

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

КАЗАХСТАНСКАЯ ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ ПЕРИОДА МИРОВОГО КРИЗИСА И ВОЗМОЖНОСТИ ПОСТКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ

Е.М. Кузьмина,

*кандидат политических наук, руководитель сектора экономического развития
постсоветских государств Центра постсоветских исследований
Института экономики Российской академии наук*

Казахстан обладает богатыми месторождениями минеральных и энергетических ресурсов¹. Он занимает первое место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, второе – по запасам серебра, свинца и хромитов, третье – меди, марганца и флюорита, четвертое – молибдена, а по запасам золота входит в первую десятку. На долю страны приходится примерно 8% мировых запасов железной руды и около 25% – урана. По запасам нефти она занимает 13 место в мире. Нефтяной потенциал Казахстана на участках суши составляет 3,6 млрд т., по газу – около 2 трлн куб. м. Запасы казахстанской территории шельфа достигают 15 млрд т [1]. К 2015 г. прирост запасов ожидается в раз-

мере 3822 млн т., к 2020 г. – 5159 млн т. При этом за счет шельфа к 2020 г. прирост запасов составит 4200 млн т. Общая площадь используемых в сельскохозяйственном производстве земель – 86,5 млн га, из которой 80,4 млн га – сельскохозяйственные угодья.

Казахстан имеет резерв производственных мощностей. К 2000 г. удалось преодолеть глубокий спад производства 1991–1998 гг., связанный с потерей традиционных рынков сбыта, разрывом хозяйственных связей между предприятиями бывшего СССР.

Годы подъема (2000–2007 гг.)

В 2000–2007 гг. темпы экономического роста страны были одними из самых высоких в мире – более 10% (табл. 1). Ин-

¹ Из 110 элементов таблицы Менделеева в недрах страны выявлено 99, разведано 70, используется более 60.

Таблица 1

**Основные макроэкономические показатели Казахстана
в 2000–2006 гг., % к предыдущему году**

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Валовой внутренний продукт	109,8	113,5	109,8	109,3	109,4	109,4	110,6
ВВП, в текущих ценах, млрд долл. США	18,3	22,2	24,6	30,8	37,6	47,8	77,2
Производство промышленности	116	114	110	109	110,1	104,6	107,0
Производство сельского хозяйства	96	117	103	101	100,1	101,6	107,0
Инвестиции в основной капитал	149	145	111	117	110,6	122,1	110,6
Перевозки грузов	131	113	113	109	109,0	104,8	105,0
Розничный товарооборот	105	115	108	110	110,9	112,4	114,4
Индексы потребительских цен (за период)	113	108	106	106	106,7	107,6	108,6
Экспорт	148	93	125	133	159,0	148,6	137,3
Импорт	113	136	113	126	152,1	138,3	136,4
Международные резервы, включая деньги Национального фонда (на конец периода), млрд долл. США	–	–	–	5,0	8,6 (3,6 – деньги Нацфонда)	14,3 (5,3)	15,1 (8,0)

Источник. [3].

декс физического объема ВВП в 2007 г. по сравнению с 1991 г. вырос на 154,1% [2. С. 75].

В структуре ВВП преобладал сектор услуг. Доля сельского хозяйства снизилась с 34% в 1990 г. до 5,7% в 2007 г. Удельный вес промышленности вырос незначительно с 27,1% в 1991 г. до 28,3% в 2007 г. [2. С. 72–78]. В промышленном производстве ведущие позиции занимали добывающие отрасли. За 2000–2007 гг. среднегодовые темпы их прироста составили 10,9%, а их доля в 2007 г. в объеме промышленного производства – 56,9% [2. С. 120–122]. Быстрее всего развивалась нефтедобыча. Промышленную разработку порядка 110 нефтяных, нефтегазовых, нефтегазоконденсатных месторождений ведут 34 нефтедобывающие компании. На обрабатывающую отрасль приходилось 31,8% промышленного производства. Для обеспечения стабильного роста этих отраслей был реализован комплекс мер: политика импортозамещения, отраслевые программы развития, предоставление налоговых льгот и преференций.

В этот период также наблюдалась тенденция стабилизации сельскохозяйственного производства. В республике принята Агропродовольственная программа, в соответствии с которой государство обеспечивало косвенное субсидирование товаропроизводителей.

Экономический рост, в основном, был связан с освоением месторождений нефти и газа и развитием соответствующих производственной и инфраструктурной баз. Благодаря иностранным инвестициям быстро росли добыча нефти и газа, их экспорт и, соответственно, положительное сальдо торгового баланса. За 2005–2007 гг., по данным платежного баланса, оно выросло с 10,3 до 33,5 млрд долл. США. Но при этом рос дефицит счета текущих операций: в 2005 г. он составлял около 1,1 млрд долл., а в 2007 г. – уже 8,3 млрд долл. Этот дефицит складывался за счет значительного отрицательного сальдо по балансу услуг и громадных выплат доходов прямым инвесторам, которые за 2005–2007 гг. увеличились с 4,8 до 17,2 млрд долл. США [4].

