *Определение порядка и условий включения в реестр таможенных перевозчиков и исключения их из данного реестра.*

При этом статус таможенных перевозчиков подтверждается документом по форме, определенной решением *Комиссии ТС*; случаи и условия перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем, таможенным перевозчиком по таможенной территории ТС определяются *таможенным законодательством ТС*.

Таможенный перевозчик – лицо, осуществляющее перевозку товаров под таможенным контролем в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита без предоставления обеспечения исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров и имеющее специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности в области таможенного дела в качестве таможенного перевозчика.

ТКТС устанавливает общие требования к лицу, обладающему статусом таможенного перевозчика, среди которых следует выделить отличительные особенности норм законодательства Беларуси и России:

- необходимость предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, *определенную законодательством государств – участников ТС*.

В Республике Беларусь требуется поручительство банка, небанковской кредитно-финансовой организации на сумму не менее 15 тыс. базовых величин (около 190 тыс. долл. США) [4]; в Российской Федерации – обеспечение уплаты таможенных платежей на сумму 20 млн руб. (около 700 тыс. долл. США) [6];

- наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товару, вверенному перевозчику по договору перевозки, или по причине нарушения обязательств, возникших из договора. Размер страховой суммы определяется законодательством государства – участника ТС.



В Республике Беларусь такое требование к таможенным перевозчикам в таможенном законодательстве отсутствует. В Российской Федерации страховая сумма не может быть меньше 20 млн руб. (около 700 тыс. долл. США) [6].

Очевидно, что транспортная деятельность белорусских таможенных перевозчиков на Единой таможенной территории ТС зависит от уровня финансовых гарантий, который в настоящее время почти в 8 раз ниже уровня гарантий российских перевозчиков с аналогичным статусом. От этого уровня будут зависеть условия получения документа, подтверждающего статус от Комиссии ТС, и условия осуществления перевозки с использованием этого статуса, установленные таможенным законодательством ТС.

Отечественных таможенных перевозчиков, достигших установленного по национальному законодательству уровня обеспечения, не так много (около 50). Поэтому достижение более высокого уровня, например российского, для большинства предприятий менее вероятно.

4. *Установление порядка присвоения таможенными органами статуса Уполномоченного экономического оператора (УЭО): выдача свидетельства о включении в реестр УЭО и признание статуса на территории государства – присвоение статуса.*

Таможенные органы Республики Беларусь самостоятельно присваивают статус УЭО субъектам, ведут реестр УЭО, и этот статус действует только в Беларуси. Получается, что ТКТС устанавливает статус для использования на национальных таможенных территориях, а не для Единой таможенной территории ТС. Трудно найти логику в данном решении.

В соответствии с ТКТС, если УЭО вправе выступать *декларантом товаров*, ему могут быть предоставлены следующие специальные упрощения:

1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии с положениями ТКТС;

3) проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помеще-

ниях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

4) иные специальные упрощения, предусмотренные *таможенным законодательством ТС*.

Таможенные привилегии, и в гораздо более широком составе, применяют в Республике Беларусь уже более 450 участников ВЭД, имеющих специальный статус «Добросовестный участник ВЭД», утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 г. № 40.

Обладая данным статусом, белорусский хозяйствующий субъект может воспользоваться следующими таможенными привилегиями:

- помещение товаров и транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита без предоставления обеспечения исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов;

- хранение товаров на своем складе в соответствии с таможенной процедурой временного хранения;

- помещение товаров под таможенный режим свободного обращения до представления таможенной декларации и исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов;

- использование на особых условиях и в установленном порядке таможенного пломбиратора, что дает возможность оформлять товар без его предоставления в таможенный орган;

- освобождение от таможенного досмотра товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, за исключением случаев наличия у таможенных органов информации, позволяющей предполагать о перемещении товаров с нарушениями законодательства;

- внеочередной пропуск автомобильных транспортных средств, перевозящих товары данного лица, в автодорожных пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь;

- электронное декларирование с использованием элементов национальной автоматизированной системы электронного декларирования (НАСЭД).

Национальная практика утверждения специального статуса «Добросовестного участника ВЭД» (прототип УЭО) с набором таможенных привилегий значительно шире союзной, а перспективы более заманчивые, особенно благодаря использованию электронных технологий.

Если рассматривать опыт утверждения статуса УЭО в ЕС (АЕО – Authorised Economic Operator) через поправки к Таможенному кодексу ЕС, то следует отметить, что этот статус действителен для всех стран Европейского союза, не ограничен во времени и используется в трех вариантах, т. е. установлены три формы сертификатов:

**С** (АЕО–Customs–Simplifications) – для использования упрощенных таможенных процедур при таможенном оформлении;

**С** (АЕО–Security–Safety) – для упрощения условий обеспечения уплаты таможенных платежей при ввозе/вывозе, хранении и транзите товаров;

**С** (АЕО–Customs–Simplifications/Security–Safety) – сочетает оба предыдущих варианта. Предприятие может использовать упрощенные таможенные процедуры и соблюдать минимальные требования обеспечения уплаты таможенных платежей при ввозе/вывозе, хранении и транзите товаров [10].

Именно в направлении унификации с ЕС условий для статуса УЭО осуществляется упрощение таможенных формальностей в национальной практике таможенного дела.

