

*Вниманию читателя предлагается статья, излагающая взгляды и подходы авторов к сложной проблематике формирования национальной стратегии устойчивого развития. Я.М. Александрович и А.В. Богданович имеют богатый опыт в этой области: оба участвовали в разработке НСУР до 2010 и 2020 гг. Поэтому изложенные теоретические и практические аспекты заслуживают пристального внимания читателя, интересующегося проблемами устойчивого развития. Авторы представляют свое видение проблемы, рассматривая ее в традиционном методологическом ключе, что, возможно, вызовет определенные возражения с альтернативной точки зрения, делающей больший акцент на креативность в построении НСУР. В Республике Беларусь разработан проект НСУР до 2025 г. И публикуя статью в порядке дискуссии, редакция полагает, что разработчикам НСУР и читателям авторские подходы и оценки будут полезны в процессе поиска и обсуждения новых, более эффективных подходов к устойчивому развитию страны.*

*Редакционная коллегия*

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Я.М. Александрович,**

*доктор экономических наук, профессор кафедры национальной экономики и государственного управления Белорусского государственного экономического университета,*

**А.В. Богданович,**

*кандидат экономических наук, доцент, первый зам. директора по научной работе Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь*

За последние годы в мире произошли значительные изменения, оказывающие существенное влияние на развитие экономики различных государств. Вызовы XXI в. – растущее давление глобальных и блоковых структур на развитие национальных экономик, усиление противоречий между экономически развитыми и развивающимися странами, ликвидация последствий мирового финансово-экономического кризиса, ужесточение борьбы за рынки сырья и сбыта, усиливающиеся экологические угрозы и другие – существенно сказываются на экономической и социальной политике каждого государства, выборе эффективных мер по нейтрализации негативных последствий глобальных вызовов. Все это требует разработки долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны.

### ***Тенденции развития мировой экономической системы и их влияние на экономику страны***

Развитие мировой экономики на современном этапе определяется прежде всего дальнейшей глобализацией, превращением экономик отдельных стран в элементы единой мировой экономической системы, в которой наряду с национальными структурами функционируют новые субъекты – транснациональные корпорации, международные компании и организации, региональные группировки.

На экономику Беларуси в прогнозируемый период большое влияние окажут мировые тенденции экономического развития. Во-первых, *усиление глобализации и интернационализации процессов производства и потребления*, углубление разрыва в

уровнях развития отдельных государств и регионов, увеличение конкуренции на мировых рынках, расширение пространства экономической и социальной деградации, развитие региональных экономических объединений и союзов, ускорение миграционных процессов, появление новых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке, повышение роли и значимости экологических факторов; во-вторых, *совершенствование технологий и техники*, что приведет к формированию нового технологического уклада экономических систем, основанного на использовании новейших достижений в биотехнологии, информатике и нанотехнологиях; в-третьих, *возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития*, что потребует обеспечения значительного роста эффективности функционирования отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, наука, культура, спорт и др.).

Анализ современного состояния социально-экономического развития республики позволил выявить ключевые проблемы и факторы-ограничения экономического роста:

- *замедление динамики роста национальной экономики вследствие негативного воздействия на экономику Беларуси мирового финансового кризиса;*

- *рост отрицательного сальдо внешне-торгового баланса и увеличение внешнего долга;*

- *невысокая рентабельность и рост задолженности у большинства предприятий при большой налоговой нагрузке и значительных сверхнормативных запасах многих видов готовой продукции на складах;*

- *недостаточный уровень развития инновационной сферы.* Уровень наукоемкости ВВП остается ниже критического. Невысоким является показатель обновления промышленной продукции;

- *низкая эффективность функционирования отдельных секторов и отраслей экономики;*

- *слабая развитость рыночных институтов и рыночной инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства – не-*

завершенность правовой базы инновационно-инвестиционной, экономической, в том числе предпринимательской деятельности, исходя из требований рыночной экономики; отсутствие эффективных механизмов реализации имущественных прав и их защиты;

- *недостаточное развитие банковской системы, корпоративного рынка ценных бумаг, инвестиционных фондов, финансовых, лизинговых, трастовых, страховых организаций и институтов финансового посредничества*, что не позволяет в полной мере обеспечивать функционирование и развитие реального сектора экономики;

- *недостаточная обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами и высокая энергоёмкость выпускаемой продукции* (около 85% энергоресурсов импортируется);

- *высокий уровень износа активной части основных производственных средств*, который является одним из сдерживающих факторов-ограничений для выпуска современной конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и внешних рынках;

- *неразвитость мотивационных механизмов у предприятий и работников.*

Решение указанных проблем и преодоление ограничений экономического роста позволит обеспечить устойчивые темпы социально-экономического развития страны в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

### ***Национальные ресурсы и социально-экономический потенциал страны***

В условиях ужесточения конкуренции на международных рынках товаров и услуг, истощения запасов минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, роста цен на сырье и некоторые виды энергоносителей дальнейшее устойчивое экономическое развитие возможно лишь на основе эффективного использования имеющихся ресурсов, обеспечивающих выпуск продукции, востребованной рынком, и развития потенциальных конкурентных преимуществ Беларуси. К ним относятся: выгодное экономико-географическое и геополитическое положение, высокая обеспеченность трудовыми ресурсами и квалифицированными

кадрами, наличие значительных запасов ряда природных ресурсов (калийные соли, сырье для производства строительных материалов, лесные, земельные, водные ресурсы и др.), достаточно развитые научно-технический и производственный потенциалы, социальная инфраструктура.

