

---

**В. В. ШАНТОР**

---

**ФОРМИРОВАНИЕ ПОНЯТИЙНОГО  
АППАРАТА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

---

---

Изучен опыт оперирования термином «услуга в сфере таможенного дела» в Европейском союзе и Российской Федерации. Дана классификация услуг в сфере таможенного дела в зависимости от субъекта таможенных правоотношений, оказывающего данные услуги, что в дальнейшем может найти применение в научной среде и в практике таможенного дела.

**Ключевые слова:** государственные услуги, услуги в сфере таможенного дела, категоризация субъектов таможенных правоотношений.

**УДК** 336.012.23

---

Таможенное законодательство Республики Беларусь, как и таможенное законодательство Таможенного союза (далее — ТС), в рамках ЕврАзЭС не содержат понятий «услуга в сфере таможенного дела», «таможенная услуга», «рынок околотаможенных услуг». В глоссарии терминов и аббревиатур ТС раскрывается содержание понятия «услуга» как деятельность, результаты которой не имеют материального выражения и не соотносятся непосредственно с деятельностью в сфере таможенного дела [1].

Применение этого термина в теории и практике таможенного дела обусловлено изменением содержания деятельности таможенных органов как основной тенденции в международной практике построения торговых отношений. Ранее одной из основных функций национальных таможенных органов являлась фискальная функция, т. е. взимание таможенных пошлин и косвенных налогов на импорт/экспорт товаров. В отдельные годы поступления таможенных платежей в бюджет Республики Беларусь превышали доходы бюджета от внутрихозяйственной деятельности субъектов хозяйствования. Так, таможенные платежи в бюджете страны составляли в 2010 г. 42 %, 2011 г. — 55 %, 2012 г. — 58,5 %, 2013 г. — 41,1 %.

Высокая эффективность использования экономических инструментов (проценты, пеня и др.) из обширного таможенного арсенала достигалась посредством применения мер таможенного администрирования и в частности сплошного таможенного контроля товарных поставок. По мере совершенствования процесса регулирования международной торговли при одновременном росте физических и стоимостных объемов товарооборота, таможенный досмотр как наиболее чувствительный для субъектов внешнеэкономической деятельности (ВЭД) способ таможенного контроля фактически стал исключительным в системе мер таможенного администрирования.

Содержанием деятельности таможенных органов развитых государств является на данном этапе содействие развитию международной торговли на основе применения новейших информационных технологий, систем оценки и управления рисками, внедрению государственно-частного партнерства в области таможенного дела со всеми заинтересованными лицами, участвующими в цепи поставки товаров.

---

*Валерия Валерьевна ШАНТОР (valeri\_shantor@mail.ru), аспирантка кафедры налогов и налогообложения Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

Новшества, влияющие на изменение восприятия таможенных органов как поставщика услуг в сфере таможенного дела субъектам ВЭД, являются лишь частью изменения взглядов общества на роль самого государства в целом в сторону признания последнего «сервисным государством». Этот процесс сопровождается в развитых странах мира трансформацией таможенных правоотношений, структуры, роли, функций, задач и целей таможенных органов.

На современном этапе развития общества таможенные органы все более ассоциируются с содействием международной торговле. Взаимодействие таможенных органов со всеми участниками товаропроводящих цепей как одна из целей и «вторая опора» Рамочных стандартов безопасности и содействия мировой торговле уже внедрено в практику таможенного дела большинства государств — членов Всемирной таможенной организации (далее — ВТамО). Все чаще используются в научных и практических сферах такие понятия, как «сервисная таможня», «таможенный сервис», «таможенная услуга», «рынок околотаможенных услуг», однако, как отмечено ранее, данные понятия в законодательстве государств — членов Таможенного союза не нашли своего утверждения.

В настоящее время наряду с Таможенным кодексом ТС в государствах — членах ТС действуют национальные нормативно-правовые акты в сфере таможенного дела, а именно:

- Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 21.12.2013) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 г. № 298-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь».

Целью данной научной статьи является определение содержания понятия «услуга в сфере таможенного дела» применительно к модели национальной экономики на основе изученного теоретического и практического применения сопоставимых понятий в европейских странах, странах ТС для дальнейшего использования в научной и практической сферах.

Объектом исследования является понятийный аппарат в сфере таможенного дела, а к задачам настоящего исследования автор относит:

анализ теоретической базы использования термина «услуга в сфере таможенного дела» как части понятия «государственные услуги» в ЕС и государствах — членах ТС;

изучение опыта использования понятия «услуга в сфере таможенного дела» в законодательстве стран ЕС и государств — членов ТС;

обобщение опыта оперирования термином «услуга в сфере таможенного дела» в ЕС и ТС и предложение формулировки данного термина для использования в теории и практике применительно к национальной экономической системе;

категоризация субъектов таможенных правоотношений, осуществляющих оказание услуг или деятельность в сфере таможенного дела.

