

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Наиболее масштабной задачей экономики любого государства является его деятельность по социальной защите всех слоев общества и выработке стратегии эффективной социальной политики. Выделяя у социальной политики две сферы – экономическую и общественно-политическую, следует отметить, что по характеру воздействия на экономический организм социальная политика играет роль стабилизатора и на определенном этапе стимулирует экономическое развитие.

Каждое государство отличается специфичностью социальной политики, ее конкретным содержанием и формами, в каждом преобладают свои подходы к решению социальных проблем, и сами проблемы не всегда одинаковы. В соответствии с основополагающими типами благосостояния выделяют три основные модели социальных государств: либеральную, консервативную (корпоративная) и социал-демократическую.

Высокий уровень социальной защиты – особенность, отличающая европейскую социальную модель, включающую развитый страховой «компонент». Вместе с тем социальные факторы играют существенную роль в достижении экономических результатов (хорошее здоровье работников, конструктивное трудовое законодательство). В основе социальной модели ЕС три компромисса – между государством и рынком, между трудом и капиталом (роль общенациональных соглашений), между государством благоденствия и индивидуальной ответственностью.

В странах с переходной экономикой социальная политика имеет свои особенности и направлена на поддержание определенного качества и уровня жизни населения, являясь в первую очередь гарантом политической стабильности.

Основной целью социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. провозглашено дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе развития и эффективного использования человеческого потенциала, технического перевооружения и совершенствования структуры экономики, роста ее конкурентоспособности. Реа-

лизация социальной программы в Беларуси осуществляется через внедрение системы государственных социальных стандартов, которые определяют минимальный уровень гарантий для жителей Беларуси во всех социально значимых сферах. В том или ином виде социальную помощь получают примерно 7,5 млн. чел., т.е. 75% населения, в то время как даже в очень богатых странах этот показатель не превышает 12%. В результате реальные средние размеры социальных выплат невысоки.

Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики предусматривает сильное государственное регулирование. Высокие расходы на социальные нужды правительству в течение многих лет удавалось поддерживать за счет получения, главным образом, прибылей от сырьевых ресурсов по низким внутрироссийским ценам, сдерживания роста заработной платы и непропорционально разветвленной системы налогов и сборов. Этого было вполне достаточно, чтобы решать сиюминутные накопившиеся проблемы за счет так называемого привыкания к невысоким стандартам жизни основной массы населения.

Расходы государства на социальную сферу продолжают расти. Но, несмотря на значительные суммы, одной из главных проблем социальной сферы являются огромные государственные социальные обязательства, не обеспеченные финансовыми ресурсами. Ситуация осложняется тем, что с одной стороны, в сфере распределения доходов пока наблюдается достаточно консервативная ситуация. С другой стороны – наличие неблагоприятной демографической ситуацией (к 2020 г. в Беларуси количество пенсионеров достигнет 28%). Поглощая огромные ресурсы, система не способна обеспечить своевременную выплату социально значимых пособий, существенно повысить доходы тех, кто в этом действительно нуждается, стимулирует рост социального иждивенчества в обществе. Одним из негативных моментов является также приоритет ближайших целей в ущерб средне- и долгосрочным.

Одной из основных проблем социальной политики является обеспечение ее эффективности. Причем речь идет не только об эффективном распределении социальной доли ВВП, но и стимулирующем воздействии социальной политики на трудовую активность населения, на стремление каждого укреплять собственную социальную безопасность.

Несмотря на то, что внедрение адресной социальной помощи в Беларуси началось с 2001 г., попытка увязать социальные трансферты с имущественным положением их получателей не решила проблемы. Социальная политика государства достаточно негативно отражается на других сферах общественной жизни. Сохраняя основные черты социалистического распределительного механизма, социальная сфера неизбежно вступает в противоречие с другими рыночными секторами общества. Масштабы государственных пенсионных расходов в Республике Беларусь в будущем из-за демографической ситуации будут сдерживать экономический рост.

Решение проблемы может быть связано с реструктуризацией всей системы социального обеспечения. Переход от концепции перераспределения доходов к концепции их зарабатывания позволит в будущем перейти от инерционного сценария социальной политики (характеризующегося сдерживанием важнейших компонентов доходов: зарплаты и социальных трансфертов) к оптимистическому, отличающемуся устойчивым ростом реальных доходов и потребления населения, в том числе нетрудоспособного и малообеспеченного. Создание системы накопительных пенсионных счетов будет способствовать экономическому росту через расширение рынка долгосрочного ссудного капитала.

К способам решения основных проблем можно отнести:

- усовершенствованный метод определения критериев нуждаемости и их введение во все программы помощи;
- создание вместо нескольких раздробленных единой программы социальной помощи;
- муниципальный характер предоставления социальной помощи;
- введение в законодательство показателя бедности и др.

Изменение принципов организации социальной политики на основе объективных рыночных законов при обязательном сохранении организующей и контролирующей роли государства как гаранта определенных социальных стандартов не только позволит резко сократить государственные затраты на социальную сферу с одновременным повышением эффективности социальных механизмов. Но и сама социальная сфера сможет стать мощным источником внутренних инвестиций в экономику страны.

Бібліятэка.

БГЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт.
Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°