*Население и трудовые ресурсы.* В ближайший период (до 2015 г.) основной целью государственной демографической политики является стабилизация численности населения. При этом прогнозируется рост численности городского населения, в то время как сельское будет сокращаться вследствие его депопуляции и оттока в города.

В более отдаленный период прогнозируется увеличение численности населения до 9,73 млн чел. к 2025 г. Этому будет способствовать реализация комплекса мер в области семейной, налоговой и жилищной политики, здравоохранения и социального обеспечения, направленных на создание действенных стимулов повышения рождаемости, укрепления здоровья и снижения смертности населения.

*Производственный потенциал* страны определяют такие отрасли национальной экономики, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт. *Промышленный комплекс* Республики Беларусь создает 46% валового выпуска продукции (товаров, работ и услуг), 28% ВВП и более 90% экспортируемой за пределы страны продукции.

Одним из основных направлений повышения его конкурентоспособности является обновление производственного потенциала. При этом приоритетное значение имеет модернизация тех отраслей промышленности, которые составляют основу экспортного потенциала и определяют энергоемкость всего промышленного комплекса и народного хозяйства в целом: электроэнергетика, машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, топливная промышленность. Для активизации процессов модернизации в этих отраслях, учитывая недостаточный объем капиталовложений в прошлые годы, необходимо ежегодно обновлять изношенные основные средства современным оборудованием на 10–15%, для чего потребу-

ется поддерживать среднегодовой прирост инвестиций на уровне не ниже 8–10%.

*Сельское хозяйство* на 1 января 2009 г. располагало 8772,7 тыс. га сельхозугодий, в том числе 5474,2 тыс. га пашни (0,9 га сельскохозяйственных земель, из них 0,57 га пахотных на 1 жителя страны). На его долю приходится около 14,1% основных средств, 8,4% объема ВВП, 9,4% занятых в экономике.

Из общей площади сельхозугодий подвержено эрозии 5,9%, заболочено 1,1%, засорено камнями 5,9%, закустарено 1%. Кроме того, около 1,4 тыс. га загрязнено радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

*Строительный комплекс* обладает значительным экономическим потенциалом, на долю которого приходится до 10% в ВВП и численности занятых в экономике республики. В его составе действует 1,5 тыс. строительных организаций и более 1,5 тыс. предприятий и цехов, производящих строительные материалы, ряд крупных проектных и научно-исследовательских институтов.

Отечественный *транспорт* располагает мощным производственным потенциалом, сетью автомобильных и железных дорог, телекоммуникационными системами и обустроенными пограничными переходами, достаточными пропускными и провозными возможностями. Транспортная сеть общего пользования достаточно развита и включает 5,5 тыс. км магистральных железных дорог, 85,7 тыс. км автомобильных дорог общего пользования, в том числе 74,3 тыс. км с твердым покрытием; 7,4 тыс. км магистральных газопроводов, около 3 тыс. км нефтепроводов, 1,1 тыс. км нефтепродуктопроводов.

Для эффективного использования транспорта необходимо ускорить обновление подвижного состава, повысить качество и надежность транспортных коммуникаций, в первую очередь пересекающих территорию страны трансъевропейских транспортных коридоров, сформировать сеть логистических центров, привлечь дополнительные объемы экспортно-импортных грузопотоков, обеспечить экологическую безопасность и безопасность движения.

**Стратегические цели и задачи,  
приоритеты устойчивого социально-  
экономического развития  
Республики Беларусь**

**Стратегической целью устойчивого социально-экономического развития** Республики Беларусь является приближение благосостояния белорусского народа к уровню экономически развитых европейских государств на основе инновационно-структурного технологического обновления и повышения конкурентоспособности национальной экономики при сохранении окружающей природной среды для нынешних и будущих поколений. Эта цель учитывает новые, качественные характеристики триады устойчивого развития «человек–экономика–природа», где человек выступает не только как цель развития, носитель новых знаний, генератор новых идей, но одновременно и как важнейшая движущая сила, воплощающая их в инновации, где экономика индустриального типа трансформируется в экономику знаний, базирующуюся на новейших информационных технологиях, технологических укладах V и VI поколений, а рациональное использование и сохранение окружающей природной среды рассматривается как средство выживания и дальнейшего развития современных и будущих цивилизаций.

