

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С.С. Полоник,

доктор экономических наук, директор НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь,

Я.М. Александрович,

доктор экономических наук, профессор, зав. отделом НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь,

А.В. Богданович,

кандидат экономических наук, зам. директора НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь

Формирование социально ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь происходит в сложных условиях мирового экономического развития, которые характеризуются возрастанием экономических, политических, культурных и других противоречий между различными странами.

Мировые трансформационные процессы связаны прежде всего с глобализацией – объективным процессом превращения экономик отдельных стран из относительно замкнутых систем в элементы единого мирового хозяйства. В основе глобализации лежит международное разделение труда и связанные с ним экономические, политические и другие отношения между государствами, предприятиями, фирмами, объединяющие национальные экономики и создающие единый мировой рынок и его инфраструктуру. Сегодня мировая экономика предстает не в виде простой суммы национальных хозяйств, а в виде реально существующей геоэкономики, т. е. целостной экономической системы, где наряду с национальными структурами функционируют новые субъекты – транснациональные корпорации (ТНК), международные (межнациональные) компании (МНК), их союзы, региональные группировки, международные организации.

В настоящее время в мире насчитывается 63 тыс. ТНК. Число ТНК за последние два десятилетия увеличилось более чем в 6 раз. Они контролируют 2/3 всей мировой торговли и 80% иностранных инвестиций, на их долю приходится 80% патентов и лицензий на новейшую технику и современные технологии.

По данным ПРООН, по индексу развития человеческого потенциала, характеризующего достигнутый уровень социально-экономического развития, Беларусь заняла 67 место среди 177 стран мира и вошла в группу государств со средним уровнем развития человеческого потенциала, опередив все страны СНГ, кроме России.

Вместе с тем Республика Беларусь в 3–5 раз отстает от экономически развитых стран Евросоюза – по производству ВВП на душу населения, уровню и качеству жизни населения, развитию внешнеэкономической деятельности, производству инвестиционных товаров, объемам оказываемых услуг, оплате труда, показателям материало- и энергоёмкости производства, производительности труда (см. таблицу).

На протяжении последних лет в Республике Беларусь наблюдается изменение структуры производства ВВП в сторону увеличения доли услуг, что соответствует мировым тенденциям. В 2004 г. в структуре производства ВВП доля услуг составила 42,5%, тогда как в восточноевропейских странах она превышает 50%, а в Латвии достигла 70%.

Темпы и возможности роста белорусской экономики тесно взаимосвязаны с динамикой развития стран – основных торгово-экономических партнеров. Основными из них являются Россия, Польша, Германия, Великобритания, Нидерланды и Украина, на долю которых в 2003–2004 гг. приходилось около 75% всего экспорта белорусских товаров. Так, в России среднегодовые темпы роста ВВП на долгосрочную перспективу, предусмотренные Основными направлениями социально-эконо-

мического развития, должны составить 6–7% на протяжении 10-летнего периода. Украина прогнозирует прирост объема ВВП на уровне 7,1% на 2006–2008 гг. и 6% – на 2009–2010 гг. В Польше среднегодовой прирост ВВП на перспективу до 2010 г. ожидается на уровне 5%, в Латвии – 8, в Литве – 6,8%.

Для того чтобы идти в ногу с мировыми тенденциями, Беларусь должна максимально использовать свои потенциальные конкурентные преимущества и смягчить или преодолеть воздействие негативных факторов: высокий уровень износа активной части основных производственных фондов, высокая материалоемкость продукции, недостаточная обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами и высокая энергоемкость выпускаемой продукции, слабая развитость рыночных институтов и рыночной инфраструктуры, недостаточный уровень развития инновационной сферы и др.

Оценка современной социально-экономической ситуации

В 2004–2005 гг. в Республике Беларусь сохранялась устойчивая тенденция повыше-

ния эффективности и улучшения финансового положения реального сектора экономики, связанная с ростом рентабельности реализованной продукции, обеспеченности собственными оборотными средствами и платежеспособности, сокращением числа убыточных организаций. В первую очередь этому способствовало принятие органами государственного управления мер по финансовому оздоровлению подчиненных предприятий, в том числе по снижению затрат на производство и реализацию продукции, ресурсо- и энергосбережению.

На повышение эффективности и конкурентоспособности белорусской экономики направлена реализация одного из приоритетов социально-экономического развития республики – активизация инвестиционной и инновационной деятельности, в первую очередь в части модернизации и обновления производства, повышения его технического и технологического уровня.

Для этого постановлением Совета Министров Республики Беларусь ежегодно утверждается перечень важнейших инвестиционных проектов, доводятся задания органам

Место Республики Беларусь в мировом сообществе государств¹

| Показатель | Единица измерения | Мировое сообщество | ЕС-25 | СНГ | Беларусь |
|--|-------------------|--------------------|-------|------|----------|
| Удельный вес Беларуси: | | | | | |
| территория | % | 0,15 | 5,2 | 0,94 | – |
| численность населения | % | 0,16 | 2,2 | 3,5 | – |
| Продолжительность жизни: | | | | | |
| мужчины | лет | 63,4 ² | 74,4 | 61,6 | 63,2 |
| женщины | лет | 67,7 | 80,8 | 72,6 | 75,0 |
| Естественный прирост на 1000 жителей | % | 13,5 | 0,5 | -2,0 | -5,2 |
| Уровень безработицы (% к экономически активному населению на конец года) | % | – | 8,1 | 2,8 | 1,9 |
| ВВП на душу населения (по ППС) | долл. США | 7735 | 23757 | 6800 | 6760 |
| Удельный вес в ВВП: | | | | | |
| конечное потребление | % | – | 78,9 | 71,7 | 77,4 |
| валовое накопление | % | – | 19,8 | 20,7 | 28,6 |
| чистый экспорт | % | – | 1,2 | 7,6 | -6,0 |
| Экспорт товаров и услуг на одного жителя | долл. США | 979 | 5502 | 688 | 1598 |
| Импорт товаров и услуг на одного жителя | долл. США | 998 | 5444 | 410 | 1748 |

Источник. Статистические ежегодники Республики Беларусь, Российской Федерации, Содружества Независимых Государств, Польши, материалы МИД Республики Беларусь.

¹ Сопоставительный анализ по мировому сообществу и странам ЕС-25 произведен за 2002 г., СНГ – 2003 г., Республике Беларусь – 2004 г.

² Справочник «Состояние населения мира». Фонд ООН по народонаселению, 1998 г.

государственного управления по объемам инвестиций в основной капитал и долгосрочных (инвестиционных) кредитов банков в реальный сектор экономики. В соответствии с ним в 2004 г. инвестиции в основной капитал возросли на 20,9%, в 2005 г. – на 23,2%.