Положения ТКТС относительно статуса УЭО снижают потенциал возможностей белорусских участников ВЭД по использованию таможенных привилегий и упрощенных таможенных процедур и в наименьшей степени соответствуют положениям таможенного законодательства ЕС в части развития института УЭО с целью обеспечения безопасности международных товаропроводящих сетей.

Следует ожидать промежуточного решения в вопросе дальнейшего функционирования в ТС институтов уполномоченных представителей, таможенных перевозчиков и УЭО с участием белорусских хозяйствующих субъектов. К таким решениям можно отнести повышение уровня обеспечения

в ТС для уполномоченных представителей до 1 млн евро с переходным периодом в 12 месяцев, для таможенных агентов – до 200 тыс. евро и для УЭО – до 1 млн евро с переходным периодом 18 месяцев. После такого повышения обеспечения, которое может быть достигнуто преимущественно депозитом денежных средств или банковской гарантией, залогом имущества, можно предположить снижение привлекательности для отечественного бизнеса услуг в области таможенного дела. Нет сомнения, что освободившиеся места на отечественном рынке данных услуг будут заняты партнерами из других стран Таможенного союза.

5. *Определение формы принятия решения по классификации товаров при их таможенном декларировании согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и др.*

В соответствии с положениями ТКТС, ТН ВЭД утверждается, публикуется и корректируется путем внесения изменений Комиссией ТС, а техническое ведение ТН ВЭД осуществляет государственный орган исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченный в сфере таможенного регулирования.

Относительно классификации товаров по ТН ВЭД может быть принято предварительное решение таможенным органом того государства – участника ТС, где будет осуществляться выпуск товаров. При этом предварительное решение является обязательным при декларировании товаров на территории государства – участника ТС, таможенный орган которого принял предварительное решение. Данное ограничение снижает потенциал белорусских участников ВЭД, поскольку побуждает к проведению таможенного оформления по месту регистрации или ведения хозяйственной деятельности, а не по месту реализации коммерческого интереса на Единой таможенной территории ТС.

\* \* \*

Положения ТКТС можно оценивать как переходные, поскольку значительный объем правовых норм остается в компетенции законодательств государств – участни-

ков ТС, а таможенный суверенитет отдельных стран не интегрировался в общий.

Результатом проведенного исследования автор считает следующие положения.

1. Диспозитивный метод таможенного права не находит в ТКТС своего отражения, а следовательно, административный ресурс таможенного дела сохранит свое влияние на процесс таможенного регулирования внешней торговли.

2. Единые формы таможенных документов, сведения для таможенных целей, порядок ведения таможенного документооборота обозначены как цели таможенной интеграции внутри ТС, а не с другими торговыми партнерами в международной торговле, например с ЕС.

3. Утверждение в ТС формы свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями не рассматривается разработчиками ТКТС в совокупности с унификацией практикуемой системы таможенного транзита с европейской.

4. Установленные в ТКТС таможенные процедуры предусматривают декларирование товаров, что в национальном законодательстве для транзита, временного хранения и других таможенных процедур не требовалось.

5. Возможность применения одной из мер обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а не трех по совокупности при таможенном транзите в ТС сократит затраты международных перевозчиков и других субъектов на ведение ВЭД.

6. Существенное значение для физических лиц имеет соглашение по товарам для личного пользования (в том числе импорта транспортных средств), которое еще предстоит заключить сторонами ТС до 01.05.2010 г.

7. Предоставление тарифных льгот хозяйствующим субъектам при ввозе импортных товаров становится исключительной компетенцией таможенного законодательства ТС и Комиссии ТС, что затруднит их дальней-

шее широкое использование в Республике Беларусь.

8. При получении статусов «доверенных» субъектов таможенных правоотношений (таможенного перевозчика, уполномоченных представителя и экономического оператора) для белорусских участников возрастает уровень ответственности и снижаются возможности и интерес их приобретать.

9. Признание предварительного решения по классификации товаров при их таможенном оформлении только в стране, таможенный орган которой его принял, снижает потенциал белорусских участников ВЭД, коммерческие интересы которых распространяются по всей Единой таможенной территории ТС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Таможенное регулирование*: сборник статей / Под ред. А.Б.Новикова. СПб.: Элмор, 2006.
2. *Бекяшев К.А.* Таможенное право: учебник. М.: Проспект, 2009.
3. *Воронцова Н.А.* Правовые аспекты формирования Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России // Вестник Российской таможенной академии. Моск. обл., г. Люберцы, РТА, 2009. № 2.
4. *Таможенный кодекс Республики Беларусь*. Минск: Белтаможсервис, 2007.
5. *Лосич Л.* Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: новые вызовы и возможности для бизнеса // Белорусская газета. 2009. № 38 (710).
6. *Таможенный кодекс Российской Федерации*. М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2008.
7. *Юрик В.В., Насута С.В.* Количественный анализ и направления совершенствования импортного таможенного тарифа Беларуси // Белорусский экономический журнал. 2009. № 2.
8. *Андреев А.Ф.* Теоретические аспекты оценки эффективности и качества таможенного дела // Вестник Российской таможенной академии. Моск. обл., г. Люберцы, РТА, 2009. № 1.
9. *Егоренкова Л.* Через призму упрощения // Таможня и ВЭД. 2009. № 1. С. 8.
10. *Мацкевич В.В.* Обеспечение безопасности цепи поставок товаров в ЕС // Таможня и ВЭД. 2008. № 11.



Материал поступил 23.11.2009 г.