**Главные пути достижения цели** – переход на инновационное развитие национальной экономики, модернизация ее на базе современных технологий и техники, повышение уровня конкурентоспособности на основе максимального использования имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ страны – выгодного экономико-географического положения; развитой системы транспортных коммуникаций и производственной инфраструктуры; высокого качества человеческого капитала; макроэкономической стабильности; развитого научно-технического потенциала и многоотраслевого промышленного комплекса; значительных земельных, водных и лесных ресурсов, наличия ряда полезных ископаемых (калийных солей, цементного и другого сырья для промышленности строительных материалов) и культурно-исторических ценностей.

Повышение конкурентоспособности экономики Беларуси во многом будет зависеть также от наращивания таких укрупненных слагаемых конкурентоспособности, которые определяются Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), как качество общественных институтов (институциональная среда); эффективность рынков товаров и услуг, рынка труда; развитость финансового рынка; оснащенность новыми технологиями; конкурентоспособность бизнеса.

**Основные принципы реализации** – взаимосвязанное, согласованное развитие социальной, экономической и экологической сфер деятельности, обеспечение качественного экономического роста, эффективное использование всех видов ресурсов, снижение энергоемкости ВВП и материалоемкости производства, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях устойчивого развития.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь прежде всего необходимы:

- преодоление негативных последствий мирового финансового кризиса, повышение финансово-экономической устойчивости организаций, активизация движущих сил инновационного развития национальной экономики;
- создание экономических и социальных условий для формирования конкурентоспособного человеческого капитала;
- развитие фундаментальных и прикладных исследований по прорывным направлениям научно-технического прогресса отечественной науки, формирование Национальной инновационной системы с соответствующей инфраструктурой и эффективным механизмом стимулирования инноваций;
- модернизация и структурная диверсификация экономики в направлении ускоренного развития наукоемких, ресурсосберегающих, с высокой добавленной стоимостью отраслей и производств, прогрессивных видов услуг;
- либерализация экономики, раскрепощение возможностей отечественного бизнеса, предприятий и организаций в поиске резервов, разработке мер и путей их реали-

зации на основе принципов и механизмов частно-государственного партнерства;

- структурная трансформация экономики на основе интегрированных корпоративных структур – высокотехнологических кластеров, экспортоориентированных холдингов, интеграции существующих производств с ТНК, создание механизма селективной поддержки высокотехнологических предприятий;

- государственная поддержка важнейших инновационно-инвестиционных проектов, повышение роли частного капитала, создание механизмов обеспечения инновационной активности организаций;

- сохранение внешнего спроса на белорусскую продукцию, защита позиций на традиционных и завоевание новых рынков сбыта для отечественных товаров и услуг; активизация внешнеэкономической деятельности, привлечение прямых иностранных инвестиций и кредитов;

- обеспечение финансово-экономической, энергетической, продовольственной, демографической и экологической безопасности страны;

- создание эффективной системы управления национальной экономикой на основе корпоративных структур и конкурентоспособных национальных кластеров.

Главными приоритетами социально-экономического развития должны быть:

- развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы формирования нового постиндустриального общества;

- создание новой высокоэффективной структуры национальной экономики и повышение уровня ее конкурентоспособности на основе инноваций;

- создание условий для активного развития предпринимательской инициативы и конкурентной среды;

- расширение внешних рынков и обеспечение сбалансированности внешней торговли;

- сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия.

Для достижения указанных целей и решения поставленных задач в качестве важнейших целевых ориентиров развития

страны на 2011–2025 гг. необходимо определить: рост ВВП – в 2,8–3,1 раза (среднегодовой прирост 7,1–7,8%); инвестиций в основной капитал – в 2,9–3,3 раза, продукции промышленности – в 2,5–2,7, сельского хозяйства – в 2 раза; наукоемкость ВВП к концу периода – не менее 3%, снижение энергоемкости ВВП – не менее чем в 1,5 раза, повышение реальных денежных доходов населения – в 2,7–3,0 раза.

### ***Социальная политика и развитие человеческого потенциала***

Главной целью **социальной политики** в долгосрочной перспективе является последовательное повышение благосостояния, уровня и качества жизни населения, снижение уровня малообеспеченности, создание условий для расширенного воспроизводства человеческого потенциала на качественно новом уровне.

Для реализации этой цели необходимо: повышение интеллектуального потенциала страны на основе совершенствования национальной системы образования, отвечающей приоритетам устойчивого социально-экономического развития и способной активно влиять на конкурентоспособность экономики; качественное улучшение здоровья населения путем обеспечения здорового образа жизни, проведения структурной перестройки системы здравоохранения, профилактики социально опасных болезней, охраны материнства и детства.

Первоочередными задачами *в области повышения уровня жизни народа* являются: увеличение реальных денежных доходов, оплаты труда, приближение Республики Беларусь по уровню и качеству жизни населения к экономически развитым странам.

Значительное повышение реальных денежных доходов населения должно стать не только фактором экономического роста, расширения внутреннего потребительского спроса, инвестирования экономики и ее структурной перестройки, но и условием формирования среднего класса – основы стабилизации общества.

Приоритетными направлениями политики в области *оплаты труда* должны стать: повышение уровня заработной платы работников как основного источника денеж-

ных доходов, инвестиций в человеческий капитал и важного стимула трудовой деятельности; рост инвестиционного потенциала и платежеспособного спроса населения; создание равных прав и условий на труд и его оплату.