Развитие по ресурсной модели обеспечивало быстрый рост, но и создавало в

экономике значительные диспропорции: укрепилась сырьевая направленность экономики. При этом доля переработки нефти составила порядка 20% от объема ее добычи. Это сделало экономику чувствительной к изменениям конъюнктуры на рынке сырьевых ресурсов.

В структуре экспорта, осуществляемого в основном предприятиями с иностранным участием, удельный вес несырьевой продукции крайне низок. С 2001 по 2005 г. он сократился с 11 до 6,1%. Вместе с тем на долю сырья и продукции первых переделов в общем объеме поставок за рубеж приходилось до 90% [5].

Обеспокоенность правительства вызывали также слабая межотраслевая и межрегиональная интеграция экономики, слаборазвитый внутренний рынок потребительских товаров и услуг, недостаточное развитие логистики и социальной инфраструктуры, старение основных фондов (кроме нефтегазовой и горно-металлургической отраслей), низкая инновационность экономики.

Для решения данных проблем была создана система государственного регулирования инновационной сферы: приняты законы «О науке» (2001 г.) и «Об инновационной деятельности» (2002 г.); в 2003 г. утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 гг.

В Стратегии индустриально-инновационного развития была поставлена задача перевода экономики страны от инерционной к инновационной модели развития и обеспечения темпов роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год, что позволило бы увеличить к 2015 г. объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза. По мнению авторов Стратегии, на смену политике импортозамещения должна прийти политика стимулирования и повышения конкурентоспособности и экспорта.

Для преодоления неразвитости фондового рынка, создания адекватных рыночных механизмов, способствующих перетоку инвестиций в обрабатывающую промышленность, в 2003–2004 гг. были сформированы специальные финансовые институты: Казахстанский инвестиционный фонд, Банк Развития Казахстана, Инновацион-

ный фонд, Корпорация по страхованию экспорта, Центр маркетинговых и аналитических исследований, Фонд науки, Центр инжиниринга и трансферта технологий. Они сыграли определенную роль в консолидации ресурсов развития инновационной инфраструктуры и модернизации страны.

Однако модернизация экономики не достигла тех темпов, которые были заложены в Стратегии, и в 2006 г. сделана корректировка программ экономической модернизации страны: закон «О государственной поддержке инновационной деятельности в РК» определил дальнейшие шаги по созданию инновационной инфраструктуры, в частности по развитию технологических парков и инновационных фондов. С 2007 г. заработал механизм предоставления инновационных грантов, предусмотренных этим законом. Для пересмотра системы управления государственными активами правительство создало государственные финансовые холдинги: «Самрук»², «Казына»³, «КазАгро»⁴.

В Программе Правительства Республики Казахстан на 2006–2008 гг. приоритетными направлениями инвестирования были названы: информационные технологии, альтернативные источники энергии, биотехнологии и фармацевтика, новые материалы и нанотехнологии, новые технологии для углеводородного сектора и связанных с ним сервисных отраслей [6]. Было заявлено о начале работы Национального инновационного фонда по финансированию перспективных проектов за рубежом путем приобретения активов иностранных компаний, о продолжении формирования инфраструктуры финансирования венчурных проектов путем создания совместных венчурных фондов.

² Обеспечивал качественное обслуживание клиентов с целью повышения конкурентных преимуществ в зарубежных операциях.

³ Ему переданы функции управления АО «Банк развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», АО «Казинвест», АО «Фонд развития малого предпринимательства», АО «Центр маркетингово-аналитических исследований». Он реализовывал общую стратегию по поддержке экспортных операций малого, среднего и крупного бизнеса.

⁴ Решал вопросы повышения уровня производительности сельского хозяйства и финансирования сельхозпроизводителей, имеющих экспортный потенциал.

Создан Национальный Фонд Республики Казахстан, призванный обеспечить уровень потребления даже при значительных изменениях конъюнктуры мировых рынков. На 1 января 2007 г. активы Фонда составили 14 039,06 млн долл. США, или 1788 млрд тенге.

В 2007 г. начали функционировать Государственная комиссия по модернизации экономики страны и рабочая группа из представителей государства, социально-предпринимательской корпорации «Сарыарка» и Общенационального союза предпринимателей и работодателей «Атамекен». Правительство приняло программу «30 корпоративных лидеров», включающую в себя поддержку инвестиционных проектов и создание производств в несырьевых экспортноориентированных секторах экономики [7]. В этот период был создан консультативно-совещательный Совет национальных инвесторов при Президенте, основной задачей которого стало содействие реализации инвестиционных проектов, связанных с модернизацией и структурной перестройкой экономики [8].