Большое внимание в республике уделяется созданию макроэкономических условий для обеспечения перехода национальной экономики на инновационный путь развития, расширения производственной и инвестиционной деятельности посредством снижения инфляции и налоговой нагрузки, обеспечения стабильности национальной валюты, расширения банковского кредитования, в том числе за счет сокращения разрыва между процентными ставками по кредитам и депозитам.

Осуществляемая в стране денежно-кредитная и валютная политика направлена на замедление роста потребительских цен и выход на среднемесячный прирост на уровне не менее одного процента.

Снижению инфляции способствуют принимаемые меры в области регулируемого ценообразования, направленные на недопущение роста цен на социально значимые товары и услуги, продукцию естественных монополий при выполнении параметров бюджета по возмещению населением затрат на оказание жилищно-коммунальных и транспортных услуг, недопущение ухудшения финансового положения агропромышленного комплекса.

Ускорение экономического роста и повышение эффективности работы отраслей экономики наряду с выполнением прогнозных показателей по инфляции и девальвации белорусского рубля позволили решить важнейшую задачу – обеспечить к концу 2005 г. рост средней заработной платы работников народного хозяйства в долларовом эквиваленте не менее 250 долл. США.

Республика Беларусь в 2005 г. по многим параметрам значительно превысила уровень докризисного 1990 г.: по производству ВВП – на 27%, выпуску промышленной продукции – на 53, производству потребительских товаров – 66, по реальным денежным доходам – 75, заработной плате – на 95%, хотя производство продукции сельского хозяйства составило 90%, инвестиции в основ-

ной капитал – 96% от уровня 1990 г. Для сравнения следует отметить, что ведущие страны СНГ на этот период по основным параметрам в большей степени отставали от уровня докризисного года. Например, объем производства ВВП в 2004 г. относительно 1991 г. составил в Беларуси 117%, в СНГ – 89, России – 89,5, Украине – 66,7, Казахстане – 115,9%.

Вместе с тем, несмотря на складывающиеся положительные тенденции, на работу экономики продолжает оказывать влияние ряд нерешенных проблем. Основными из них являются:

- недостаточная эффективность производства и сложное финансовое положение значительного числа организаций реального сектора экономики;
- высокий уровень физического и морального износа основных средств, высокая материало- и энергоемкость производства, сильная зависимость его от конъюнктуры цен на импортируемые топливно-энергетические и сырьевые ресурсы;
- ограниченность инвестиционных ресурсов и инновационных возможностей для обновления основных фондов, преодоления технического и технологического отставания существующих производств;
- высокий уровень налоговой нагрузки, сдерживающий деловую активность и развитие частного сектора;
- недостаточное развитие малого предпринимательства.

Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития

Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь определяются Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития страны и конкретизируются на ближайшее пятилетие исходя из анализа и оценки экономического положения Беларуси, тенденций мирового развития, прогнозных показателей экономического роста соседних государств – торговых партнеров Беларуси, прежде всего Российской Федерации, Казахстана, Украины, а также стран ЕС и других региональных интеграционных образований.

Главная идея ближайшего пятилетия – повышение уровня конкурентоспособности

на основе модернизации экономики, а ее девиз – «человек–инновации–благополучие».

Основной целью социально-экономического развития Республики Беларусь является дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе развития и эффективного использования человеческого потенциала, технического перевооружения и совершенствования структуры экономики, роста ее конкурентоспособности.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- создать благоприятные условия и возможности для интеллектуального и физического развития человека;
- обеспечить рост реальных денежных доходов населения и снижение уровня малообеспеченности;
- улучшить демографическую ситуацию;
- осуществить переход на инновационный путь развития экономики на основе стимулирования разработки и реализации эффективных инновационных и инвестиционных проектов;
- повысить уровень конкурентоспособности экономики на основе структурной перестройки, технико-технологического перевооружения и реструктуризации производств;
- радикально улучшить инвестиционный климат и обеспечить значительный рост инвестиций в развитие, прежде всего, приоритетных отраслей;
- опережающими темпами развивать сферу услуг, прежде всего образование, здравоохранение, культуру как основу эффективного накопления и использования человеческого потенциала, телекоммуникационные, информационные, финансовые, страховые и другие виды услуг;
- значительно повысить эффективность агропромышленного комплекса, ускорить развитие социальной инфраструктуры села;
- расширить взаимовыгодные экономические связи, прежде всего с Россией, другими странами СНГ, а также ЕС;
- обеспечить национальную безопасность страны.

Предполагается, что решение этих задач будет проходить в сценарных условиях, предусматривающих максимально возможное использование внутренних источников эко-

номического роста, прежде всего инновационных возможностей экономики и человеческого потенциала страны при не всегда благоприятном воздействии на экономический рост внешних факторов.

Важность и актуальность стоящих перед страной задач определяют следующие приоритетные направления развития национальной экономики:

- **всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов, качественного совершенствования систем образования и здравоохранения;**
- **инновационное развитие национальной экономики, энерго- и ресурсосбережение;**
- **наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики;**
- **развитие агропромышленного комплекса и социальной сферы села;**
- **развитие малых и средних городов, жилищное строительство.**

Совершенствование макроэкономических условий и формирование эффективных экономических институтов

Бюджетно-налоговая политика должна быть направлена на создание макроэкономических условий для стимулирования экономического роста и структурной перестройки экономики, снижение налоговой нагрузки и повышение жизненного уровня народа.

Одним из приоритетных направлений налоговой реформы должно быть упрощение налоговой системы и реальное снижение налогового бремени на экономику. Этот процесс должен сопровождаться мерами по существенному расширению базы налогообложения и увеличению фактической собираемости налогов и будет включать следующие мероприятия по реформированию налоговых платежей:

- завершение работы по отмене всех оборотных налогов и сборов, взимаемых с выручки от реализации товаров и услуг на республиканском и местных уровнях;
- снижение нагрузки на фонд заработной платы путем отказа от практики взимания чрезвычайного налога, оптимизации ставок и совершенствования механизма уплаты

страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и отчислений в государственный фонд содействия занятости;

- снижение и унификация таможенных пошлин.

При сохранении высокого уровня социальных расходов бюджетная политика должна быть направлена на оптимизацию государственных обязательств, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе совершенствования форм и процедур их финансирования. Упорядочению государственной поддержки реального сектора экономики будут способствовать: сокращение объема субсидий и льгот; ликвидация перекрестного субсидирования в сфере жилищно-коммунальных услуг на основе пересмотра тарифов и рационализации ценообразования; оптимизация бюджетных субсидий на оказание транспортных услуг населению; принятие мер по совершенствованию процедур государственных закупок.

Стратегической целью **денежно-кредитной политики** остается обеспечение эффективного функционирования денежно-кредитной системы, ее содействие достижению устойчивого экономического роста, повышению реальных денежных доходов населения, росту инвестиций и сбережений. В свою очередь, денежно-кредитную политику необходимо направить на снижение уровня инфляции с помощью монетарных инструментов наряду с мерами общей экономической политики. Должна быть также обеспечена устойчивость белорусского рубля, в том числе его покупательная способность и обменный курс по отношению к иностранным валютам как одна из мер поддержания экономической стабильности и снижения уровня инфляции. Темпы наращивания денежного предложения в национальной валюте следует выдерживать в соответствии со спросом экономики на деньги и целевым параметром инфляции, допустимый уровень которой в 2010 г. не должен превышать 5%.

