

2. Модельный закон «О конкуренции» [Электронный ресурс]: решение совета Евразийской экономической комиссии от 9 окт. 2013 г. № 66 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. — Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>. — Дата доступа: 01.02.2015.

3. *Ивановская, И. В.* Ценовой сговор товаропроизводителей: выявление и предупреждение (на примере рынков продукции деревообработки Республики Беларусь) : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И. В. Ивановская; Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2013. — 28 с.

Ivanovskaya, I. V. Tsenovoy sgovor tovaroproizvoditeley: vyiyavlenie i preduprezhdenie (na primere ryinkov produktsii derevoobrabotki Respubliki Belarus) [Price collusion: detection and prevention (for example, the markets of wood products of the Republic of Belarus)] : avtoref. dis. ... kand. ekon. nauk: 08.00.05 / I. V. Ivanovskaya; Belorus. gos. ekon. un-t. — Minsk, 2013. — 28 p.

4. О методике определения монопольно высоких и монопольно низких цен [Электронный ресурс]: решение совета Евразийской экономической комиссии от 17 дек. 2012 г. № 117 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. — Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/>; http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139278/ 18.12.2012. — Дата доступа: 01.02.2015.

HALINA MOSKALEVICH

**ANTITRUST PRICE REGULATION
IN COMMODITY MARKETS OF THE EURASIAN
ECONOMIC UNION: LEGAL ASPECTS**

Authors affiliation. *Halina MOSKALEVICH* (moskalevich74@gmail.com), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The price situation in the commodity markets of the Eurasian economic Union is analyzed, as well as its anti-monopoly legislation regulating pricing under monopolistic market conditions. The notions of «monopoly price», «monopolistically high price», and «monopolistically low price» are defined.

Keywords: antitrust regulation, legal regulation, antitrust legislation, pricing, monopoly price, the commodity market, the Eurasian Economic Union.

UDC 338.242+338.532

*Статья поступила
в редакцию 10.02. 2015 г.*

В. М. БОНДАРЕНКО

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В статье акцентируется внимание на основных вызовах современности, которые могут оказать влияние на пограничную и, следовательно, национальную безопасность

Виталий Михайлович БОНДАРЕНКО (vitabone@mail.ru), *аспирант, ассистент кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь)*.

Республики Беларусь. Сформированы предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области обеспечения пограничной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, пограничная безопасность, граница, государство.

УДК 349.92

Важным компонентом национальной безопасности Республики Беларусь является ее пограничная безопасность, укрепление которой — одна из приоритетных задач государства. Общемировая практика обеспечения национальной безопасности государств свидетельствует, что именно в пограничном пространстве могут формироваться различные вызовы и угрозы как катализаторы развития негативных для стран событий и явлений.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 [1], достаточно точно определяет, что «угроза национальной безопасности», — потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. При этом в данной Концепции не разъясняется термин «вызовы», хотя очень часто его употребляют в совокупности с термином «угрозы». Термин «вызовы» не определен в науке и литературе. Под этим термином, на взгляд автора, следует рассматривать определенные действия субъектов, которые создают или провоцируют конфликтные ситуации. Такие действия могут явиться в последующем причиной возникновения либо усиления каких-то явлений и событий. В целом, Концепция аккумулирует в себе комплекс официальных взглядов государства на цели и проводимую государственную политику в области обеспечения безопасности граждан, общества и государства в целом от внешних и внутренних угроз, позволяя осуществлять устойчивое развитие государства.

Внешняя политика Республики Беларусь многовекторная и миролюбивая, направлена на установление и развитие дружеских отношений не только со странами-соседями, но и с любыми другими странами, которые стремятся наладить и поддерживать с Республикой Беларусь добрые и взаимовыгодные партнерские отношения. Тем не менее было бы крайне неосмотрительным для Беларуси не придавать значения возможным вызовам и угрозам, которые могут возникнуть в пограничном пространстве государства. В связи с этим абсолютно верной является политика государства, направленная на укрепление пограничной безопасности Республики Беларусь. Охраняя рубежи своего государства, Республика Беларусь выполняет задачи по защите национальных интересов не только Беларуси, но и Союзного государства Беларуси и России. Для этих целей в Республике Беларусь планомерно реализуется важная программа по строительству Союзного государства под названием «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годы» [2].

В новой редакции закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О государственной границе Республики Беларусь» [3], которая вступает в силу с 23 июля 2015 г., приведены уточненные определения понятий «пограничная безопасность», «пограничное пространство» и ряд других.

Пограничная безопасность в новой редакции названного выше Закона рассматривается как составная часть национальной безопасности Республики Беларусь. При этом пограничная безопасность в упрощенном понимании представляет собой степень состояния защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве.

В правовой науке принято выделять различные виды внутренних и внешних угроз, которые могут возникнуть в пограничном пространстве Республики Беларусь и оказать влияние на обеспечение национальной безопасности страны. Они в той или иной степени исследованы в науке, но недостаточно [4, 230–232].