Для обеспечения ускоренного экономического развития предполагалось сконцентрировать усилия на реализации кластеров сервисно-инфраструктурного характера, производств с высоким технологическим переделом, а также на создании новых отраслей. Приняты программы технологического развития республики до 2015 г. и развития науки на 2007–2012 гг. К концу 2008 г. открылось 6 региональных технопарков, 12 технологических бизнес-инкубаторов и сервисно-технологических центров. К 2009 г. создано 6 специальных экономических зон (СЭЗ): «Астана – новый город» и «Морпорт Актау», Парк информационных технологий (ПИТ), «Онтустик», Национальный индустриальный нефтехимический технопарк и СЭЗ «Бурабай», на территории которых реализовано 294 проекта [9].

Однако все эти многочисленные мероприятия требовали немалых денег. Не случайно в 2007 г., когда Казахстан стал отчетливо ощущать начало глобального финансового кризиса, разразился так называемый «Кашаганский кризис». Он был

связан с неисполнением консорциумом крупных нефтяных компаний во главе с ENI своих обязательств по освоению месторождения. В качестве компенсации упущенных выгод Казахстан потребовал прямых денежных выплат и увеличения доли национальной компании «Казмунайгаз» в проекте с 8,3 до 16,8%, что в конечном итоге и было выполнено.

Кризисный период

Казахстан столкнулся с первой волной финансового кризиса и проблемами в строительном секторе еще осенью 2007 г. Экономическому буму способствовал быстрый рост кредитования: с 2003 по 2007 г. отношение банковских кредитов к ВВП повысилось на 37% – до 62% (без учета внутрикорпоративных займов). Валовый внешний долг к ВВП за 2000–2008 г. увеличился с 73 до 95% (с 13 до 108 млрд долл. США).

С началом кризиса на глобальном финансовом рынке летом 2007 г. частный сектор столкнулся со сложностями в обслуживании внешней задолженности [10]. Недостаток ликвидности стал отражаться на темпах промышленного роста.

Казахстанский кризис был предопределен не только финансовыми вопросами, но и структурными проблемами экономики, о которых говорилось выше. Падение мировых цен на углеводороды и металлы в конце 2008 – начале 2009 г. стало серьезно угрожать стабильности казахстанской экономики: снижение поступлений в бюджет сказывалось на объемах внутреннего производства (табл. 2).

Правительство предприняло срочные меры по обеспечению стабильности экономического развития страны. В октябре на основе объединения ГХ «Самрук» и «Казына» был образован Фонд национального благосостояния «Сарук-Казына» (ФСК) с общей капитализацией около 30–35 млрд долл. США, учреждено республиканское общественное объединение «Казахстанская ассоциация антикризисных управляющих». В постановлениях правительства, Налоговом кодексе, Законе о государственных закупках и других документах, принятых в 2008 г., четко прослеживается увеличение государственного контроля и экономичес-

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели Казахстана в 2007–2009 гг.

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.
ВВП:			
в текущих ценах, млрд долл. США	103,9	132,2	107,7
% к предыдущему периоду	108,9	103,2	101,2
Продукция промышленности:			
в текущих ценах, млрд долл. США	62,9	84,5	60,5
% к предыдущему периоду	105,0	102,1	101,7
Продукция сельского хозяйства:			
в текущих ценах, млрд долл. США	8,7	10,9	10,9
% к предыдущему периоду	108,9	94,4	113,8
Инвестиции в основной капитал:			
в текущих ценах, млрд долл. США	26,4	31,9	30,8
% к предыдущему периоду	113,5	105	102,1
Перевозки грузов:			
млрд ткм	350,5	369,8	336,8
% к предыдущему периоду	106,7	105,5	91,1
Розничный товарооборот:			
в текущих ценах, млрд долл. США	15,2	20,9	17,1
% к предыдущему периоду	110,7	104	96,1
Индекс потребительских цен, за период, %	111,0	117,0	106,2
Товарооборот:			
в текущих ценах, млрд долл. США	80,6	108,9	71,6
% к предыдущему периоду	130,0	135,5	65,6
Экспорт:			
в текущих ценах, млрд долл. США	47,8	71,1	43,2
% к предыдущему периоду	124,8	149,1	60,7
Импорт:			
в текущих ценах, млрд долл. США	32,8	37,8	28,4
% к предыдущему периоду	138,3	115,7	75,0
Международные резервы (включая деньги Национального фонда), млрд долл. США	40,0	46,5	47,6
	(20,3)	(27,4)	(24,4)
Официальный курс тенге к доллару, в среднем за период	122,55	120,30	147,50

Источник. [10].

кой нагрузки в отношении недропользователей: увеличена доля государства в уставном капитале всех действующих на территории Казахстана нефтеперерабатывающих заводов, за счет чего появилась возможность контролировать цены на ГСМ.

В ноябре был утвержден план действий по стабилизации экономики в 2009 г. [13]. Для его финансового обеспечения использованы средства ФСК в объеме 1200 млрд тенге (10 млрд долл. США). План действий включал в себя следующие основные направления.

1. Для стабилизации финансового сектора направлялось 480 млрд тенге (4 млрд долл. США) на дополнительную капитализацию системообразующих Народного банка, Казкоммерцбанка, БТА Банка и Альянс Банка, а также создан Фонд стрессовых активов с капитализацией в 433,3 млн долл. США. Для диверсификации инвестиционных портфелей Национального Пенсионного Фонда (НПС) правительство и ФСК решили привлечь пенсионные активы для финансирования приоритетных инвестиционных проектов.