Ценовая и антимонопольная политика должна быть направлена на создание позитивных макроэкономических условий, эффективное использование трудовых и мате-

риальных ресурсов, повышение конкурентоспособности экономики и стабильный рост жизненного уровня населения страны.

Основными задачами этой политики являются:

- совершенствование механизмов ценового регулирования, обеспечивающих эффективную работу реального сектора экономики с целью повышения ценовой конкурентоспособности белорусских товаров;

- сокращение дотационности ряда цен и тарифов (на транспорте и в жилищно-коммунальном хозяйстве) во взаимосвязи с ростом денежных доходов населения;

- ликвидация отраслевых и других перекосов цен, не позволяющих осуществлять нормальные воспроизводственные процессы;

- повышение экономической обоснованности цен на продукцию естественных монополий и базовых отраслей народного хозяйства, предопределяющих возможности развития других отраслей национальной экономики, на социально важные виды товаров (работ, услуг);

- сужение сферы прямого государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги).

Основным направлением *антимонопольной политики* должно стать дальнейшее сужение сферы прямого государственного регулирования цен на товары (работы, услуги) организаций-монополистов на основе дифференцированного подхода к товарным рынкам и разным группам товаропроизводителей и постепенного перехода от ценового регулирования к системе антимонопольного регулирования и контроля.

Стратегической целью **институциональных преобразований** в Республике Беларусь является создание и развитие системы институтов, необходимых для становления и развития рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, обеспечения национальной безопасности – совершенствование институциональной и функциональной структур банковской системы, страховой деятельности, рынка ценных бумаг и других структур.

Развитие **малого и среднего предпринимательства** во многом определит темпы экономического роста, структуру и качество

валового внутреннего продукта, а также будет способствовать формированию среднего класса как опоры стабильности общества.

Целью государственной политики его поддержки является создание организационных, правовых и экономических условий, способствующих динамичному и устойчивому развитию данного сектора экономики, формированию рациональной отраслевой структуры предпринимательской деятельности, стимулированию развития предпринимательства в малых городских поселениях и агрогородках.

Для этого целесообразны:

- комплексное совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства;
- минимизация административных и иных ограничений, усложняющих деятельность и препятствующих развитию субъектов малого предпринимательства;
- создание благоприятных условий для доступа субъектов малого предпринимательства к кредитно-финансовым ресурсам (включая дальнейшее развитие механизмов микрофинансирования, упрощение процедуры получения микрокредитов, внедрение механизмов гарантирования возврата микрокредитов), а также материально-техническим, информационным ресурсам, к научно-техническим разработкам, новым и высоким технологиям;
- развитие внешнеэкономической деятельности и наращивание экспортного потенциала субъектов малого предпринимательства на основе повышения уровня конкурентоспособности производимой ими продукции;
- повышение эффективности функционирования и дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- развитие механизмов кооперационного сотрудничества между субъектами малого предпринимательства и крупными промышленными организациями;
- дальнейшее развитие системы подготовки кадров для субъектов малого предпринимательства с использованием для этих целей потенциала учреждений образования и иных организаций;

- упрощение учета и оптимизация отчетности для субъектов малого предпринимательства.

Важнейшие направления и меры по реализации приоритетов

Повышение уровня и качества жизни, всестороннее гармоничное развитие человека

Для реализации данного приоритета требуются целенаправленная социальная политика и всестороннее развитие сферы услуг. Главной целью **социальной политики** и в предстоящем пятилетии остается дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения, сокращение малообеспеченности. Важнейшими путями ее достижения – приоритетами социальной политики – должны стать усиление роли заработной платы как главного фактора, стимулирующего экономическое развитие и повышение эффективности экономики, обеспечение роста реальных денежных доходов как материальной основы повышения уровня жизни населения.

В качестве целевых ориентиров **политики доходов** населения, обеспечивающих достижение этой цели, необходимо предусмотреть:

- рост реальных денежных доходов населения;
- повышение реальной заработной платы как основного источника формирования доходов населения и важного стимула трудовой активности работников;
- поэтапное повышение уровня минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета, размеров социальных пособий – до величины бюджета прожиточного минимума;
- предотвращение необоснованной дифференциации населения по уровню доходов;
- социальную поддержку малообеспеченных категорий населения, дальнейшее совершенствование государственной адресной социальной помощи;
- совершенствование системы пенсионного обеспечения;
- сокращение уровня малообеспеченности;

- дальнейшее совершенствование системы поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

Повышение реальных денежных доходов населения следует осуществлять путем создания условий для усиления трудовой мотивации работников, содействия развитию малого предпринимательства. Важным направлением должно быть обеспечение существенного роста доходов сельского населения на основе повышения размеров оплаты их труда.

Основной целью государственной *политики в области оплаты труда* является превращение заработной платы в надежный источник доходов и повышение ее роли как стимула трудовой активности работников. Политика оплаты труда должна основываться на сочетании государственных, рыночных и коллективно-договорных механизмов регулирования заработной платы при постепенном расширении прав самих субъектов хозяйствования и использовании в реальном секторе экономики в большей степени рыночных механизмов регулирования.

Важнейшей функцией государства остается обеспечение государственных минимальных социальных гарантий в области оплаты труда и регулирование заработной платы работников бюджетной сферы.

Совершенствование трудовых отношений и занятости населения будет происходить в условиях снижения численности постоянного населения, в том числе прироста трудоспособного населения до 2006 г. и его абсолютного сокращения в последующие годы, сокращения численности занятых в сфере производства товаров и увеличения – в сфере услуг.

Основной целью *государственной политики в социально-трудовой сфере* является повышение эффективности использования ресурсов труда и формирование кадрового потенциала с учетом реальных потребностей производства.

Программа действий на рынке труда в предстоящем пятилетии предусматривает реализацию системы мер, направленных на постепенную ликвидацию вынужденной неполной занятости на производстве, обновление и улучшение структуры рабочих мест, расширение социальной направленности от-

раслевой структуры занятости, создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. Важным направлением является повышение конкурентоспособности рабочей силы и сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда.

Основной задачей *социальной защиты населения* является обеспечение поддержки и создание необходимых условий для повышения экономической активности населения. Для ее решения необходимо повысить эффективность, надежность, устойчивость и доступность системы социальной защиты, базирующейся на государственных социальных гарантиях и стандартах; обеспечить дифференцированный подход к социальной защите различных слоев (групп) населения; перейти на адресный принцип социальной защиты малообеспеченных групп населения. Повышение эффективности социальной поддержки следует обеспечить на основе усиления принципа адресности и индивидуального подхода и упорядочения системы социальных выплат, пособий и льгот.

