

В рамках разработки концепции и программ структурной перестройки экономики республики необходимо осуществить обязательное обоснование финансовых результатов и затрат. Данные расчеты должны определить приоритеты государства и потребности в централизованном финансировании производственной сферы. Их следует рассматривать как базу для выработки бюджетной инвестиционной политики.

Требуется законодательное установление принципа бездефицитности местных бюджетов и внебюджетных фондов. Для реализации данного принципа должен быть разработан жесткий механизм дотирования (вариант — кредитования) местных бюджетов и внебюджетных фондов из республиканского бюджета конкретных мероприятий с организацией системы контроля и санкций.

Необходимо создание рыночного механизма покрытия дефицита республиканского бюджета на основе выпуска в обращение долго- и краткосрочных государственных (казначейских) обязательств.

Важной мерой совершенствования бюджетной политики должно стать создание системы оперативной корректировки статей расходов республиканского и местных бюджетов по принципу секвестирования незащищенных статей, определяемых Верховным Советом либо местным органом власти (для местных бюджетов). Разработка подобной системы потребует уточнения бюджетной классификации и четкого выделения в ней двух групп статей расходной части бюджетов:

защищенных статей, т.е. тех видов расходов, которые требуют обязательного наполнения и исполнения — независимо от состояния бюджетных доходов. К ним следует отнести в первую очередь расходы на текущее содержание социальной сферы;

незащищенных статей, отражающих расходы, которые могут быть подвергнуты корректировке.

К незащищенным статьям следует отнести прежде всего инвестиционные расходы, дифференцированно оценив их.

**В.И.РЯБИКИН, доктор экономических наук, профессор
(Московский институт народного хозяйства
им. Г.Плеханова)**

УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО И МЕЖБАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ (концептуальные основы)

Рост ссудного долга бывших республик СССР (относительно других стран) способствует снижению температуры экономики сегодняшнего дня, но не лечит ее. Общественность России, равно как и других стран, находится в неведении, сколько, куда и на что идут получаемые кредиты, какой от них прок сегодня и что ожидает экономику страны, когда

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by> elib@bseu.by

наступит срок погашения ссуд. Каких-либо открытых публикаций на эту тему нет. Имеющиеся расчеты банковских специалистов, если они и есть, опровергаются полученными результатами (экономика России и благосостояние ее народа устойчиво и быстро снижаются).

В силу этого в систему межправительственного (межбанковского) кредитования необходимо ввести учетную политику, которая позволит дать ответы на поставленные вопросы и послужит основой планирования выдачи и погашения кредитов, включая проценты.

Необходимо четкое разделение и согласование политических и экономических условий выдачи и получения межправительственных (межбанковских) кредитов. За политику отвечают правительства, за экономику — экономические структуры, размещающие кредиты, — предприятия и предприниматели, использующие их в своем обороте. Исходя из того, что политические и экономические интересы контрагентов межправительственных (межбанковских) кредитов могут быть разными и даже противоположными, необходимы независимые органы, признанные общественностью и принятые правительствами, которые бы с учетом политических условий кредиторов определяли и фиксировали экономические результаты.

На наш взгляд, учетная политика межправительственного (межбанковского) кредитования может быть осуществлена (и должна осуществляться) двумя независимыми органами: фондом кредитного регулирования и специальной аудиторской компанией.

Объемы выдаваемых (получаемых) кредитов должны находиться в четкой, статистически и бухгалтерски определенной связи с возможностями контрагентов. Отсюда исходными задачами фонда кредитного регулирования являются расчет экономической модели выдачи (получения) межправительственных (межбанковских) кредитов; разработка учетной политики использования кредитов и ее совмещение с учетной политикой работодателей, а специальной аудиторской компании — идентификация данных учета и отчетности пользователей кредитов; определение степени соответствия фактических результатов пользователей кредитов учетной политики.

Концептуальной основой учетной политики межправительственных (межбанковских) кредитов является условие их выдачи и исполнения

применительно к определенным программам, например конверсия, приватизация, реконструкция, развитие фермерства, сырьевая база, ресурсосбережение, экология и др., банкам, в том числе и прежде всего коммерческим регионам, предприятиям и предпринимателям.

Таким образом, движение кредитов — прерогатива банков и предприятий, движение информации — фонда кредитного регулирования, специальной аудиторской компании, правительств и общественности стран.