2. На решение проблем на рынке недвижимости выделено 360 млрд тенге (3 млрд долл. США). Для добросовестных клиентов процентные ставки были понижены до 10,5–12,5%.

3. На поддержку малого и среднего бизнеса (МСБ) выделено 120 млрд тенге (1 млрд долл. США), из которых 70% направлялись на рефинансирование текущих проектов и 30% – на реализацию новых бизнес-идей. Банки обязали выдавать кредиты по ставке докризисного периода (14%). В рамках Закона «О государственных закупках» субъектам малого и среднего бизнеса предоставили доступ к государственным заказам.

4. На развитие агропромышленного комплекса в 2009–2011 гг. из республиканского бюджета выделялось около 350 млрд тенге (порядка 3 млрд долл. США), 120 млрд тенге (1 млрд долл.) дополнительно выделил АО «Национальный холдинг «КазАгро». Эти инвестиции направлены на поддержку экспортноориентированных секторов: зерновой промышленности, переработку мясной и молочной продукции и производство плодовоовощных культур.

5. На реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов ФСК должен был дополнительно выделить 120 млрд тенге (1 млрд долл. США), а также предполагалось привлечь прямые иностранные инвестиции в 2009 г. в размере 3 млрд долл.

В ноябре 2008 г. парламент республики принял бюджет на 2009–2011 гг., исходя из цены на нефть 40 долл. США за баррель. В принятом документе дефицит бюджета 2009 г. составил 4,76 млрд долл. США [14].

Эти меры позволили МВФ дать положительную оценку итогам 2008 г.: Казахстан попал в круг стран, которые смогли адаптироваться к резкому ухудшению ситуации на мировых финансовых и товарных рынках [15].

В апреле 2009 г. из-за значительного уменьшения доходов и необходимости дополнительного финансирования антикризисных мер был пересмотрен бюджет на 2009–2011 гг. Прогноз роста реального ВВП в 2009 г. снижен с 2,7 до 1%. Доходы республиканского бюджета в 2009 г. сокращены на 20% (около 2,5 млрд долл. США), расходы – на 150 млн долл.

Государство провело значительную работу по спасению финансовой системы страны. В феврале 2009 г. Национальный банк провел девальвацию тенге на уровне 23% (150 тенге за 1 доллар плюс-минус 5 тенге), снизил ставку рефинансирования до 9,5% и перешел к политике плавающего валютного курса. Государственное вмешательство в банковскую систему было как прямым (взносы в уставный капитал и финансирование в форме депозитов, размещаемых Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына», – табл. 3.), так и косвенным (управление размещением корпоративных депозитов).

Общий объем вливаний капитала в четыре системообразующих банка, производимых ФСК, составил 341 млрд тенге (около 2,3 млрд долл. США). Правительству не удалось договориться с акционерами БТА Банка относительно условий предоставления государственной поддержки, но оно в принудительном порядке вошло в капитал банка из-за нарушений им нормативов достаточности капитала и ликвид-

Вливания капитала и финансовая поддержка системообразующих казахстанских банков на 1 января 2010 г.

Банк	Вливания капитала, млрд тенге	Пакет обыкновенных акций, %	Депозиты, размещенные Фондом «Самрук-Казына» в рамках ПФС, млрд тенге	Кредиты Фонда «Самрук-Казына», предназначенные для конвертации в привилегированные акции, млрд тенге
Народный банк Казахстана	60	20,9	60	–
Казкоммерцбанк	36	21,3	84	–
БТА Банк	221	75,1	–	644
Альянс Банк	24	100,0	–	105

Источник. Составлено по данным Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына».

ности. Альянс Банк, находящийся в дефолте, полностью контролируется правительством с января 2010 г.: фонд «Самрук-Казына» произвел принудительный выкуп 100% акций банка и разместил в нем депозит в размере 24 млрд тенге в целях его конвертации в новый капитал. Вливания капитала в Народный банк Казахстана и Казкоммерцбанк производились на основании соглашений с акционерами организаций [16]. В результате этих интервенций доля активов банковской системы, находящихся в государственной собственности, в феврале 2010 г. превысила 25%. Однако специалисты прогнозируют к 2014 г. существенное сокращение доли государства в банковском секторе.

Благодаря мерам правительства по оздоровлению банковской системы, за 2007–2009 гг. объем задолженности коммерческих банков (на конец 2009 г.) сократился с 46 до 30 млрд долл. США [17]. Доля внешнего долга в общем объеме обязательств казахстанской банковской системы снизилась до 33,6% [16].

По мнению финансовых аналитиков, правительство создало эффективную систему страхования вкладов с четко прописанными правилами, что позволило избежать массового изъятия средств с банковских счетов. В то же время это удерживает правительство от предоставления проблемным банкам прямой помощи в виде вливаний ликвидности и капитала. В некоторых случаях государственная поддержка ограничивалась предоставлением помощи по специальным программам (например, под-

держки сельского хозяйства или строительного сектора).

