

ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Создание новых юридических конструкций ответственности невозможно без понимания природы института ответственности. Основываясь на теории юридической ответственности, согласно которой юридическая ответственность – один из элементов охранительных правоотношений, поскольку это обязанность лица претерпевать меры государственного принуждения за совершенное правонарушение в форме лишения личного, организационного или имущественного порядка, попытаемся определить правовую природу такой категории, как финансовая ответственность.

Наиболее четко финансово-правовая ответственность стала оформляться после кодификации бюджетного и налогового законодательства. Общеправовые черты этого вида ответственности – формальная определенность в виде фиксации в правовых нормах, гарантированность государством, обеспеченность государственными мерами воздействия, наступление для нарушителя определенных неблагоприятных последствий.

Однако финансовой ответственности присуща определенная специфика, вытекающая из особенностей финансовой деятельности государства и механизма регулирования финансовых отношений.

Меры финансовой ответственности могут быть как правоостановительными, обеспечивающими исполнение налогоплательщиком его конституционной обязанности по уплате налогов, т.е. погашение недоимки и возмещение ущерба от несвоевременной и неполной уплаты налога, так и штрафными, возлагающими на нарушителей дополнительные выплаты в качестве меры ответственности (наказания).

Финансово-правовая ответственность как особый вид правоотношений имеет внутренний состав, складывающийся из совокупности таких элементов, как субъекты, права и обязанности субъектов, их действия (поведение), объект финансового правоотношения.

Субъектом правоотношения финансовой ответственности выступает государство в целом, а не финансово-кредитные или

иные уполномоченные органы. Применение мер финансовой ответственности является одновременно правом и обязанностью государства, поскольку даже в тех случаях, когда правонарушитель добровольно прекращает совершение финансового правонарушения, государство не утрачивает право на их применение. Налоговым законодательством, к примеру, предусмотрена возможность применения мер финансово-правовой ответственности при добровольной постановке на учет в налоговом органе после установленного срока.

Объектом правоотношения финансовой ответственности выступает правовой статус нарушителя финансового законодательства. Возложение дополнительных лишений и ограничений имущественного характера, определенных мерой финансовой ответственности, приводит к изменению финансово-правового статуса правонарушителя.

Финансовые правоотношения в силу своей природы имеют имущественный характер, поэтому правонарушения в данной сфере всегда наносят определенный имущественный вред государству и всему обществу в целом. Восстановление нарушенной сферы осуществляется при помощи специальных финансово-правовых санкций, штрафа.

Самостоятельный характер финансово-правовой ответственности проявляется и в наличии особого процессуального порядка ее применения. Спецификой процессуальной формы финансовой ответственности выступает обязательный для государственного органа порядок досудебного разрешения отдельных категорий финансово-правовых споров. До обращения в суд за защитой нарушенных финансовых прав государства финансово-контрольный орган выносит правонарушителю предписание об устранении выявленных недостатков, приостанавливает финансирование в случае нецелевого использования бюджетных средств, и т.д.

В механизме правового регулирования финансовых отношений финансовая ответственность выполняет две функции: юридическую и социальную. Юридическая функция проявляется в двух аспектах: восстановительном и штрафном.

Правовосстановительный (компенсационный) характер финансовой ответственности состоит в том, что при разрешении финансово-правового конфликта государство преследует цель восстановить свои имущественные интересы, компенсировать казне причиненные убытки. Причем государству важ-

нее восстановить свои финансовые интересы, чем возложить на правонарушителя ограничительные меры неимущественного характера (лишение свободы, запрет на занятие должности и т.д.)

Посредством реализации штрафной функции создается режим правового урона, заключающегося в применении санкций к субъекту финансового правонарушения, неблагоприятных имущественных лишений.

Суть социальной функции финансовой ответственности состоит в осуществлении общей превенции (предупреждения) финансовых правонарушений субъектов финансового права к соблюдению норм финансового законодательства.

Главное предназначение функций финансовой ответственности видится в обеспечении нормального действия финансово-правового регулирования. Таким образом, финансовая ответственность представляет собой обязанность лица, виновного в совершении финансового правонарушения, претерпевать меры государственно-властного принуждения, предусмотренные санкциями финансового законодательства, состоящие в возложении дополнительных юридических обязанностей имущественного характера и применяемые компетентными органами в установленном процессуальном порядке.