Основной целью совершенствования *пенсионной системы* является обеспечение более высокого уровня жизни пенсионеров. Пенсионное обеспечение в стране строится на многоуровневой основе, предполагающей сочетание программ обязательного и дополнительного добровольного пенсионного страхования, распределительных и накопительных механизмов финансирования. Последовательное проведение преобразований позволит без коренной ломки адаптировать пенсионную систему к изменяющимся социально-экономическим и демографическим условиям и обеспечить выполнение возложенных на нее задач.

Основной целью развития *сферы услуг* является обеспечение потребностей национальной экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии приоритетных и новых видов.

В предстоящем пятилетии следует обеспечить высокие темпы роста развития этого сектора экономики, значительно повысить уровень конкурентоспособности услуг, выполняемых отечественными организациями, на внутреннем и внешних рынках. Для

этого необходимо дальнейшее развитие соответствующей инфраструктуры, стимулирование притока инвестиций в эту сферу, создание дополнительных рабочих мест, расширение перспективных для Беларуси внешних рынков услуг и увеличение объемов экспорта, внедрение систем управления качеством, соответствующих международным стандартам.

Требуются существенные изменения в структуре сферы услуг, включая и оказание услуг населению. Объемы производства традиционных услуг (транспорта, заготовок, материально-технического снабжения и сбыта и др.) могут быть несколько ниже, чем по сфере услуг в целом. По новым прогрессивным видам услуг (новые виды услуг связи – мобильная связь, Интернет, дополнительные виды почтовых услуг, а также услуги, образующие инфраструктуру рыночного хозяйства – страховые, информационные и т.д.) должны быть обеспечены опережающие темпы роста.

Необходимо обеспечить дальнейшее развитие услуг образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, туризма, транспорта и связи, а также прогрессивных информационных и телекоммуникационных услуг. Особое внимание следует уделить развитию новых видов услуг, образующих инфраструктуру рыночного хозяйства (маркетинговые, правовые, банковские, депозитарные, страховые, информационные, консалтинговые).

Основной целью развития системы **образования** является приведение ее в соответствие с современными потребностями личности, общества и государства, повышение качества подготовки высококвалифицированных специалистов, способных обеспечить переход на инновационный путь развития экономики.

Приоритетными направлениями развития образования должны стать: развитие новых форм дошкольного образования, прежде всего на селе; расширение использования здоровьесберегающих технологий обучения, повышение качества образования в сельской школе, создание эффективных механизмов взаимодействия систем профессионального образования с организациями-заказчиками кадров, укрепление связи выс-

шего образования с фундаментальной и прикладной наукой.

В развитии системы дошкольного образования необходимо обеспечить разнообразие многофункциональной сети дошкольных учреждений, сохранение их сети в сельской местности и использование новых форм (семейный детский сад, сезонная и игровая площадка с кратковременным пребыванием и на постоянной основе).

В системе общего среднего образования требуются завершение реформирования общеобразовательной школы и переход на 12-летнее обучение, создание условий для перехода к профильному обучению, дальнейшая оптимизация и проведение реструктуризации сети учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования с учетом складывающейся демографической ситуации, создание гибких форм трудового (профессионального) образования.

В профессионально-техническом образовании необходимо обеспечить в требуемом количестве подготовку высококвалифицированных рабочих кадров, прежде всего для наукоемких и высокотехнологичных производств и агрогородков, расширить участие организаций-заказчиков кадров в развитии материально-технической базы профтехобразования, осуществить дальнейшее развитие сети учебных заведений профтехобразования и структуры подготовки кадров в них.

В высшей школе Беларуси, как и в других странах, следует внедрить двухступенчатую систему подготовки специалистов.

Главной целью **здравоохранения** является сохранение и улучшение здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения. Для ее достижения требуется обеспечить:

- проведение реструктуризации системы оказания медицинской помощи;
- конкретизацию государственных гарантий в области здравоохранения посредством совершенствования системы социальных стандартов, а также территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи;
- доступ граждан к эффективным, безопасным и качественным лекарственным средствам, формирование комплексной про-

граммы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;

- улучшение состояния здоровья детей и женщин, совершенствование системы управления качеством медицинской помощи на основе стандартизации медицинских технологий, развития профилактических и реабилитационных технологий;

- повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

Национальная **культура** относится к числу стратегических ресурсов страны, которые в значительной степени определяют все аспекты развития общества. Основными целями государственной политики ее развития являются сохранение историко-культурного наследия и дальнейшее развитие национальной культуры, создание условий для всестороннего развития личности, роста ее творческой инициативы, духовных и эстетических потребностей, превращение культуры в главную движущую силу нового постиндустриального общества.

Наряду с традиционными направлениями развития услуг культуры должны получить развитие сегменты, связанные с новейшими способами накопления, обработки, передачи и использования аудиовизуальной информации – компьютерные игры, интернет-кафе, кабельное и спутниковое телевидение, электронные СМИ и др.

Физическая культура, спорт и туризм являются мощным оздоровительным фактором, важнейшим средством повышения физических возможностей человека. Основная цель их развития – физическое совершенствование личности, восстановление и пополнение физических и духовных сил человека, продление периода его трудовой деятельности. Для ее реализации необходимы:

- совершенствование системы массового физкультурно-оздоровительного движения в стране и привлечение наибольшего количества населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

- модернизация материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;

- формирование социально ориентированного рынка платных физкультурно-оздоровительных услуг в соответствии со спро-

сом населения, повышение их качества и доступности;

- формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, обеспечение достойного выступления сборных команд Республики Беларусь на международных соревнованиях.

Особое внимание следует уделить совершенствованию физического воспитания детей и учащейся молодежи. Для этого предусматривается развитие подростковых спортивных клубов, центров физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, создание групп, секций, кружков по спортивным интересам в учреждениях образования.

Для развития **туризма** в Беларуси необходимо создание конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего удовлетворение потребностей отечественных и зарубежных туристов в разнообразных и качественных услугах и способного повысить вклад отрасли в экономику Беларуси.

Основные направления развития туризма, механизмы их реализации определены в Национальной программе развития туризма Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Приоритетным станет въездной туризм. Получат дальнейшее развитие познавательный, транзитный и трансграничный, деловой, агротуризм, рекреационный, оздоровительный и другие виды туризма.

Для удовлетворения потребностей населения и экономики в перевозках и других услугах необходимо обеспечить устойчивое сбалансированное развитие **транспорта и связи** по следующим основным направлениям:

- выработка стандартов безопасности транспортных процессов, воздействия транспорта на окружающую среду и обеспечение контроля за их выполнением;

- повышение доступности транспортных услуг, обеспечение минимальных социальных стандартов транспортного обслуживания для всех слоев населения и регионов страны;

- обеспечение соответствия базовой транспортной инфраструктуры развитию производительных сил;

- проведение структурных преобразований на транспорте в части его перевооружения и совершенствования структуры управления;

- развитие конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозкам пассажиров и грузов и ремонту подвижного состава;
- создание условий для привлечения инвестиций на развитие транспорта, реализация инвестиционных проектов по обновлению подвижного состава, реконструкции и модернизации транспортной инфраструктуры;
- развитие экспорта транспортных услуг и создание благоприятных условий для осуществления международных перевозок.