Общий объем государственной поддержки в 2009 г. составил 2,3 трлн тенге (примерно 16 млрд долл. США), или 15% ВВП страны (без учета нефтяной промышленности – более 17% ВВП). Примерно две трети выделенных средств поступило в финансовый сектор и 28% – в корпоративный сектор, а 13% составила помощь населению, предоставленная опосредованно в форме сокращения социального налога и увеличения бюджетных расходов.

Вместе с тем осуществление антикризисных мер проходило с определенными трудностями. Выделяемые государством средства не всегда доходили до получателей. Президент Н. Назарбаев поручил Агентству по борьбе с экономической и коррупционной преступностью усилить контроль за использованием средств, выделенных на реализацию антикризисной программы правительства.

Непростая ситуация сложилась с инвестициями и инвестиционными проектами. Проблема заключается в том, что экономика страны инвестиционно уязвима, требуется разработка механизмов защиты государственных интересов. Развитие государства, международные финансовые институты и ТНК последовательно развивают стратегии инвестиционного влияния, направленные на формирование в региональных и отраслевых комплексах казахстанской экономики выгодного им экономического порядка. Эффективных инвестиционных институтов, управляющих ин-

вестиционными ресурсами страны, так и не было создано.

Государство проводило политику по инвестиционной поддержке производственной сферы и одновременно по ограничению влияния иностранного капитала на казахстанскую экономику и политику. Государственные инвестиции направлены в 45 проектов общей стоимостью 54 млрд долл. США [18]. Но уже в начале 2009 г. стала ощущаться нехватка государственных средств для финансирования проектов.

Недостающие средства могли бы предоставить иностранные инвесторы. Но кризис негативно сказался на инвестиционной привлекательности казахстанской экономики. В рейтинге глобальной конкурентоспособности, который составляет Всемирный экономический форум, по итогам 2009 г. Казахстан занял 66 место из 131.

Экономические показатели в 2009 г. значительно снизились, а некоторые показатели дали отрицательный результат. Доля производства товаров в структуре ВВП составила 43,8%, услуг – 54,8 % [19]. Основными факторами роста ВВП стали увеличение валового сбора сельскохозяйственных культур, рост цен на нефть и зерно, объем услуг по транспортировке нефти и зерна, высокие темпы отрасли связи и устойчивый рост показателей в отраслях социальной сферы. Валовые международные резервы и активы Национального фонда превысили 50 млрд долл. США [20].

Динамика промышленного производства была положительной. Решающий вклад в результаты, показанные промышленностью, внесла горнодобывающая отрасль, доля которой в общем объеме промышленного производства составила 60,2%⁵. За первые пять месяцев объемы добычи в горнодобывающей промышленности были примерно на уровне 2008 г. (100,1%), в остальные семь месяцев они превышали их в среднем на 10,1%. В государственную собственность возвращены Экибастузская ГРЭС-1, разрез «Богатырь», доля в Кашагане, «Мангистау-мунайгаз» и все три НПЗ

⁵ Рост объемов производства на 6,1% был обеспечен за счет увеличения добычи природного газа (+8,4%), а также сырой нефти и попутного газа (+7,7%).

В обрабатывающей промышленности, которая обеспечивает 33,1% промышленного производства, напротив, произошло снижение на 4,5%. Доля аграрного сектора в общем объеме ВВП составила 6,3%. Прирост сельскохозяйственного производства составил 13,8%, что было обусловлено увеличением производства продукции растениеводства на 23,1% [21].

Государство определило приоритетные направления иностранного инвестирования: электроэнергетика, нефтепереработка и нефтехимия, газовая отрасль, химическая промышленность, металлургия. Но на практике не был решен вопрос с финансированием строительства первого интегрированного нефтехимического комплекса в Атырауской области⁶. Привлечение инвестиций в электроэнергетическую отрасль проблематично ввиду низкой инвестиционной привлекательности таких проектов. Из транспортных проектов наиболее привлекательными для иностранных инвесторов являются железные дороги международного значения, например Узень (Казахстан) – Берекет (Туркменистан) – Горган (Иран).

По данным платежного баланса, приток ПИИ в 2009 г. составил 12,6 млрд долл. США, что было на 20% меньше, чем в предыдущем году. Это обусловлено снижением более чем в 2 раза поступлений по акционерному капиталу [22].

Вопреки заверениям главы государства о том, что власти не будут просить финансовой помощи у международных финансовых организаций, Казахстаном в 2009 г. привлечены займы Всемирного банка, Азиатского и Исламского банков развития, не говоря уже о кредитных линиях госбанков Китая и России [23].

