

лить школам города 0,5 млрд руб. до конца 1992/93 уч. года, что позволило во всех школах города ввести с ноября 1992 г. бесплатные завтраки для учащихся 1 — 11 классов стоимостью 25 руб.

В связи с подготовкой проектов законов "О торговле", "О потребительской кооперации" для рассмотрения на очередной сессии Верховного Совета Республики Беларусь нами внесены предложения по стабилизации и снижению цен на продукцию общественного питания: в сфере материального производства (заводы, фабрики и др.), которые должны обеспечиваться за счет доходов этих предприятий, а в системе образования (школы, училища, вузы) — за счет дотации местных бюджетов.

Г.И.КУМПИЦКИЙ, кандидат экономических наук,
зав. сектором планово-финансового управления
Совета Министров Республики Беларусь

ВОПРОСЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ И СОКРАЩЕНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Проведение экономической реформы предполагает осуществление дисциплинированной финансовой политики, формы и методы которой должны уточняться на каждом из этапов рыночных преобразований. Особое значение для успеха экономической реформы в республике имеют стабилизация ее хозяйственной деятельности и в первую очередь устранение диспропорций в финансовой системе. В рамках новой финансовой политики это требует, во-первых, сокращения дефицита государственного бюджета до приемлемого в условиях рыночной экономики уровня, во-вторых, перестройки финансовой и бюджетной системы, в-третьих, проведения активной налоговой политики, в-четвертых, организации процесса разгосударствления и приватизации собственности, в-пятых, развития финансового рынка.

Бесспорно, наиболее серьезной финансовой проблемой, без решения которой невозможно осуществить успешный переход к рынку, является проблема преодоления бюджетного дефицита. Дело в том, что высокий уровень бюджетного дефицита (на 1993 г. он утвержден в размере 12% от объема бюджета по расходам или 6% к ВВП) усугубляет материально-финансовую несбалансированность и является одним из факторов, влияющих на развитие инфляции. К тому же эмиссионный характер финансирования государственных расходов, включая и социальные, в конечном счете обесценивает все меры по социальной защите населения. Поэтому без принятия мер по оздоровлению государственного бюджета республики финансовая ситуация может принять критический характер.

Для решения проблемы бюджетного дефицита нужны специальные меры по его сокращению до приемлемого в условиях переходного периода к

рыночной экономики уровня, который должен оставлять 2 — 3% по отношению к ВВП (на основании мирового опыта). Прежде всего это оценка финансовой ситуации. В 1992 г. и за истекший период текущего года бюджетная система республики и ее регулирующие воздействие на экономику складывались под влиянием двух важнейших факторов. Первый — воздействие процесса формирования рыночных отношений, основными чертами которого являются либерализация системы ценообразования; расширение хозяйственной самостоятельности предприятий и организаций на базе постепенного совершенствования отношений собственности; формирование инфраструктуры товарного, финансового и трудового рынков; принятие и постепенная активизация действий комплекса законодательных и других нормативных актов рыночного характера.

В качестве второго фактора можно рассматривать процесс становления политического и экономического суверенитета республики и соответственно новый характер политических и экономических отношений с другими государствами.

Эти факторы тесно взаимосвязаны. Кроме того, в ряде случаев их влияние оказывало противоположный эффект на бюджетную систему и подходы государства к бюджетному регулированию.

Основной задачей бюджетной политики в 1993 г. должно стать ограничение дефицита республиканского и местных бюджетов.

В первую очередь необходима разработка научно обоснованной концепции ценообразования, увязанной в части розничных цен с политикой доходов от трудовой деятельности и обеспечивающей снятие значительной нагрузки на бюджет в части выплат предприятиям разниц в ценах и тарифах. В данном случае для социальной защиты отдельных слоев населения более предпочтительно установление персонифицированных компенсационных пособий.

Требуется также разработка концепции, а затем и комплекса программ социального развития республики с обоснованием принципов и источников их финансирования в рыночных условиях. На основе данных расчетов должны быть подготовлены проекты соответствующих законов. Необходим также комплекс мероприятий по созданию рыночной социальной инфраструктуры, в том числе, в частности, и государственных пенсионные и страховые фонды. В качестве первого шага следует создать условия для развития платных поликлиник, консультаций, больниц с повышенным сервисом по желанию клиентов. Безусловно, должна быть сохранена сеть бесплатных учреждений для гарантированного медицинского обслуживания. Аналогичный подход следует принять в сферах просвещения и культуры. Это позволит снять в определенной мере бюджетную нагрузку по финансированию сети социально-культурных учреждений, а также обеспечить дополнительные бюджетные поступления от доходов, получаемых в сети платных социальных услуг.

В рамках разработки концепции и программ структурной перестройки экономики республики необходимо осуществить обязательное обоснование финансовых результатов и затрат. Данные расчеты должны определить приоритеты государства и потребности в централизованном финансировании производственной сферы. Их следует рассматривать как базу для выработки бюджетной инвестиционной политики.

Требуется законодательное установление принципа бездефицитности местных бюджетов и внебюджетных фондов. Для реализации данного принципа должен быть разработан жесткий механизм дотирования (вариант — кредитования) местных бюджетов и внебюджетных фондов из республиканского бюджета конкретных мероприятий с организацией системы контроля и санкций.

Необходимо создание рыночного механизма покрытия дефицита республиканского бюджета на основе выпуска в обращение долго- и краткосрочных государственных (казначейских) обязательств.

Важной мерой совершенствования бюджетной политики должно стать создание системы оперативной корректировки статей расходов республиканского и местных бюджетов по принципу секвестирования незащищенных статей, определяемых Верховным Советом либо местным органом власти (для местных бюджетов). Разработка подобной системы потребует уточнения бюджетной классификации и четкого выделения в ней двух групп статей расходной части бюджетов:

защищенных статей, т.е. тех видов расходов, которые требуют обязательного наполнения и исполнения — независимо от состояния бюджетных доходов. К ним следует отнести в первую очередь расходы на текущее содержание социальной сферы;

незащищенных статей, отражающих расходы, которые могут быть подвергнуты корректировке.

К незащищенным статьям следует отнести прежде всего инвестиционные расходы, дифференцированно оценив их.

В.И.РЯБИКИН, доктор экономических наук, профессор

**(Московский институт народного хозяйства
им. Г.Плеханова)**

УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ МЕЖПРАВИ- ТЕЛЬСТВЕННОГО И МЕЖБАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ (концептуальные основы)

Рост ссудного долга бывших республик СССР (относительно других стран) способствует снижению температуры экономики сегодняшнего дня, но не лечит ее. Общественность России, равно как и других стран, находится в неведении, сколько, куда и на что идут получаемые кредиты, какой от них прок сегодня и что ожидает экономику страны, когда

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by> elib@bseu.by