Приоритетными направлениями развития отрасли «Связь» являются:

- развитие национальной сети электросвязи Республики Беларусь посредством гармоничного развития сетей стационарной и подвижной электросвязи, технического перевооружения сетей электросвязи посредством замены аналогового оборудования на цифровое с использованием оборудования отечественного производства, внедрения новых перспективных технологий;
- модернизация традиционных почтовых услуг и внедрение новых, в том числе на основе применения информационных технологий; развитие сегмента распространения печатных средств массовой информации, услуг ускоренной почты и нетрадиционного профиля;
- создание благоприятных условий для развития информационных ресурсов белорусского сегмента Интернет, повышение доступности информационных ресурсов;
- создание условий для внедрения электронного документооборота, электронной торговли и других приложений информационно-телекоммуникационных технологий;
- реализация мероприятий, предусмотренных Государственной программой информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь», Программой развития стандартизации и технического нормирования в отрасли «Связь» на 2006–2010 гг.

Главными задачами в области телевидения и радиовещания являются увеличение территории приема сигналов государственного теле- и радиовещания, улучшение качества приема этих сигналов, расширение вещания на приграничные территории, создание опытной зоны цифрового телевидения и ее последующее расширение.

Инновационное развитие национальной экономики

Инновационный путь развития – одно из приоритетных направлений социально-экономического развития страны, которое определяет стратегическую цель государственной научно-технической и инновационной политики – создание благоприятных правовых, экономических и социальных условий для развития науки и постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции, уровня и качества жизни населения, укрепления национальной безопасности страны. На реализацию этой цели направлен Указ Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 315, которым утверждены приоритетные направления научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2006–2010 гг.:

- ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;
- новые материалы и новые источники энергии;
- медицина и фармацевтика;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;
- промышленные биотехнологии;
- экология и рациональное природопользование.

К приоритетным макротехнологиям, обеспечивающим производственную специализацию Республики Беларусь в системе мировых хозяйственных связей и повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, отнесены 28 технологий. Это, прежде всего, новейшие технологии производства машиностроительной и сельскохозяйственной продукции, электронной, вычислительной и оптоволоконной техники, строительных материалов, а также медицинские и биологические, тонкие химические, информационные технологии.

Для достижения целей государственной научно-технической и инновационной политики в предстоящем пятилетии необходимо решить следующие задачи:

- в области фундаментальных исследований – наращивание суммы знаний о при-

роде, человеке и обществе, качество которых соответствует мировому уровню развития науки, а также потребностям развития экономики и социальной сферы страны по избранным приоритетным направлениям;

- *в области прикладных исследований и разработок* – направление основных усилий на разработку стратегии устойчивого социально-экономического развития страны, духовного и культурного развития общества; создание передовых технологий и новой конкурентоспособной продукции; совершенствование форм ведения бизнеса и рыночных отношений в экономике;

- *в производственной сфере* – приоритетное внедрение инноваций во всех секторах экономики и использование в производстве наукоемких технологий; стимулирование развития высокотехнологичных производств; повышение инновационной активности и восприимчивости национальных производств; внедрение в производство мировых стандартов качества продукции и защиты окружающей среды; обеспечение разработки новых импортозамещающих технологий на основе собственной сырьевой базы и создание совокупности условий для технологического обновления производства и прорыва к VI технологическому укладу с использованием отраслевого научно-технического потенциала как связующего звена между фундаментальными, прикладными исследованиями и реальным сектором производства;

- *в области инновационной деятельности* – ускоренные разработка и освоение в производстве новых видов конкурентоспособной продукции и передовых технологий, развитие новых институциональных и организационных форм инновационной деятельности, таких как научно-внедренческие и научно-технические центры, технопарки и технополисы и др. Большое внимание будет уделено развитию Парка высоких технологий, основным направлением деятельности которого будет разработка новых и высоких технологий, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики;

- *в сфере государственного управления наукой и инновациями* – усиление целевой ориентации на решение приоритетных для

страны проблем; стимулирование перспективных разработок государственного значения и совершенствование механизма их отбора; первоочередная поддержка государственных научно-технических программ и инновационных проектов, направленных на расширение экспорта, импортозамещение, ресурсосбережение, совершенствование и обновление наиболее эффективных производств, реорганизацию предприятий на основе высоких технологий, формирование новых областей спроса, в удовлетворении которого отечественная наукоемкая продукция играла бы доминирующую роль; проведение эффективной региональной политики в сфере научно-технической и инновационной деятельности; развитие национальной инновационной системы страны (НИС).

Важное значение имеет расширение международного научно-технического сотрудничества, и в первую очередь с Россией, в рамках межгосударственных научно-технических программ, а также в рамках двусторонних белорусско-российских научно-технических проектов. Особое внимание следует уделить формированию рыночных механизмов и инфраструктуры международного сотрудничества (совместных научных центров, технопарков, центров трансфера технологий и др.), созданию условий для привлечения зарубежных инвестиций для проведения научных исследований и разработок с целью последующего использования результатов совместной деятельности на внутреннем и международном рынках наукоемкой продукции.

Активизация инвестиционной деятельности

Стратегическая цель инвестиционно-структурной политики состоит в мобилизации и эффективном использовании инвестиционных ресурсов для реализации общегосударственных приоритетов и перестройки экономики в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Требуется увеличить объемы инвестиций в развитие производственно-технологической базы инновационной деятельности. Опережающими темпами должны расти инвестиции в наукоемкие производства, информационные технологии и высокотехнологич-

ные секторы экономики, сферу услуг, а также развитие сельского хозяйства и предпринимательства. Необходимо осуществить перераспределение инвестиционных потоков в пользу реального сектора экономики. Следует увеличить объемы инвестирования в интеллектуальный капитал как наиболее эффективный объект размещения ресурсов.

Согласно расчетам, инвестиции в основной капитал к 2010 г. возрастут в 1,65–1,75 раза по сравнению с 2005 г. Учитывая острую необходимость технического перевооружения предприятий промышленности, приоритетом инвестиционной политики является привлечение инвестиционных ресурсов в производственную сферу и сосредоточение их на реализации инвестиционных проектов с высокими наукоемкими и ресурсосберегающими технологиями экспортной и импортозамещающей направленности.

Инвестиционная деятельность должна осуществляться на основе Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. и в соответствии с государственными инвестиционными программами, проектами привлечения иностранных инвестиций для развития малого бизнеса, а также программами, реализуемыми в инвестиционной сфере международными фондами и организациями.