Внешнеторговый оборот страны в 2009 г. уменьшился на 34,4% и составил 71,6 млрд долл. США, в том числе экспорт – 43,2 млрд долл. (- 39,3%), импорт – 28,4 млрд долл. (- 25%). Основные экспортеры – Италия (15,5% всего экспорта), Китай (13,6%), Россия (8,2%), Франция (7,8%). Основные импортеры –

⁶ В связи с финансовыми проблемами партнера по проекту – компании LyondellBasell (США) – ФНБ прорабатывается возможность привлечения арабских, индийских компаний, а также южнокорейской LG Chemicals.

Россия (31,3% от общего объема импорта), Китай (12,6%), Украина (7,5%), Германия (7,2%), Италия (6,7%) [24].

Оценки экспертов экономических результатов 2009 г. разнились. Одни полагают, что Казахстан, действительно, одним из первых на постсоветском пространстве вошел в стадию восстановления. Среди факторов, которые повлияли на это, – более раннее начало кризиса. Другие были убеждены, что представленных данных недостаточно для столь оптимистичных выводов. Наибольшие опасения вызывало у них состояние финансового сектора. По результатам исследования Всемирного экономического форума, Казахстан опустился на две ступени по сравнению с 2008 г. – на 47 место среди 55 участников со значением общего индекса финансового развития (FDI) 2,93, потеряв за год 0,20 [25].

Посткризисный период

В 2010 г. ВВП вырос на 7% по сравнению с предыдущим годом, чему способствовали повышение цен на сырьевые товары и продолжающееся действие финансовых стимулов. Осуществление программы экономической стабилизации, несколько раз дополнявшейся с момента начала кризиса, финансировалось главным образом из средств офшорного Национального нефтяного фонда.

В структуре ВВП в 2010 г. доля производства товаров занимала 44,2%, услуг – 52,8%. Поступления государственного бюджета на 1 декабря 2010 г. составили 25,9 млрд долл. США, расходы – 29,3, дефицит бюджета – 3,4 млрд долл. По сравнению с 2009 г. поступления увеличились на 20,8%, расходы – на 25,6%. Среднедушевые номинальные денежные доходы населения составили 314,2 долл. США (прирост – 13,9% по номинальным и 6,3% по реальным денежным доходам).

По данным Национального банка, объем накопленных прямых иностранных инвестиций за период с 1993 по 2010 г. составил 128,45 млрд долл. США. Приток прямых иностранных инвестиций в 2010 г. составил 20 млрд долл. Первое место по итогам года заняли Нидерланды, объем инвестиций из которых сопоставим с объе-

мом инвестиций основных десяти стран-инвесторов в казахстанскую экономику. Россия находится в десятке ведущих стран-инвесторов и сохраняет восьмую позицию по прямым инвестициям.

Рост экономических показателей продолжился и в 2011 г. (табл. 4).

Оживление экономической активности и повышение среднего уровня пошлин на импортируемую продукцию после образования Таможенного союза несколько усилило инфляционное давление. В феврале 2010 г. Центробанк расширил валютный коридор, установив диапазон допустимых колебаний от 127,5 до 165 тенге за доллар США. Это позволит постепенно повышать курс национальной валюты в номинальном выражении и удерживать инфляцию.

Восстановление цен на нефть положительно сказалось на сальдо по текущим операциям, которое с IV квартала 2009 г. вновь стало активным.

Уровень внешнего частного долга по-прежнему сохраняется на чрезвычайно высоком уровне в 95% ВВП (53% без учета внутрифирменных займов), однако финансовое положение государственного сектора устойчиво. ФСК контролирует активы в самых разных секторах экономики, включая финансовую систему, на сумму более 70 млрд долл. США (или 50% ВВП) [26]. Участие государства в экономике останется значительным, поскольку пакет финансовых стимулов для борьбы с кризисом неразрывно связан с планом индустриализации на 2010–2015 гг., который предусматривает инвестиции в различные крупные инфраструктурные и промышленные проекты.

Несмотря на пониженные темпы роста кредитования, отражающие глубину проблем в банковской системе, темпы экономического роста достигли в 2010 г. 6%. Ключевым риском в этом сценарии роста в краткосрочной перспективе по-прежнему является неустойчивость цен на нефть.

По словам Президента Н. Назарбаева, в ближайшее десятилетие усилия государства и общества должны быть сосредоточены на пяти основных направлениях: восстановлении экономики, обеспечении ее устойчивости, создании конкурентоспособ-

Таблица 4
**Основные макроэкономические показатели
 Казахстана в 2010 – I квартале 2011 г.**