Для совершенствования системы *социальной защиты населения* требуется адаптация действующей модели пенсионной системы к изменяющимся социально-экономическим условиям, дифференциация социальной поддержки в отношении различных групп населения, углубление адресности, развитие и улучшение системы социального обслуживания населения.

Целесообразно довести размеры пособий семьям, воспитывающим детей, до уровня, позволяющего компенсировать как недополученный доход в связи с занятостью одного из трудоспособных членов семьи уходом за малолетними детьми, так и дополнительные расходы в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Проблемы, стоящие перед системой *социального обслуживания*, должны решаться путем укрепления материально-технической базы и планомерного развития сети учреждений социального обслуживания, формирования их внутренней структуры с учетом социально-демографических особенностей и финансовых возможностей регионов.

**Образование** – один из важнейших компонентов устойчивого развития, который призван формировать и развивать интеллектуальный потенциал страны – главную производительную силу общества. Стратегической целью его развития является создание эффективно функционирующей современной системы, удовлетворяющей потребности личности, общества и государства в качественном и доступном образовании, обеспечивающей экономический рост и конкурентоспособность национальной экономики.

Систему *общего среднего образования* следует сконцентрировать на удовлетворении потребностей населения в качественном образовании с учетом изменяющейся социокультурной, экономической и демографической ситуации.

*Профессионально-техническое образование* должно обеспечить подготовку рабочих,

способных трудиться в инновационных отраслях экономики, бесплатность и доступность получения рабочей профессии.

Развитие системы *среднего специального образования* необходимо ориентировать на оптимизацию объемов и структуры подготовки специалистов с учетом основных тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы страны, повышение качества подготовки специалистов.

*Высшее образование* должно обеспечить подготовку специалистов новой формации, обладающих разносторонними фундаментальными знаниями, инициативных, способных адаптироваться к меняющимся требованиям рынка труда, экономики, к разработке новых технологий.

Система повышения квалификации и переподготовки кадров, являясь частью дополнительного образования, будет и в дальнейшем ориентирована на расширение возможностей интеллектуального, эстетического, нравственного и физического развития личности при получении основного образования всех уровней.

Значительное место в системе образования должно уделяться вопросам непрерывного экологического образования и просвещения, которые включают дошкольное, общее базовое и среднее, профессионально-техническое, среднее и высшее специальное, послевузовское образование.

Главной целью **улучшения здоровья населения** является формирование потребностей каждого человека в соблюдении принципов здорового образа жизни, повышение эффективности медицинских услуг, обеспечение их соответствия передовым достижениям медицинской науки.

Для ее достижения необходимо: обеспечить доступность и преемственность медицинской и лекарственной помощи всем слоям населения; создание современной инфраструктуры рынка медицинских услуг.

Переход к новому постиндустриальному обществу предполагает формирование новой системы духовно-нравственных и социально-этических ценностей. Непременной предпосылкой создания такой системы является развитие **национальной культуры**.

Основные цели долгосрочной политики государства в области **физической куль-**

**туры и спорта** – физическое совершенствование человека, повышение уровня здоровья всех групп населения, совершенствование организации и повышение качества подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

### ***Смена парадигмы индустриального развития и переход к экономике знаний***

Модель общественного прогресса, определенная в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г., в последние годы дополнена и обогащена в мировом и национальном масштабах новыми процессами перехода от эпохи индустриального роста к эпохе инновационного развития, к новой экономике, основанной на знаниях, символизирующей становление постиндустриального информационного общества.

Если парадигма индустриального развития опиралась на материально-вещественную составляющую экономики, а в качестве приоритетов выдвигала массовое производство, доминирование корпораций, то парадигма инновационного развития формирует содержание экономики знаний, в которой ведущую роль начинают играть высокие технологии, широкое распространение и применение инновационных продуктов и услуг, увеличение наукоемкости и инновационной активности всех секторов экономики, в том числе традиционных; возникновение новых видов экономической деятельности.

Из всего многообразия системных предпосылок, факторов и элементов инновационного развития ***структура экономики знаний включает, как правило, четыре главных компонента: эффективную инновационную систему; систему образования и подготовки кадров инновационных менеджеров; современную, адекватную новейшим достижениям информационно-коммуникационных технологий, информационную инфраструктуру; благоприятствующую инновациям экономическую и институциональную среду.***

В 2006 г. Правительством одобрена Концепция Национальной инновационной системы (НИС) Беларуси, на основе кото-

рой Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 136 утверждена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 гг., в которой определены также перспективная модель НИС, основы ее построения и функционирования.

В перспективе в отраслевой структуре экономики страны ожидается последовательное снижение доли производства товаров и увеличение удельного веса сферы услуг, прежде всего гуманитарного и природоохранного характера. В структуре использования ВВП к концу прогнозного периода потребуется увеличить удельный вес валового накопления, а долю инвестиций в ВВП довести до 34–35%. При этом, несмотря на некоторое снижение в структуре ВВП доли конечного потребления, рост его объемов позволит последовательно увеличивать потребление товаров и услуг на душу населения.