Наращивание экспорта на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики

Решающая роль в наращивании экспортного потенциала страны принадлежит промышленности и внешнеэкономической деятельности.

Промышленность страны в 2006–2010 гг. будет развиваться в соответствии с Концепцией и Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг., в которых основной целью ее развития определено обеспечение устойчивых высоких темпов роста на основе модернизации, совершенствования отраслевой и технологической структуры производства и повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции. Предусматривается опережающее развитие наукоемких экспортно-ориентированных и импортозаме-

щающих производств при усилении государственной поддержки важнейших для экономики республики предприятий и усиление ответственности за ее эффективное использование.

Изменение структуры целесообразно проводить в двух основных направлениях. Первое (структурная санация экономики) – оздоровление существующей экономической структуры, и прежде всего государственного сектора экономики, на основе снижения доли убыточных производств, что позволит аккумулировать средства на первоочередное развитие «точек роста». Второе направление (модернизация экономической структуры) – создание и развитие новых наукоемких, ресурсо- и энергосберегающих производств и целых отраслей.

Приоритетными направлениями промышленной политики должны быть ресурсо- и энергосбережение, новые материалы и новые источники энергии, медицина и фармакология, информационные и телекоммуникационные технологии, промышленные биотехнологии.

Для реализации приоритетных направлений развития промышленности необходимы:

- создание высокоточного автоматизированного оборудования, включая гибкие производственные модули и инструмент;
- разработка физических, химических и биотехнологических процессов получения новых веществ и материалов различного функционального назначения, включая наноматериалы и нанотехнологии, новые технологии формообразования, упрочнения и восстановления изделий из металлических и неметаллических материалов;
- создание систем и средств измерения, технической диагностики, оптико-механических и оптико-электронных изделий нового поколения;
- создание нового поколения интегральной элементной базы промышленной и бытовой техники, оборудования для ее производства, опто- и СВЧ-электроники, современных электротехнических изделий микро-сенсорики;
- создание новых поколений дорожной, внедорожной и специальной техники, транспорта общего назначения, двигателей для их оснащения;

- разработка и внедрение энергоэффективного оборудования, материалов и технологий, в том числе ориентированных на использование местных топливно-энергетических ресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

- создание систем навигационно-временного обеспечения, компьютерных средств и систем, средств связи, включая цифровое телевидение и аппаратуру кабельных сетей;

- разработка и производство автоматизированных систем управления.

Реализация этих направлений обеспечит улучшение структуры технологического потенциала – возрастет доля V и VI технологических укладов, увеличится удельный вес высоких технологий, повысится уровень оснащения современной техникой и оборудованием.

Особое внимание следует уделить развитию производств, использующих местные сырьевые ресурсы – лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, перерабатывающих отраслей АПК, промышленности строительных материалов.

Реализация государственной промышленной политики позволит сохранить высокие темпы роста объемов промышленного производства, кардинальным образом повысить уровень конкурентоспособности производств, определяющих основу промышленного комплекса страны. Наукоемкие высокотехнологичные отрасли и производства (производство оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры, средств вычислительной техники, производство бытовых приборов и машин, приборов для медицины, физиологии и биологии, продукции химико-фармацевтической промышленности и медицинской техники и др.) должны расти более высокими темпами.

Развитие *топливно-энергетического комплекса (ТЭК)* должно быть направлено на надежное и бесперебойное снабжение народного хозяйства и населения страны всеми видами энергетических ресурсов, в первую очередь газом, электрической энергией и нефтепродуктами. Важнейшими задачами ТЭК на 2006–2010 гг. являются: устойчивое, экологически безопасное функционирование предприятий комплекса на основе эффективного использования топлива и энергии; ак-

тивизация процесса модернизации и технического перевооружения действующих энергообъектов; реализация республиканских, региональных и отраслевых программ по энергосбережению; обеспечение рациональной структуры топливно-энергетического баланса, в том числе за счет увеличения потребления местных видов топлива.

Приоритетными направлениями развития *химической и нефтехимической промышленности* являются: модернизация производства и повышение качества продукции, создание новых видов полиэфирных, полиамидных волокон, полимерных материалов, новых видов удобрений, разработка и освоение производства шин нового поколения, наращивание экспорта.

Для сохранения и расширения рынков сбыта химических волокон и нитей необходимо осуществить меры по повышению их конкурентоспособности на основе улучшения качественных характеристик, создания новых видов и модификаций, имитирующих свойства натуральных волокон.

Развитие *машиностроительного комплекса* следует осуществлять на основе проведения активной реконструкции и реструктуризации уже существующих предприятий, создания новых экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств. Повышение конкурентоспособности отрасли необходимо обеспечить за счет финансового оздоровления предприятий, своевременной сертификации выпускаемой продукции на соответствие международным стандартам, стимулирования инвестиционно-инновационных процессов, развития и более эффективного использования научно-технологического и технологического потенциала.

Дальнейшее развитие получают: автомобилестроение, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, микроэлектроника, приборостроение, оптико-механическая промышленность, а также экспортно-ориентированные и импортозамещающие производства.

В *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности* приоритетное развитие должно получить производство новых, конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках товаров – облагороженных и облицовочных древесных плит, высокохудожественных наборов элитной и

качественной мебели массового спроса, столярно-строительных изделий высокого уровня заводской готовности с оптимальными характеристиками по теплосбережению и шумоизоляции, обоев из нетканых материалов и вспененного винила.

На предприятиях *легкой промышленности* необходимо осуществить комплекс мероприятий по кардинальному улучшению качества продукции, расширению ассортимента и совершенствованию структуры производства, повышению конкурентоспособности товаров как на внутреннем, так и на внешних рынках на основе использования новых технологий и технических решений, глубоких и всесторонних маркетинговых исследований, снижения материало- и энергоемкости продукции, рационального использования рабочей силы.

Главными целями *внешнеэкономической деятельности* являются расширение экспорта и рационализация импорта, достижение и сохранение сбалансированности внешнеторговых операций на основе углубления взаимодействия страны с мировым рынком для ускорения модернизации и повышения конкурентоспособности белорусской экономики.

Основным направлением внешнеэкономической деятельности должно быть осуществление эффективной внешнеторговой политики, взаимоувязанной с макроэкономической и промышленной политикой, обеспечивающее динамичное развитие внешнеэкономического комплекса страны и защиту интересов национального рынка от неблагоприятного воздействия мировой конъюнктуры.

Предполагается выход на новый уровень стратегического планирования – создание стройной четырехуровневой системы стратегии внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь – Национальная программа развития экспорта на 2006–2010 гг., стратегии экономического сотрудничества с основными регионами и странами, отраслевые стратегии развития экспорта, стратегии развития экспорта ведущих предприятий-экспортеров.