В таможенном законодательстве стран ЕС формулировка «услуга в сфере таможенного дела» не закреплена, хоть и используется представителями науки, бизнес-сообществом, а также представителями государственных органов управления. В западно-европейской научной литературе часто встречается формулировка «государственные услуги», однако она также не зафиксирована в законодательстве стран ЕС. Стоит отметить, что даже само понятие в связи с необходимостью перевода приводит к отсутствию консенсуса. Что же понимать под данным понятием? Обусловлено это историческими аспектами, разнообразием существующих политических национальных систем внутри ЕС, различием в экономическом и социальном развитии государств — членов союза [2, 5].

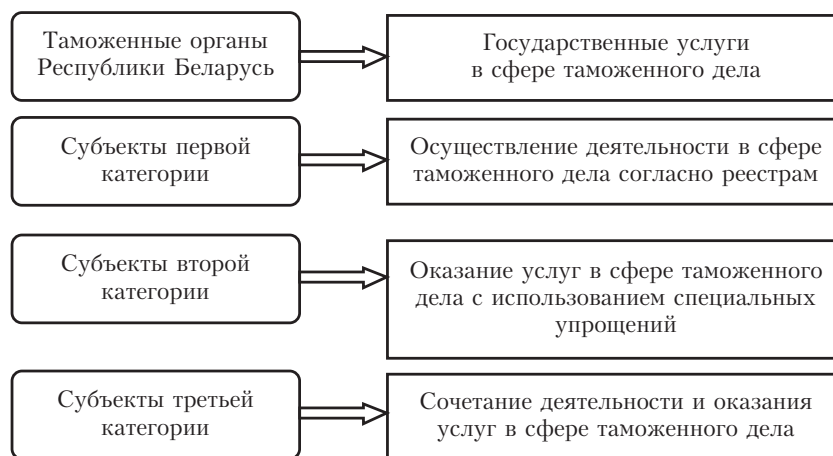
Такие встречающиеся понятия в текстах правовых документов стран ЕС, которые были выработаны в отдельно взятом государстве на основе экономических, правовых и социальных устоев и норм, как французский термин *service public*, английские термины *public services*, *provision of subsistence*, немецкие — *öffentliche Dienstleistungen*, *öffentliche Dienste*, *Daseinvorsorge*, путем дословного перевода приводят к неоднозначному пониманию содержания. Причинами служат семантические нюансы языка, различия в правовой «начинке» данных терминов: то, что с юридической точки зрения «стоит» за английским термином *public services* не соответствует тому, что понимается в Германии под *öffentliche Dienstleistungen* [2, 4–7].

Общим для упомянутых выше понятий является то, что данные термины используются по отношению к таким услугам, которые ранее оказывались исключительно государственными органами, теперь же вследствие либерализации, децентрализации и приватизации в государствах — членах ЕС оказываются частными субъектами хозяйствования [2, 6].

В Российской Федерации понятие «услуга в сфере таможенного дела», также как и понятие «государственная услуга», не закреплено на законодательном уровне, хотя все чаще встречается в обиходе. В области таможенного дела словосочетание «государственная услуга» встречается в трех правовых актах Федеральной таможенной службы в связи с оказанием услуг по информированию субъектов хозяйствования, оказанию государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара и классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Однако согласно Федеральному закону «О Таможенном регулировании в Российской Федерации» такие понятия, как информирование и консультирование в области таможенного дела, относятся к функциям таможенных органов [3]. В научных кругах ведутся споры, являются данные понятия «услугой» либо «функцией», что связано также и с тем обстоятельством, что в настоящее время единой теории понятия «услуги» также не существует.

Если рассматривать понятие «услуги», то национальное законодательство, а именно Гражданский кодекс Республики Беларусь, упоминает услуги в связи с оказанием последних по договору возмездного оказания услуг, согласно которому одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Далее законодатель дает примерный перечень услуг «связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных...». Термин «услуга» встречается и в законодательстве других сфер экономики, например в законодательстве о внешнеэкономической деятельности, однако необходимая для правильного оперирования терминами «услуга», «государственная услуга», а уж тем более «услуга в области таможенного дела» правовая основа в Республике Беларусь до сих пор не сформирована.

Актуальность определения содержания данных терминов для реалий национальной экономики обусловлена тем, что в практике таможенного дела происходят трансформации, ведущие к постепенному дерегулированию последнего, что отвечает последним тенденциям совершенствования таможенного дела во всем мире. Автор настоящего исследования видит крайнюю необходимость в формировании понятийного аппарата для единообразного понимания содержания и применения услуги в области таможенного дела. Автор считает необходимым, прежде чем дать определение термину «услуга в области таможенного дела», представить категоризацию субъектов таможенных правоотношений, которая явилась отправным моментом в оформлении определения данного термина (см. рисунок).