Прогрессивные изменения в отраслевой структуре экономики предусматриваются за счет снижения доли и масштаба энерго- и материалоемких производств, замены неэффективных производств новыми, основанными на высоких наукоемких, ресурсосберегающих, экологозащитных технологиях и новых материалах.

В ближайшем пятилетии предусматривается повысить конкурентоспособность национальной экономики, прежде всего за счет улучшения использования факторных условий (интеллектуальный капитал и творческая активность населения, научно-технический и инновационный потенциалы, природные и трудовые ресурсы, производственная и социальная инфраструктура), а также создания привлекательного инвестиционного климата и благоприятных условий для предпринимательской деятельности, развития рыночной инфраструктуры, расширения внутреннего потребительского рынка. Для этого необходимо завершить институциональные преобразования, построение многоукладной социально ориентированной экономики, повысить уровень ее эффективности за счет приоритетного развития отраслей и производств, конкурентоспособных как на внутреннем, так и на мировых рынках.

Важнейшую роль в обеспечении перехода на *инновационный путь развития* экономики играет наука. Стратегия ее развития определена I съездом ученых Беларуси. Основными ее направлениями являются:

- активизация исследований по совершенствованию белорусской модели социально-экономического развития страны, идеологии белорусской государственности, изучению истории и культуры народа;

- создание эффективной системы научного обеспечения инновационной деятельности, направленной на дальнейшее укрепление экономики;

- достижение качественно нового технологического уклада во всех отраслях экономики с использованием новейших достижений науки, расширение экспорта наукоемкой продукции;

- создание благоприятного инвестиционного климата и системы экономического стимулирования в сфере научной и инновационной деятельности, значительное увеличение финансирования науки и научного обслуживания;

- укрепление «фирменной» науки, обеспечение опережающей подготовки высококвалифицированных специалистов и научных кадров высшей квалификации, обладающих деловой инициативой и предприимчивостью, способных к работе в условиях конкурентоспособной наукоемкой экономики.

Необходимо максимально использовать имеющиеся общие предпосылки и благоприятные условия для интеграции науки, образования, производства и рынка инноваций посредством сочетания традиционных и новых институтов (в частности, малых наукоемких предприятий при научных организациях и вузах), других новых элементов инновационной инфраструктуры; осуществить институциональную «достройку», сочетая традиционные и новые сегменты НИС, институты и механизмы инновационной деятельности, придать им целостный характер со встраиванием отдельных блоков в региональные и глобальные инновационные системы.

В Беларуси на новый уровень должен быть выведен ряд развивающихся в настоящее время направлений, соответствующих

основным тенденциям мирового научно-технологического развития:

- исследования и разработки в области нанотехнологий, лазерных и плазменных технологий, оптоэлектроники, новых материалов, методов технической диагностики, химического синтеза веществ, селекции растений и др. Создание новых технологий, на основе которых будут обеспечены достижения в автомобиле- и тракторостроении, микро- и наноэлектронике, производстве современного городского транспорта, техники и оборудования для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выпуске телевизоров, медицинской, лазерной и сенсорной техники, создании высококачественных лекарственных препаратов, новых сортов растений и других видов продукции;

- широкое использование биологических технологий в интересах агропромышленного сектора и здравоохранения;

- внедрение информационно-коммуникационных технологий. Постепенная интеграция всех видов телекоммуникационных и информационных услуг, а также сосредоточение производства соответствующей техники в рамках единого информационно-индустриального комплекса, интеграция средств связи и электронно-вычислительной техники, что создаст мощную базу для получения необходимой информации и условия для максимального объединения ее различных видов в единой сети. Развитие информационных технологий для обслуживания рыночных отношений, управления, социальных и экономических процессов позволит изменить отношения между субъектами экономической деятельности, снизить до минимума транзакционные издержки и посреднические услуги (электронная биржа, электронные рыночные торги, комплексно интегрированные производства, поставки точно в срок и др.).

### *Развитие реального сектора экономики*

Основная роль в реализации экономической политики устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь принадлежит *промышленности*, которая определяет степень интеграции на-



циональной экономики в международные экономические отношения, а также энергетическую безопасность страны.

Отрасль развивается в соответствии с Концепцией и Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг., основной целью которой является обеспечение устойчивых высоких темпов роста производства на основе модернизации, совершенствования отраслевой структуры производства и повышения качества выпускаемой продукции. Необходима разработка новой концепции промышленной политики, ориентированной на формирование кластеров в экономике и ускоренное развитие отраслей V и VI технологических укладов.

Важнейшими задачами развития промышленности являются модернизация и техническое перевооружение производственного потенциала промышленного комплекса, ускорение инновационного развития за счет активизации инвестиционной деятельности и совершенствования научно-технического потенциала в приоритетных наукоемких отраслях, создание дополнительных стимулов к инвестированию в обновление активной части основных производственных средств организаций и исследовательских центров. Необходимо активизировать создание отраслевых (межотраслевых) холдингов как одной из наиболее эффективных форм объединения юридических лиц, принятых в мировой практике.