Для активизации внешнеэкономической деятельности необходимы:

- обеспечение динамичного роста объемов экспорта товаров и услуг на основе по-

вышения конкурентоспособности отечественного производства при опережающем темпе роста экспорта над импортом;

- ориентация на приоритетное развитие экспорта услуг;

- развитие системы финансово-кредитного стимулирования экспорта;

- дальнейшее развитие инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, включая товаропроводящую сеть организаций-экспортеров;

- повышение конкурентоспособности отечественной продукции, в том числе путем освоения производства новых экспортных товаров, внедрения в производство международных стандартов, реализации экспортно-ориентированных инвестиционных проектов;

- повышение в экспорте доли наукоемкой и высокотехнологической продукции;

- расширение применения современных форм международного сотрудничества (создание торговых компаний за рубежом, финансово-промышленных групп с иностранными партнерами, экспорт технологий, открытие сборочных производств, центров сервисного обслуживания, представительств белорусских предприятий в странах – торговых партнерах);

- дальнейшая рационализация структуры импорта, развитие импортозамещающих производств, стабилизация и улучшение внешнеторгового и платежного балансов;

- снижение негативных последствий от введения дискриминационных мер в отношении отечественных товаров, совершенствование методов защиты национального рынка;

- совершенствование управления и регулирования внешнеэкономической деятельности с использованием механизмов ВТО;

- завершение процесса вступления в ВТО; проведение двусторонних переговоров по согласованию со странами – членами этой организации условий доступа на рынки товаров и услуг; приведение системы законодательного и административного регулирования внешнеторгового режима в соответствие с требованиями этой организации.

Для опережающего развития экспорта услуг требуется:

- создать нормативно-правовую и информационную среду, интегрировав ее в аналогичные международные системы;

- продолжить работу по постепенной интеграции белорусских производителей услуг в сложившуюся мировую систему разделения труда путем создания совместных предприятий и производств;

- внедрить современные формы внешнеэкономической деятельности в сфере услуг, в том числе франчайзинг, продажу лицензий, ноу-хау и др.;

- усовершенствовать рекламную и выставочно-ярмарочную деятельность организаций и предприятий сферы услуг за рубежом;

- размещать информацию об организациях и предприятиях сферы услуг в справочниках экспортеров.

Значительное развитие должны получить не только транспортные, туристические, услуги связи, но и ряд новых видов услуг, в том числе информационные, маркетинговые, консалтинговые, инжиниринговые, юридические, банковские, страховые, интеллектуальные, образовательные, платежно-лицензионные, эколого-санитарные, медико-биологические и др.

Государственную политику в области *международного сотрудничества* важно осуществлять на принципах сочетания многовекторности международных связей с выбором стратегических партнеров, широты участия с определением приоритетных направлений, общей координации международного сотрудничества с автономностью принятия решений.

Взаимоотношения со странами СНГ, и прежде всего с Российской Федерацией, остаются приоритетными во внешнеэкономической деятельности. Дальнейшее развитие интеграционных процессов с Российской Федерацией необходимо осуществлять в рамках Договора о создании Союзного государства. Следует продолжить формирование общего экономического пространства на основе развития зоны свободной торговли, платежного союза, единого научно-технологического, инвестиционного и информационного пространств, объединенной транспортной и энергетической систем, общего аграрного рынка, а также рынка труда.

В области развития интеграции со странами СНГ должна быть продолжена работа по выполнению Плана реализации важней-

ших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в экономической сфере в 2003–2010 гг.

Развитие интеграционных связей со странами вне СНГ необходимо направить на обеспечение сбалансированности торговых операций и создание условий для закрепления белорусских производителей на освоенных рынках и расширения географии экспортных рынков, а также на завершение процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО. Целесообразно дальнейшее углубление сотрудничества с Европейским союзом, развитие межрегиональных хозяйственных связей, что позволит обеспечить интенсификацию привлечения инвестиций, участие в международных проектах, обмен технологиями, торговлю инжиниринговыми услугами, совместные НИОКР, лизинг оборудования, расширение участия международного сообщества в решении долгосрочных социально-экономических, научно-технических и медицинских проблем, связанных с преодолением последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Следует активизировать торгово-экономические связи и с другими государствами – США, Канадой, странами Латинской Америки, Азиатско-тихоокеанского региона, Ближнего и Среднего Востока, Африки, которые являются перспективным рынком для белорусской продукции.

Развитие агропромышленного комплекса и социальной сферы села

Основными целями развития ***агропромышленного комплекса*** являются формирование эффективного, устойчивого и конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание экспортного потенциала и сокращение импорта.

Развитие агропромышленного комплекса в предстоящем пятилетии будет осуществляться в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 гг., а также другими государственными программами, которые предусматривают повышение уровня и качества жизни населения, эффективное производство сель-

скохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и активизации экспорта.

Важнейшей отраслью АПК является *сельское хозяйство*, основные задачи которого следующие:

- увеличение производства валовой продукции;
- обеспечение рентабельного производства продукции, повышение платежеспособности сельскохозяйственных организаций;
- повышение конкурентоспособности продукции;
- увеличение доходов работников сельского хозяйства.

Для реализации этих задач потребуется обеспечить интенсификацию отрасли; углубление специализации производства; повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных; снижение издержек производства; рост производительности труда.

Для устойчивого развития аграрной отрасли стратегическим направлением должна стать интенсификация производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, инновационной деятельности. В первую очередь необходима модернизация сельскохозяйственного производства, предусматривающая его техническое и технологическое переоснащение. Освоение новых технологий в растениеводстве и животноводстве – основной фактор снижения издержек производства, управления качеством продукции, а следовательно, повышения ее конкурентоспособности. Через технологический прорыв возможно наиболее успешное решение производственных, экономических и социальных проблем на селе. Это подтверждает опыт лучших хозяйств страны и зарубежных стран с развитым сельским хозяйством. Сельскохозяйственные предприятия, освоившие интенсивные технологии, менее зависимы от погодных условий. В них объемы производства отклоняются от средних величин не более чем на 10–15%. Согласно Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 гг., новый парк машин предусматривается комплектовать в основном многофункциональными, универсально-комбинированными агрегатами, которые можно

адаптировать к изменяющимся условиям производства путем быстрой смены рабочих органов. Будет переоснащено зерносушильное хозяйство.

Модернизация животноводства должна осуществляться преимущественно на основе реконструкции существующих производственных мощностей и их технического переоснащения. Это позволит перейти на высокопроизводительные и энергосберегающие технологии содержания скота и птицы, сконцентрировать производство продукции на крупных фермах и комплексах, снизить издержки производства.

В целях повышения эффективности земледелия необходимо обеспечить повышение плодородия почв. Для этого намечается увеличить внесение органических и минеральных удобрений, проводить известкование кислых пахотных земель.

Требуется улучшить использование мелиорированных земель, повысить их продуктивность. Для этого необходимо принять Закон Республики Беларусь «О мелиорации земель», в котором следует урегулировать отношения собственности применительно к мелиоративным системам, определить компетенцию государственных органов в области управления мелиоративными комплексами, права и обязанности пользователей мелиоративных систем.