Показатель	2010 г.	2011 г., январь–март
Валовой внутренний продукт: в текущих ценах, млрд долл. США	146,0	33,7
% к предыдущему периоду	107,0	106,6
Продукция промышленности: в текущих ценах, млрд долл. США	79,8	25,1
% к предыдущему периоду	110,0	106,0
Продукция сельского хозяйства: в текущих ценах, млрд долл. США	9,8	1,2
% к предыдущему периоду	88,3	101,8
Инвестиции в основной капитал: в текущих ценах, млрд долл. США	32,4	4,7
% к предыдущему периоду	99,5	107,4
Перевозки грузов: млрд ткм	381,0	92,7
% к предыдущему периоду	113,1	116,7
Розничный товарооборот: в текущих ценах, млрд долл. США	20,4	5,3
% к предыдущему периоду	112,3	111,9
Индекс потребительских цен, за период, %	107,8	103,7
Товарооборот: в текущих ценах, млрд долл. США	89,0	25,0
% к предыдущему периоду	124,3	133
Экспорт: в текущих ценах, млрд долл. США	59,2	18,3
% к предыдущему периоду	137,1	136,6
Импорт: в текущих ценах, млрд долл. США	29,8	6,7
% к предыдущему периоду	104,8	124
Международные резервы (включая деньги Национального фонда), млрд долл. США	59	64,2
	(30,4)	(32)
Официальный курс тенге к доллару США, в среднем за период	147,35	146,42

Источник. [11].

ного человеческого капитала, обеспечении населения базовыми социальными и жилищно-коммунальными услугами, а также на поддержании межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений. В связи с этим разработаны и приняты документы развития страны: Договор о Таможенном союзе, Концепция индустриально-инновационного развития на 2010–2014 гг. с перспективой до 2030 г. и Концепция развития финансового сектора в посткризисный период.

Участие в Таможенном союзе, а с 2012 г. и в ЕЭП, для Казахстана имеет большое экономическое значение. Ему жизнен-

но важно иметь гарантированный доступ к европейскому рынку углеводородов и, соответственно, к транзитным коммуникациям России и Беларуси. В то же время конкуренты из Беларуси и России могут вытеснить казахстанских производителей из многих производственных ниш. По мнению казахстанских экономистов, невозможность применения защитных пошлин на российские товары закрепляет зависимость казахстанской валютной политики от российской [27]. Тем не менее естественный в условиях становления нового института регионального сотрудничества конфликт интересов не может заслонить значительный потенциал более глубокой формы сотрудничества для экономического развития стран-участниц. Создание ТС может также дополнительно осложнить вступление Казахстана в ВТО, поскольку полномочия по установлению таможенных пошлин теперь делегированы наднациональному органу.

Экстремальные погодные условия в России, Украине и отдельных районах Казахстана летом 2010 г. заставили обратить особое внимание на важность Казахстана как одного из крупнейших экспортеров зерновых, играющего ключевую роль в обеспечении региональной продовольственной безопасности.

Концепция индустриально-инновационного развития предполагает к 2030 г. создать высокотехнологические отрасли, что должно превратить республику в Евразийский торгово-промышленный узел (хаб). Наиболее уязвимое место концепции – отсутствие мер по обеспечению экономики капиталом, достаточным для форсированного

индустриально-инновационного развития. Упор на внутренние источники предполагает максимальное использование депозитов населения и компаний. Но, во-первых, они и так используются, а, во-вторых, согласно данным АФН, на текущий момент депозиты в банках второго уровня по отношению к ВВП составляют порядка 33,5% (по странам Еврзоны этот показатель – 108%). Хотя этот показатель ставит страну почти на один уровень с отдельными странами Юго-Восточной Европы и Россией, в отношении розничных депозитов Казахстан находится ниже уровня указанных стран.

Устойчивое развитие в следующем десятилетии будет обеспечено в контексте быстрой диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Речь идет о реализации 162 проектов с общим объемом инвестиций в размере 6,5 трлн тенге, что составляет более 40% ВВП. Эти средства позволят создать более 200 тыс. рабочих мест в течение только 2010–2012 гг.

В ближайшие 5 лет должны быть сданы в эксплуатацию заводы по обогащению минералов, ряд энергетических комплексов (Балхашская ТЭС, Мойнакская ГЭС), новый блок Экибастузской ГРЭС и др. До 2014 г. предполагается восстановить три нефтеперерабатывающих завода, обеспечивая 100% внутреннего потребления нефти и нефтепродуктов.

Другим важным сегментом диверсификации является развитие аграрного сектора, для того чтобы в 2014 г. достичь квоты более 80% сельскохозяйственной продукции на местном рынке. Строительство железнодорожной линии «Коргас–Жетыген» и логистического узла на границе с Туркменистаном откроет доступ казахстанской продукции на рынки Китая и стран Персидского залива. Магистраль «Западный Китай – Западная Европа», строительство которой скоро будет начато, тоже является важной артерией для товаров.

Для реализации этих планов государственных ресурсов недостаточно. Решено привлечь инвестиции не только из Китая, Южной Кореи, Объединенных Арабских Эмиратов, но и французских, итальянских, российских компаний в общем объеме 20 млрд долл. США. Также были привлечены

инвестиции для автомагистрали «Западный Китай – Западная Европа» на сумму около 3 млрд долл. США, для газопроводов с востока на юг страны – 2 млрд долл. [28; 29].

Начата реализация бюджетной программы «Дорожная карта бизнеса-2020» по развитию предпринимательства в регионах, основной целью которой является создание постоянных рабочих мест за счет развития новых сегментов предпринимательства в регионах, в первую очередь малых и средних предприятий. Предусмотрено создание центров экономического роста по регионам. В западном Казахстане будут развиваться нефтяной сектор, химическая промышленность, производство оборудования и транспортных средств; в центре, на севере, юге и востоке – металлургические, ядерные комплексы, химическая и сельскохозяйственная промышленность.