Приоритетными направлениями промышленной политики являются: снижение энергоемкости выпускаемой промышленной продукции, увеличение ее экспорта, экономически обоснованное импортозамещение, внедрение международных стандартов в области качества, реструктуризация убыточных организаций. Отраслевыми приоритетами должны быть наиболее наукоемкие высокотехнологические производства: оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры, средств вычислительной техники, бытовых приборов и машин, приборов для медицины, физиологии и биологии, продукции химико-фармацевтической промышленности, медицинской техники, а также строительных материалов,

продукции пищевой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, использующие отечественную сырьевую базу.

Целесообразно расширение интеграции белорусского промышленного комплекса в мировую хозяйственную систему на основе расширения сотрудничества с зарубежными компаниями и транснациональными корпорациями в разработке и реализации продукции, производстве ее отдельных компонентов.

Основной целью развития **топливно-энергетического комплекса** (ТЭК) является надежное энергообеспечение потребностей страны, рациональное использование энергоресурсов, обеспечение энергетической безопасности и повышение энергетической независимости нашей страны. При этом необходимо обеспечить снижение энергоемкости ВВП на основе реализации технологического, структурного и организационного потенциалов энергосбережения, и прежде всего за счет структурной перестройки экономики, направленной на развитие менее энергоемких отраслей, ввод новых энергетически малозатратных технологий в отраслях экономики.

В связи с этим важнейшими направлениями развития **электроэнергетики** являются: диверсификация видов и поставщиков топливно-энергетических ресурсов; максимально возможное вовлечение в топливно-энергетический баланс страны местных видов топлива, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии; строительство АЭС, модернизация и расширение действующих тепловых электростанций, внедрение на них высокоэффективных парогазовых технологий.

Трансформационные процессы в **сельском хозяйстве** будут осуществляться в соответствии с Государственной программой развития сельских территорий на 2011–2015 гг. и другими отраслевыми программами.

Основной целью развития отрасли является формирование конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны и увеличение экспорт-

ных поставок, повышение уровня жизни народа.

Необходимо совершенствование специализации сельскохозяйственного производства исходя из внутренних потребностей страны и внешнего спроса на мировом рынке на основе эффективного использования почвенно-климатических условий, трудовых ресурсов, инфраструктуры АПК республики.

Стратегической целью развития *транспортного* является формирование эффективной и надежно функционирующей логистической системы, способной удовлетворить спрос населения и всех субъектов хозяйствования.

Создание логистической системы позволит добиться высокой организации перемещения грузов с использованием потенциальных возможностей транспортных коридоров.

Основной целью *строительного комплекса* является обеспечение динамичного развития его отраслей на базе создания современных энергоэффективных и ресурсоэкономичных, экологически безопасных зданий и сооружений, новых конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках строительных материалов, не уступающих по своему качеству уровню европейских стран. Для ее реализации требуется обеспечить коренную модернизацию строительного комплекса; создать и внедрить новые прогрессивные технологии, направленные на снижение стоимости, ресурсо- и энергоемкости продукции; сократить продолжительность инвестиционно-строительного цикла, повысить качество и конкурентоспособность отечественной строительной продукции, ее экспортный потенциал и рентабельность организаций на основе инновационно-технологического обновления отраслей.

Ускоренное развитие *сферы услуг* – важнейший фактор роста ВВП. Мировая практика свидетельствует, что удельный вес добавленной стоимости в сфере услуг существенно выше, чем в промышленности и сельском хозяйстве, и в республике он составляет 63–65%, тогда как в промышленности – 27–28%, в сельском хозяйстве – 36–39%. Поэтому дальнейший экономический рост должен достигаться за счет ди-

намичного развития менее ресурсоемкого сектора – сферы услуг, что будет способствовать снижению материалоемкости и капиталоемкости ВВП.

Основная цель развития сферы услуг – обеспечение потребностей отраслей экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии приоритетных и новых видов.

Необходима глубокая и всесторонняя модернизация торговли, которая должна войти в группу инновационных отраслей и внести решающий вклад в динамику и эффективность национальной экономики.

Сфера услуг призвана формировать важнейшие факторы экономического роста, такие как научные знания, нематериальные формы накопления, информационные технологии. Поэтому следует обеспечить ускоренный рост объемов реализации услуг и на этой основе повысить их удельный вес в ВВП до 60–70%.

#### ***Активизация внешнеэкономической политики и международного сотрудничества***

Главными целями развития внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь являются: создание благоприятных условий для участия белорусских товаров в международном торгово-экономическом обороте, обеспечение условий роста экспорта, содействие импорту высоких технологий в целях устойчивого развития национальной экономики, обеспечение доступа к источникам сырья и товарам, производство которых в Беларуси невозможно или неэффективно.