Категоризация субъектов таможенных правоотношений

В основу категоризации субъектов таможенных правоотношений, которая в дальнейшем приведет к определению содержания термина «услуга в сфере таможенного дела» как такового, положен критерий, кем оказывается данная услуга: государственным органом или иным субъектом таможенных правоотношений. В случае оказания услуги государственным органом автор статьи предлагает дополнить понятийный аппарат понятием «государственные услуги в сфере таможенного дела».

На данном этапе рассуждений стоит разграничить такие понятия, как «функция» и «услуга». Изучив литературу по проблематике определения понятия «функция государственного органа», автор склоняется к определению, согласно которому государственный орган в зависимости от целей при его создании наделяется определенными компетенциями. Главным различием между понятиями «услуга» и «функция» в данном контексте рассуждений, по мнению автора, является то, что, осуществляя свои функции, государственный орган не всегда стремится удовлетворить потребность других субъектов хозяйствования; в отличие от этого оказание государственных услуг подразумевает удовлетворение потребности заказчика данной услуги.

Характеристикой, присущей понятию «услуга в сфере таможенного дела», является добровольность обращения к оказанию последней, если это не прописано как обязанность в законодательстве государства [4; 5].

На основании сказанного термин «государственные услуги в сфере таможенного дела» может трактоваться следующим образом: это один из видов государственных услуг, оказываемых в сфере таможенного дела непосредственно таможенными органами данного государства, направленный на результативное содействие международной торговле, компенсацию затрат государства и удовлетворение потребностей потребителя данного вида услуги.

Критерием же отнесения субъекта таможенных правоотношений к первой, второй либо третьей категории служит факт наличия в перечне оказываемых им услуг определенных функций, исполнение которых ранее было присуще таможенным органами, но на данном этапе они были делегированы государством конкретному субъекту таможенных правоотношений.

К субъектам первой категории, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, согласно реестрам Государственного таможенного комитета Республики Беларусь относятся:

- владельцы складов временного хранения;
- владельцы таможенных складов;
- таможенные представители;
- таможенные перевозчики;
- владельцы магазинов беспошлинной торговли.

К услугам в сфере таможенного дела, оказываемых субъектами второй категории, можно отнести те из них, которые сопутствуют логистике грузов, находящихся под таможенным контролем, с использованием специальных упрощений.

К логистике грузов, находящихся под таможенным контролем, автор относит следующие виды услуг: транспортные, грузовые, экспедиторские, складские, информационные, страховые, консультационные и другие, сопутствующие договору международной перевозки грузов и условиям соблюдения таможенного законодательства.

В практике таможенного дела в Российской Федерации активно используется схожее понятие «рынок околотаможенных услуг». Сегментами «рынка околотаможенных услуг» являются рынки услуг таможенных консультантов, таможенных брокеров, экспедиторов, рынок услуг структур, обеспечивающих оформление и получение различных сертификатов, лицензий и т. д. [6, 1].

Среди субъектов третьей категории, которые осуществляют деятельность в сфере таможенного дела и оказывают услуги в сфере таможенного дела с использованием специальных упрощений, можно выделить РУП «Белтаможсервис», который оказывает целый спектр услуг, а именно:

- электронное предварительное информирование;
- обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;
- предварительное уведомление таможни ЕС;
- предварительное информирование таможенных органов;
- электронное декларирование;
- акцизную маркировку продукции;
- оценку транспортных средств [7].

Под «услугами в сфере таможенного дела» в общем следует понимать деятельность субъектов таможенных правоотношений на возмездной основе, целью которой служит удовлетворение потребностей конечного потребителя данного вида услуги.

«Услуги в сфере таможенного дела с использованием специальных упрощений» — это услуги, которые сопутствуют логистике грузов, находящихся под таможенным контролем с использованием специальных упрощений, установленных таможенным законодательством ЕАЭС.

Автором исследования был изучен опыт оперирования схожими понятиями с термином «услуга в сфере таможенного дела» в Европейском союзе и ТС в рамках ЕврАзЭС. Было установлено, что данный термин не закреплен не только в национальном законодательстве, но и в таможенном законодательстве ТС, а также ЕС. В связи с формированием и функционированием Таможенного союза между государствами-членами и принимая во внимание происходящие изменения в области таможенного дела, сформировать понятийный аппарат термина «услуга в сфере таможенного дела» было целью данной статьи.