Прогнозы развития страны казахстанских чиновников и аналитиков в основном совпадают. И те, и другие дают три сценария развития, которые зависят от цен на основные экспортные ресурсы Казахстана, в первую очередь от цены на нефть. Второй фактор – коррупция, монополии и инфляция. И, наконец, состояние финансового и реального секторов экономики [30].

По прогнозу министерства экономики и бюджетного планирования Казахстана, восстановление экономики до уровня 2008 г. произойдет в 2012 г. ВВП на душу населения по итогам 2011 г. превысит 7,8 тыс. долл. США, а в 2014 г. достигнет 10 тыс. долл. [31]. Рост ВВП в 2011 г. составит 2,3%, или 116,1 млрд долл., а к 2014 г. объем ВВП должен составить 167,1 млрд долл. США [32].

Международные финансовые институты также дают осторожный оптимистичный прогноз развития, основанный на предполагаемом стабильном росте цен на сырье и сохранении государством банковской и финансовой систем страны [33].

ЛИТЕРАТУРА

1. *Деловая неделя*. 2003. № 27.
2. http://www.stat.kz/publishing/Documents/Стат_сборники/Каз_за_годы_независимости_1991-2007_рус.pdf

3. <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/cooperation/economicng/doc1258733172650>
4. *Платежный баланс Казахстана*. Режим доступа: www.nationalbank.kz/cont/publish/151179_6507.xls
5. *Ашимбаева А.* Старые проблемы новой экономики Казахстана // *Капитал.kz*. 2007. № 21 (108).
6. *Программа Правительства Республики Казахстан на 2006–2008 гг.* // *Казахстанская правда*. 2006. 1 апр.
7. <http://www.minfin.kz/index.php?uin=1168490150&lang=rus&chapter=1168491034>
8. http://www.mit.kz/?p=mate&id_mm=13&id_sm=148&id_c=0&id=1428
9. <http://www.kaznex.kz/index.php?lang=1&id=171&n=537>
10. *Замедление мировой экономики усиливает суверенные риски Казахстана* – Fitch Москва // *Казахстан Сегодня*. 2009. 12 янв.
11. http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/cooperation/economicng/doc20110624_010
12. *Деловой Казахстан*. 2009. 9 янв.
13. *Акишев Д.* Своевременные меры НБК, АФН и правительства обеспечили «мягкую» посадку отечественных банков // *Деловой Казахстан*. 2009. 9 янв.
14. *Смирнов С.* Секвестр оптимизма // *Эксперт-Казахстан*. 2009. 12 янв.
15. *Аксютиц А.* Не упустить время и эффективно использовать государственные деньги // *Хабар (ТВ)*. 2009. 11 янв.
16. *Оценка страновых рисков банковского сектора: Казахстан*. S&P – Analysis. 2010. 9 апр. Режим доступа: http://site.securities.com/doc.html?pc=KZ&doc_id=260630846
17. *Валовый внешний долг*. Режим доступа: www.nationalbank.kz/cont/publish481313_6498.xls
18. *Богданов Е., Чубуткина О.* Место денег изменить нельзя. Режим доступа: http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan/2009/19/investicionnaya_privlekatelnost/
19. *Итоги 2009 года* // *Фокус*. 2010. 17 февр.
20. *Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана*. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана // *Казахстанская правда*. 2010. 30 янв.
21. *Шокаманов Ш.* Экономика: итоги года // *Invest Kazakhstan*. 2010. 19 апр.
22. *Казахстан в 2009 году уменьшил прямые иностранные инвестиции на 20%*. Режим доступа: <http://www.banki.ru/news/lenta/?id=1722155>
23. *Аскаров Т.* Астанинские метаморфозы // *Республика*. 2009. 6 нояб.
24. *Итоги 2009 года* // *Фокус*. 2010. 17 февр.
25. *Аскаров Т.* Казахстан попал в аутсайдеры // *Республика*. 2009. 23 окт.
26. *От восстановления к реформам*. Доклад о переходном процессе в 2010 г. ЕБРР, 2011. С.112–113.
27. *Худайбергенов О.* Идеология роста // *National Business*. 2010. № 10. 6 янв.
28. *Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству* // *КАЗИНФОРМ*. 25 февр.
29. <http://www.inform.kz/rus/article/2242654>
30. *Прогнозы развития экономики Казахстана на начавшийся год: главная переменная – цена барреля нефти*. Режим доступа: <http://www.rosinvest.com/news/648130/>
31. <http://eng.minplan.kz/economyabout/247/29210/>
32. <http://eng.minplan.kz/economyabout/247/23847/>
33. <http://www.cear.kz/index.cfm?uid=D886151C-C29E-8867-1C3FF66878E71C09&full=43&furl=fullnews>



Материал поступил 15.08.2011 г.