Произошедшие в мировом пространстве в течение последних десятилетий события оказали значительное влияние на целостность глобальной геополитической картины мира, на сложившийся стратегический баланс сил. События, о которых будет сказано ниже, фактически формируют вызовы, направленные на эскалацию напряженности в мире и, к сожалению, не способствуют мирному сосуществованию стран. С целью раскрытия некоторых вызовов следует остановиться на них более подробно, так как они имеют непосредственное отношение к Республике Беларусь, поскольку напрямую связаны с необходимостью принятия мер государством по обеспечению своей национальной безопасности.

1. *Существенное расширение зоны влияния НАТО в Европе.* С момента распада СССР этот военно-политический блок значительно увеличил свои границы за счет вхождения в его стран Балтии, Балкан и Восточной Европы. На сегодняшний день за малым исключением почти все страны Европы, а также Турция, США и Канада являются членами этого Североатлантического альянса. О своем намерении присоединиться к нему заявляет и Украина, имеющая общую государственную границу протяженностью около 1 084,2 км, берущую свое начало от тройного стыка с Польшей на западе и проходящую до тройного стыка с Россией на востоке. О намерении вступить в члены НАТО заявляют также Грузия и Молдова [5, 38].

Все это не может не беспокоить Беларусь и Россию, с которой Беларусь строит не только Союзное государство, но и участвует в осуществлении ряда интеграционных проектов, таких как СНГ, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), а также ОДКБ — военно-политический союз.

Сегодня НАТО близко подошел к границам Республики Беларусь, поскольку в 1999 г. его членом стала Польша, с которой Беларусь имеет общую границу протяженностью 398,624 км [5, 38], а в 2004 г. членами НАТО стали страны Балтии — Эстония, Латвия и Литва. С последними двумя странами Республика Беларусь имеет общие государственные границы. В частности, с Литвой общая протяженность границы составляет 678,819 км, с Латвией — 172,912 км [5, 38].

Последние два года ознаменовались проведением серий военных учений Североатлантическим альянсом на территориях Украины, Польши и стран Балтии, что свидетельствует о демонстрации военных сил НАТО вблизи государственной границы Беларуси. При этом следует помнить, что именно войска НАТО проводили военные спецоперации, участвуя в вооруженных конфликтах на суверенных территориях: бывшей Югославии в 1995—2004 гг., Афганистане с 2001 г. по настоящее время, в Ираке с 2004 по 2011 г., в Ливии в 2011 г. В августе 2014 г. США одна из основных стран — членов НАТО, организовала коалицию стран — партнеров членов НАТО в борьбе с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ).

2. *Политический кризис в Украине.* Республику Беларусь и Украину связывают особые добрососедские отношения, в основе которых лежит многовековая дружба двух славянских народов, общие духовные корни, а также схожие условия экономического, социального и культурного развития.

Вместе с тем политические и экономические перемены в Украине привели к «оранжевой революции» в конце 2004 г., а спустя 10 лет — и к смене власти в этой стране. Вследствие политического кризиса в Украине, а также де-факто поддерживаемой Россией самопровозглашенных Донецкой и Луганской Народных Республик возник вооруженный конфликт на востоке Украины, в ходе которого была значительно разрушена инфраструктура Донецкой и Луганской областей. По разным оценкам в этом вооруженном конфликте погибло 6 243 человек и ранено 15 615 человек [6], по другим данным — до 50 000 человек погибших среди гражданского населения и военнослужащих [7].

Вооруженный конфликт на востоке Украины, который до конца не локализован, таит в себе угрозу для Республики Беларусь возможного незаконного перемещения через государственную границу страны огнестрельного оружия, взрывчатых

веществ и его распространения по всей территории Беларуси, увеличения потока беженцев, мигрантов, а также радикализации отдельных личностей, симпатизирующих как националистическим взглядам, так и так называемому Русскому миру.

Ученые Запада, анализируя опыт стран, переживших феномен «цветных революций», пришли к выводу, что Республика Беларусь выработала иммунитет против распространения «цветного вируса». В частности, авторы монографии «Цветные революции в бывших советских республиках: успехи и неудачи» Доннака О'Бикан и Абель Полезе отмечают, что причинами, по которым провалился сценарий «цветной революции» в Беларуси, на их взгляд, являются: а) наличие политической культуры в стране; б) слабость и раскол оппозиции, в том числе глубокое проникновение в ее структуры сотрудников спецслужб; в) относительная экономическая стабильность и даже в некоторой степени процветание Беларуси; г) способность Президента страны на ранней стадии выявлять угрозы, представляющие опасность для страны, и своевременно их ликвидировать [8, 79–81].