Важнейшим направлением развития аграрного сектора экономики является максимальное использование инноваций, широкое внедрение в производство высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур и высокопродуктивных пород животных. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 315, в котором утверждены приоритетные направления научно-технической деятельности на 2006–2010 гг., в области сельского хозяйства предусмотрено создать новые высокопродуктивные сорта и гибриды картофеля, льна, рапса, сахарной свеклы, зерновых и кормовых культур, овощей с использованием как традиционной селекции, так и генной инженерии, разработать новые эффективные технологии обработки почвы, адаптивные методы ведения земледелия, новые методы защиты сельскохозяйственных растений с использованием биотехнологий.

Разнообразные природные условия, с одной стороны, и требования, предъявляемые к ним различными отраслями, с другой, обуславливают необходимость дальнейшего углубления специализации как на уровне административных районов, так и на уровне хозяйств. Необходимо привести структуру посевных площадей в соответствие с почвенно-климатическими условиями каждого региона, внедрить зональные системы земледелия, базирующиеся на возделывании высокодоходных сельскохозяйственных культур и применении энергосберегающих технологий, обеспечивающих высокий уровень окупаемости инвестиций, производство экономически выгодных видов сельскохозяйственной продукции.

Наращивание производства животноводческой продукции должно осуществляться за счет интенсификации отрасли, более полного использования генетического потенциала животных. Для этого необходимо:

- создать прочную кормовую базу, соответствующую нормативной потребности под планируемые объемы производства животноводческой продукции с образованием 20-процентного страхового фонда, повысить качество кормов, особенно травянистых, обеспечить сбалансированность рационов по протеину и другим питательным веществам посредством усовершенствования технологии заготовки кормов и структуры кормовых угодий, увеличив удельный вес бобовых в многолетних травах на пашне до 60%;
- улучшить племенную работу на базе специализированных сельскохозяйственных предприятий, повысить генетический потенциал животных;
- технически переоснастить производственные мощности, обеспечить переход на прогрессивные ресурсосберегающие технологии;
- сконцентрировать основные объемы производства животноводческой продукции на крупных фермах, комплексах и птицефабриках.

Дальнейшее развитие должны получить все формы собственности и хозяйствования, предусмотренные Гражданским кодексом Республики Беларусь. Необходимо обеспечить условия для развития хозяйств населения (оказание услуг по выполнению сельс-

скохозяйственных работ, закупка молодняка скота и сельскохозяйственной продукции). Однако приоритетное развитие должно сохраниться за высокоэффективным крупным товарным производством.

Институциональные преобразования целесообразно осуществлять на базе кооперации и интеграции с формированием разнородных многоотраслевых и узкоспециализированных продуктовых объединений, охватывающих технологические цепочки от производства сырья до его переработки и реализации продовольствия. Перспективными формами интеграционных образований являются агрофирмы, агрокомбинаты, финансово-промышленные группы, союзы, крупные корпорации. Такая модель перспективного развития АПК, развивающегося в значительной степени за счет собственных ресурсов, станет дополнительной производительной силой, способной изыскать и эффективно использовать финансовые и материальные ресурсы.

Важнейшей задачей является повышение уровня и качества жизни сельского населения. Для этого необходимо:

- создать условия для роста доходов работников, занятых в аграрной сфере, их среднемесячную заработную плату к 2010 г. довести до 320–360 долл. США в эквиваленте;
- расширить сферу занятости в сельской местности, создать альтернативные рабочие места;
- обеспечить доступ сельских жителей в равной мере с городскими к социальным услугам;
- активизировать строительство жилья и объектов социально-культурной сферы.

Реализация этих и других мероприятий позволит повысить привлекательность сельскохозяйственного труда и сельского образа жизни, приостановить отток наиболее дееспособной части сельского населения (в основном молодежи) в город, обеспечить отрасль квалифицированными кадрами и существенно повысить эффективность аграрного производства. За счет мотивационного и технико-технологического факторов возможно повысить производительность труда в 1,5 раза.

Приоритетными направлениями развития отраслей *перерабатывающей промышленности*

ности должны стать интенсификация производства, расширение ассортимента и повышение качества продукции на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, модернизации и технического перевооружения действующих предприятий.

Обновление основных средств в производстве необходимо осуществлять на новой технической основе путем оснащения ведущих предприятий автоматизированными линиями и комплексами, что позволит осуществить переход на новые ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии, способные обеспечить глубокую переработку сельскохозяйственного сырья, расширение ассортимента, повышение качества продукции и рост производительности труда. В результате повысится уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции.

В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 гг. предусматривается реконструировать, технически и технологически переоснастить на основе новейшего технологического оборудования отечественного и зарубежного производства все действующие мясокомбинаты, молочные и сахарные заводы, крупнейшие картофелеперерабатывающие предприятия. Следует расширить ассортимент продукции за счет увеличения производства мясных полуфабрикатов высокой степени готовности, сырокопченых и сыровяленых деликатесных изделий в вакуумной упаковке, низкожирных мясных продуктов, продукции витаминизированного, диетического, лечебно-профилактического и радиопротекторного действия. Необходимо увеличить производство мягких и твердых сыров, творога, сырково-творожных изделий, цельномолочной продукции, сухих молочных продуктов. Требуется увеличить выпуск консервов для детей на молочной, мясной и плодоовощной основе, сухих молочных сме-

сей. При этом целесообразно обогащать продукты витаминами, аминокислотами и микроэлементами. За счет собственного производства страна может быть полностью обеспечена мясом и мясопродуктами, молоком и молокопродуктами, сахаром, картофелем. Повысится уровень самообеспечения маслом растительным, овощами и фруктами.

Для Беларуси как страны, ввозящей сырьевые и энергетические ресурсы и расходующей их на производство единицы продукции в 2–3 раза больше, чем экономически развитые государства, стратегическое значение имеет **энерго- и ресурсосбережение**. Высокий интеллектуальный ресурс страны должен быть задействован на обеспечение перехода от материало- и энергоемкого производства к наукоемкому ресурсосберегающему и экологически чистому производству. Энергоемкость ВВП необходимо снизить не менее чем в 1,3 раза. Экономия средств на импорте сырья и транспортировке готовой продукции будет содействовать снижению отрицательного сальдо внешней торговли товарами, даст возможность получить дополнительные конкурентные преимущества. Это позволит заблаговременно подготовиться к ситуации, когда конкуренция за доступ к сырью и энергоресурсам резко обострится, учитывая невозобновляемость этих ресурсов, усложнение условий и удорожание стоимости их добычи и связанный с этим рост цен.

* * *

Главными результатами социально-экономического развития Республики Беларусь должны стать активизация инновационного развития национальной экономики, создание необходимых условий для обеспечения устойчивого эффективного ее развития и реализации социально-экономических приоритетов страны, значительное повышение уровня и качества жизни народа.