Помимо фиксации понятия «услуга в сфере таможенного дела» дана классификация услуг в сфере таможенного дела в зависимости от субъекта таможенных правоотношений, оказывающего данные услуги, что в дальнейшем может найти применение в научной среде и в практике таможенного дела, а также поможет автору в дальнейшем предложить дифференцированный подход к налогообложению данных субъектов таможенных правоотношений.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Сборник основных документов Таможенного союза / сост. Ю. А. Кожанков, Н. Б. Слюсарь; под общ. ред. С. Ю. Глазьева. — М. : Проспект, 2012. — 824 с.  
Sbornik osnovnykh dokumentov tamozhennogo soyuza [Collected volume of the main documents of the Customs Union] / sost. Yu. A. Kozhankov, N. B. Slyusar; pod obsch. red. S. Yu. Glazeva. — M. : Prospekt, 2012. — 824 p.
2. *Krajewski, M.* Grundstrukturen des Rechts öffentlicher Dienstleistungen / M. Krajewski. — Springer Verlag Berlin- Heidelberg. 2011. — 630 p.
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 27 нояб. 2010 г., № 311-ФЗ // Законодательство стран СНГ /



ООО «СоюзПравоИнформ». — 2015. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171274/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171274/). — Дата доступа: 26.01.2015.

4. Трунина, Е. В. Дискуссионные аспекты вопроса о функциях таможенных органов России [Электронный ресурс] / Е. В. Трунина // Научная электронная библиотека «Киберленинка». — 2015. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/diskussionnye-aspekty-voprosa-o-funktsiyah-tamozhennyh-organov-rossii>. — Дата доступа: 17.10.2014.

Trunina, E. V. Diskussionnyie aspektyi voprosa o funktsiyah tamozhennyih organov Rossii [Polemical aspects of the question about the functions of the customs bodies of Russia] [Elektronnyiy resurs] / E. V. Trunina // Nauchnaya elektronnyaya biblioteka «Kiberleninka». — 2015. — Rezhim dostupa: <http://cyberleninka.ru/article/n/diskussionnye-aspekty-voprosa-o-funktsiyah-tamozhennyh-organov-rossii>. — Data dostupa: 17.10.2014.

5. Трунина, Е. В. Государственные услуги таможенных органов: признаки, виды, проблемы определения [Электронный ресурс] / Е. В. Трунина // Электронная юридическая библиотека «ЮристЛиб». — 2015. — Режим доступа: [http://www.juristlib.ru/book\\_5626.html](http://www.juristlib.ru/book_5626.html). — Дата доступа: 20.01.2015.

Trunina, E. V. Gosudarstvennyie uslugi tamozhennyih organov: priznaki, vidyi, problemyi opredeleniya [Customs services of the customs bodies: characteristics, types, problems by their definition] [Elektronnyiy resurs] / E. V. Trunina // Elektronnyaya yuridicheskaya biblioteka «YuristLib». — 2015. — Rezhim dostupa: [http://www.juristlib.ru/book\\_5626.html](http://www.juristlib.ru/book_5626.html). — Data dostupa: 20.01.2015.

6. Тихонович Э. А. Субъектная структура рынка околотаможенных услуг для малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс] / Э. А. Тихонович, Е. Н. Завгородняя // Научная электронная библиотека «Киберленинка». — 2015. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/subektnaya-struktura-rynka-okolotamozhennyh-uslug-dlya-malogo-i-srednego-biznesa>. — Дата доступа: 26.11.2014.

Tihonovich E. A. Sub'ektnaya struktura ryinka okolotamozhennyih uslug dlya malogo i srednego biznesa [Subjective structure of the market of customs services for small and medium business] [Elektronnyiy resurs] / E. A. Tihonovich, E. N. Zavgorodnyaya // Nauchnaya elektronnyaya biblioteka «Kiberleninka». — 2015. — Rezhim dostupa: <http://cyberleninka.ru/article/n/subektnaya-struktura-rynka-okolotamozhennyh-uslug-dlya-malogo-i-srednego-biznesa>. — Data dostupa: 26.11.2014.

7. Услуги [Электронный ресурс] // Республиканское унитарное предприятие «Белтаможсервис». — 2015. — Режим доступа: <http://www.declarant.by/production/>. — Дата доступа: 26.01.2015.

---

**VALERIA SHANTAR**

---

## **FORMATION OF CONCEPTUAL FRAMEWORK IN CUSTOMS PROCEDURES**

---

**Authors affiliation.** Valeria SHANTAR (valeri\_shantar@mail.ru), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).

**Abstract.** Usage of the term «a service in the sphere of customs procedures» in the European Union and Russian Federation is considered. Classification of customs services is given with respect to the party of the customs legal relationships that delivers these services, which can be useful in research and practice of the customs affairs.

**Keywords:** public services, services in the sphere of customs business, categorization of subjects of tax relations.

UCD 336.012.23

---

*Статья поступила  
в редакцию 25.02. 2014 г.*