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь является важным правовым документом, в котором дается оценка состояния национальной безопасности государства и содержится перечень внутренних и внешних угроз, которые могут проявить себя в определенных условиях, а также пути их недопущения и ликвидации. Несмотря на достаточную разработанность положений названной выше Концепции, ее отдельные положения требуют корректировки в части уточнения перечня видов и угроз, а также вызовов исходя из сложившихся современных геополитических реалий. При этом требуется разработка рекомендаций по противодействию новым вызовам и угрозам для национальной безопасности Республики Беларусь.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь отражает факт отсутствия споров и притязаний в отношении государственных границ Республики Беларусь с сопредельными странами, декларирует состояние пограничной безопасности Республики Беларусь как стабильное. Тем не менее усиление пограничной безопасности Республики Беларусь в настоящее время адекватно сформировавшимся близ ее границ вызовам и угрозам должно являться приоритетом в обеспечении национальной безопасности страны. В связи с этим представляется целесообразным принятие Беларусью Концепции пограничной безопасности, в которой были бы определены основные цели, принципы, задачи, перспективы и направления развития охраны Государственной границы Республики Беларусь до 2020 г. В качестве примера автором разработан такой проект нормативного правового акта.

Учитывая, что Республика Беларусь совместно с Российской Федерацией строят Союзное государство, осуществляют совместные проекты по дальнейшему развитию инфраструктуры государственной границы Союзного государства, представляется оправданным принятие Концепции согласованной пограничной политики Союзного государства. Это позволило бы объединить усилия Беларуси и России в области защиты национальных интересов в пограничной зоне, а также, как следствие, в экономической, политической, социальной, международной, информационной, военной и иных сферах обеспечения безопасности.

Таким образом, обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь должно предполагать принятие мер со стороны государства, адекватных сложившимся вызовам и угрозам. Эти меры должны включать в себя также совершенствование нормативной правовой базы, направленной на регламентацию деятельности органов государства в целях обеспечения национальной безопасности, разработку и принятие новых нормативных правовых актов в этой сфере. В частности, необходимо внести изменения в закон Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь» и Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь. Кроме того, необходима разработка Республикой Беларусь совместных с Российской Федерацией нормативных актов, принятых на уровне Соглашений стран, которые позволяли

бы наиболее тесно сотрудничать компетентным органам государств в области защиты и охраны государственной границы Союзного государства.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 24 янв. 2014 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 276. — 1/12080.
2. О программе «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Союзного гос. № 47 // Информационно-аналитический портал Союзного государства. — Режим доступа: <http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/programm/453.html>. — Дата доступа: 15.05.2015.
3. О государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 янв. 2015 г. № 242-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2008. — № 184. — 2/1516.
4. *Лапицкий, К. А.* Внешние и внутренние угрозы пограничной безопасности Республики Беларусь на современном этапе / К. А. Лапицкий, Д. И. Веко // Беларусь в современном мире : материалы X междунар. конф., посвящ. 90-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 28 окт. 2011 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол. : В. Г. Шадурский [и др.]. — Минск : Издат. центр БГУ, 2011. — 303 с.
5. *Lapitskiy, K. A.* Vneshnie i vnutrennie ugrozyi pogranichnoy bezopasnosti Respubliki Belarus na sovremennom etape [External and internal threats to border security of the Republic of Belarus at the present stage] / K. A. Lapitskiy, D. I. Veko // Belarus v sovremennom mire : materialy X mezhdunar. konf., posvyasch. 90-letiyu obrazovaniya Belorus. gos. un-ta, Minsk, 28 okt. 2011 g. / Belorus. gos. un-t; redkol. : V. G. Shadurskiy [i dr.]. — Minsk : Izdat. tsentr BGU, 2011. — 303 p.
6. *Рачковский, И. А.* Приоритеты охраны границы / И. А. Рачковский // Беларус. думка. — 2011. — № 3. — С. 38–41.
7. *Rachkovskiy, I. A.* Prioritetyi ohrany granitsyi [Priorities border protection] / I. A. Rachkovskiy // Belarus. dumka. — 2011. — No 3. — P. 38–41.
8. ООН назвала количество погибших на Донбассе / [Электронный ресурс] // Новости Украины. — Режим доступа: <http://korrespondent.net/ukraine/3485754-oon-pazvala-kolychestvo-pohybshykh-na-donbasse>. — Дата доступа: 15.05.2015.
9. В Украине на Донбассе погибли до 50 тысяч человек [Электронный ресурс] // Пресса Германии. — Режим доступа: <http://news.bigmir.net/ukraine/875313-V-Ukraine-na-Donbasse-pogibli-do-50-tysjach-chelovek> — pressa-Germanii. — Дата доступа: 15.05.2015.
10. *Polese, A.* The Colour Revolutions in the Former Soviet Republics: Successes and Failures / A. Polese, D. Ó Beacháin. — Publisher : Routledge, 2010. — 272 p.

VITALI BANDARENKA

ENSURING BORDER SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Authors affiliation. Vitali BANDARENKA (vitabone@mail.ru), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article focuses on the major challenges of contemporary times that can have an impact on the border and consequently national security of the Republic of Belarus. Proposals are made for improvement of the legislation of the Republic of Belarus in terms of ensuring border security.

Keywords: national security, border security, border the state.

UDC 349.92

*Статья поступила
в редакцию 20.05. 2015 г.*