В этой связи *важнейшими задачами* внешнеэкономической политики Республики Беларусь являются:

- активизация участия страны в организации международного партнерства по решению проблем перехода к устойчивому развитию и в разработке мер, способствующих снижению антропогенного воздействия на биосферу;
- продолжение курса на либерализацию внешней торговли при условии обеспечения экономической безопасности и защиты социально-эколого-экономических

интересов страны во внешнеэкономической деятельности;

- создание условий для привлечения зарубежных и отечественных инвестиций в перспективные программы и проекты, обеспечивающие выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции, соответствующей международным нормам и экологическим стандартам;

- приоритетное развитие тех форм международного сотрудничества, от которых зависит технико-экономический и технологический уровень экономики (промышленная кооперация, обмен технологиями, в том числе по выпуску экологически чистой продукции, экспорт услуг, совместные НИОКР, лизинг оборудования и пр.);

- создание условий для увеличения объемов оказания международных услуг, в том числе при транзите товаров и въездном туризме;

- развитие инфраструктуры внешней торговли, включающей товаропроводящие сети, современные системы информационно-маркетинговой поддержки и электронной торговли, глобальные телекоммуникационные сети.

Важной задачей внешнеэкономической деятельности республики является *географическая диверсификация* торгово-экономических отношений. В соответствии с реализацией принципа многовекторности в международном сотрудничестве выделяются следующие приоритеты:

- углубление сотрудничества с интеграционными объединениями на территории стран СНГ, в рамках Союзного государства, Таможенного союза, ЕврАзЭС, а также другими странами СНГ, ЕС, в том числе в рамках инициативы «Восточное партнерство»;

- расширение всестороннего сотрудничества со странами Европейского союза, в особенности с соседними государствами, вступившими в ЕС, что делает привлекательным развитие трансграничного сотрудничества;

- дальнейшая активизация внешнеэкономических связей со странами Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки.

Перспективной формой интеграции экономики Республики Беларусь в систе-

му мирохозяйственных связей является формирование финансово-промышленных групп (ФПГ) и транснациональных корпораций (ТНК), обеспечивающих внедрение социально-эколого-экономических передовых разработок. Для этого предусматривается развивать интеграционные отношения с участием межгосударственных финансовых и нефинансовых корпораций, создавать транснациональные структуры, межгосударственные альянсы организаций. Основная форма такого сотрудничества – прямые и портфельные инвестиции.

### **Региональная политика**

Важнейшей стратегической целью устойчивого развития регионов Республики Беларусь является обеспечение комплексности их социально-экономического развития, создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения и повышения его благосостояния.

В качестве стратегической цели государственная региональная политика должна сохранить в себе выравнивающую составляющую с более четким обозначением точек экономического роста и проблемных регионов, социально-экономическое развитие которых объективно требует поддержки со стороны государства, с более широким участием местных органов управления, бизнеса и общественных организаций в решении проблем развития регионов и отдельных поселений. В Республике Беларусь к проблемным регионам относятся: Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье, регионы, граничащие с Польшей, странами Балтии, Украиной, Российской Федерацией, Минский столичный округ, а также самый проблемный регион Республики Беларусь, имеющий официальный статус региона экологического бедствия, – это территории, загрязненные в результате катастрофы на ЧАЭС. Развитие данных регионов необходимо осуществлять с учетом имеющегося потенциала и потребностей как самой территории, так и соседних регионов.

Государственная региональная политика в *экономической сфере* должна быть на-

правлена на максимальное использование конкурентных преимуществ регионов, снижение диспропорций в развитии отдельных отраслей производственной и социальной сферы.

Предусматривается рациональное размещение новых организаций и производств в соответствии с экономическими и экологическими условиями, демографической ситуацией, создание региональных инновационных кластеров и зон высоких технологий.

Важнейшим приоритетом региональной политики является эффективное использование местных ресурсов. Для этого в каждом регионе необходимо: активизировать развитие отраслей по производству потребительских товаров – пищевой, легкой, деревообрабатывающей, строительных материалов; увеличить использование местных видов топлива, альтернативных источников энергии.

Стратегия устойчивого развития *социальной сферы* регионов состоит в достижении научно обоснованных параметров качества жизни людей независимо от мест проживания; обеспечении равных возможностей в получении образования и медицинской помощи; улучшении социальной защиты престарелых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения. Для этого требуется оптимизация территориального размещения сети учреждений социального обслуживания, укрепление их материально-технической базы; развитие социально-культурных центров, имеющих многофункциональный характер; расширение практики посещения отдаленных населенных пунктов комплексными мобильными выездными бригадами, имеющими в своем составе специалистов различных служб.

В *экологической сфере* стратегическими целями являются сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизация и улучшение качества окружающей среды, расширение сети особо охраняемых территорий в каждом регионе.

Для реализации стратегических целей устойчивого развития регионов необходимо решить ряд задач, важнейшие из которых:

- создание условий для укрепления собственной экономической базы регионов;

- формирование рациональной пространственной структуры экономики, совершенствование территориального разделения труда;

- развитие эффективных и конкурентоспособных направлений специализации хозяйства и экономических связей регионов;

- обеспечение сбалансированного воспроизводства и использования возобновляемых природных ресурсов, а также рационального расходования невозобновляемых территориальных ресурсов;

- использование эффективных механизмов социальной и бюджетной политики, обеспечивающих устойчивое развитие регионов.

Особое внимание во всех регионах следует уделять поддержке предпринимательства. Приоритетным направлением является создание условий для стимулирования развития бизнеса в сфере производства и услуг.

### **Экологическая политика**

Сохранение благоприятной природной среды и рациональное использование природных ресурсов для удовлетворения растущих потребностей ныне живущих и будущих поколений является одной из *главных целей* стратегии устойчивого развития страны. Экологическая политика должна быть направлена на решение следующих задач: улучшение качества окружающей среды, сохранение ее способности к восстановлению, обеспечение устойчивого экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы.

Основными направлениями и мерами экологической политики должны стать:

- улучшение экологической ситуации на основе повышения технологического уровня производства, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий;

- разработка и внедрение стратегической экологической оценки как инструмента экологической политики, позволяющего эффективно интегрировать решение вопросов охраны окружающей среды при разработке и реализации градостроительных проектов, социально-экономических прогнозов, государственных и отраслевых программ, планов и схем;

- совершенствование методов оценки природных ресурсов в целях обоснования объемов их использования и установления размеров платежей, максимально приближенных к величине реально наносимого ущерба, внедрение рыночных механизмов природопользования;

- усиление роли экологической экспертизы при принятии решений о реализации инвестиционных проектов, а также разработка и внедрение методики стратегической экологической оценки воздействия на окружающую природную среду при разработке и реализации социально-экономических, научно-технических и отраслевых программ;

- сохранение ландшафтов, естественных экологических систем, а также мест обитания и произрастания диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь;

- сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов.

Должна быть продолжена работа по обеспечению **защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций** посредством осуществления комплекса правовых, организационных и технических мер, направленных на предотвращение и минимизацию последствий техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий, обеспечение в случае их возникновения должного уровня безопасности населения, устойчивой работы отраслей экономики и организаций, создание соответствующей эффективной инфраструктуры.

\* \* \*

В реализации стратегических целей социально-экономического развития государства важная роль принадлежит системе государственного регулирования, развитие которой должно быть направлено на создание эффективной многоукладной инновационной экономики, обеспечение благоприятных условий хозяйственной деятельности для всех субъектов хозяйствования, развитие конкурентной среды и механизмов государственно-частного партнерства. Это совершенствование правовой базы, упрощение бюджетно-налоговой и укрепление денежно-кредитной системы, улучшение це-

новой и антимонопольной политики, совершенствование социально-политических механизмов взаимодействия государства и общества.

Одной из главных общесистемных функций государства в обеспечении устойчивого развития является укрепление качественно новых отношений между государством и гражданином, государством и обществом. Основной Закон Республики Беларусь провозглашает нашу страну социальным правовым демократическим государством, в котором человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. На реализацию этих основополагающих конституционных принципов направлены возрастающие усилия государства, бизнес-структур и гражданского общества.

Поэтому необходимо особое внимание уделить:

- обеспечению согласования социально значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества;

- повышению роли государства как интегратора общества, объединяющего его на основе межкультурных ценностей цивилизации и структурирующего его посредством государственно-правовых институтов, а также усилению координирующей функции государства как основного звена политической системы в проведении модернизации страны с учетом общественных трансформаций не только в национальном, но и региональном и глобальном пространстве. Новые взаимоотношения государства, общества и личности должны выстраиваться на принципах гармонизации их интересов в противоречивой рыночной среде через взаимодействие институтов гражданского общества, бизнес-структур и органов государственной власти.

В настоящее время в нашей стране разработан проект Национальной стратегии

устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2025 гг. (далее – НСУР-2025), в которой определены направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны, а также комплекс мер по развитию экономики и социальной сферы с учетом состояния окружающей среды и макроэкономических тенденций мировой экономической системы. В НСУР-2025 обосновываются цели, задачи и модель устойчивого развития страны, определяются пути и механизмы их достижения с учетом решения ключевых проблем, содержащихся в документах ООН по обеспечению устойчивого развития («Повестка дня на XXI век», Декларация тысячелетия, Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию), к которым относятся: улучшение демографической ситуации, повышение уровня жизни, изменение структур производства и потребления, охрана и укрепление здоровья населения, со-

хранение и рациональное использование ресурсов в целях развития.

Реализация Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2025 гг. и достижение намеченных целевых ориентиров позволит выйти на качественно новый уровень развития национальной экономики, существенно приблизиться к уровню благосостояния в европейских странах.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Динамичный прорыв в развитии страны – путь к новому качеству жизни*. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию // СБ Беларусь сегодня. 2010. 21 апр. № 71.
2. *Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.* / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь. Минск: Юнипак, 2004.



*Материал поступил 24.05.2010 г.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.  
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.

BSEU Belarus State Economic University. Library.  
<http://www.bseu.by>      [elib@bseu.by](mailto:elib@bseu.by)