

Основой местного самоуправления во Франции являются коммуны, которых насчитывается более 36 тыс. В большинстве своем они малочисленны. Каждая коммуна имеет свой совет, который избирает из своего состава мэра. Мэр осуществляет свои полномочия под контролем муниципального совета и административным контролем представителя государства в департаменте — комиссара Республики, который наблюдает за законностью решений, принимаемых коммунами. В необходимых случаях он вправе направлять решения коммун в административный суд на предмет их отмены, как противоречащие закону.

Таким образом, для французской модели местного самоуправления характерно наличие на местном уровне специального уполномоченного правительства, осуществляющего контроль за органами местного самоуправления. Кроме того, необходимо отметить, что в основе правового регулирования компетенции органов местного самоуправления Франции лежит самостоятельность муниципальных органов в совершении действий, которые прямо не запрещены законом и не относятся к компетенции других органов.

Н.А. Лахтина

БГЭУ (Минск)

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА ИВАНА IV ГРОЗНОГО

Возникшие в XVI в. земские соборы представляли собой совмещение в одном учреждении двух начал, которые действовали раздельно в центральном и областном управлении: приказной бюрократической службы и натуральной общественной повинности. В состав собора входили Боярская дума, Освященный собор (церковные иерархии) и выборные от дворянства и посадов. Земские соборы решали основные вопросы внешней и внутренней политики, законодательства и финансов, государственного строительства. Обсуждение вопросов на земском соборе происходило по условиям («по палатам»), но принималось всем составом собора.

По земской реформе начала 50-х гг. вводятся земские учреждения и отменяется система кормлений. Земская реформа привела к окончательной ликвидации власти наместников путем замены ее местными органами управления, выбранными из зажиточного крестьянства и посадских людей. В осуществлении земской реформы в первую очередь были заинтересованы зажиточные круги посадского населения и волостного крестьянства. Усиление классовой борьбы в форме разбоев, неспособность наместнического аппарата

успешно осуществить подавление народных масс — вот те основные причины, которые делали проведение реформы местного управления неотложной.

Губная и земская реформы по мере их осуществления приводили к созданию сословно-представительных учреждений на местах, отвечавших интересам дворянства, верхов посада и зажиточного крестьянства. Феодальная аристократия поступалась некоторыми своими привилегиями, но смысл реформы был направлен по преимуществу против трудящихся масс в деревне и городе. Это было сделано для того, чтобы ослабить боярскую аристократию, тормозившую принятие необходимых для государства решений.

В 1550 г. вместе с новым Судебником правительством царя Ивана IV Грозного были изданы и уставные грамоты местного самоуправления. Согласно Судебнику, паместники и волостели, поставленные правительством, не могли судить без участия выборных от населения: дворского, старосты и лучших людей местной крестьянской общины. Кроме права собственного суда через выборных судей, всем общинам, как городским, так и волостным, правительство предоставляло право собственного управления, раскладки податей и надзора за порядком.

Закон, признавая каждую крестьянскую общину, на чьей бы земле она не жила, одноправной с общинами городскими, представлял ее юридически целой, свободной и независимой в общественных отношениях; поэтому выборные пачальники общин, старосты, дворские, сотские, пятидесятские и десятские считались состоящими на государственной службе, т.е. у «государева дела».

В окружной ставной грамоте о местном самоуправлении общин царь Иван IV прямо писал: «А велели мы во все годах и в стапах и в волостях учинить старост излюбленных, кому меж крестьян управу чинить и паметничьи и волостелипы и праветчиковы доходы собирать и к нам на срок привозить, которых себе крестьяне меж себя излюбят и выберут всею землею, от которых бы им продаж и убытков и обиды не было, и разсудити бы их умели в правду беспосыльно и безволостно, и за паметнич доход оброк собирать умели и к пашей бы казне на срок привозили без педобору».

Во все продолжение царствования Ивана IV общины свободно могли просить освобождения от паметников и волостелей, и их просьбы постоянно удовлетворялись, только с условием — внести положенные на паметников оброки в казну. Выборные пачальники во всех общинах избирались всеми членами общины. Как указано в царской уставной грамоте: «И вы бы меж себя, свестяся заодно, учинили себе приказчика в головах, в своих селах и деревнях и почипках, выбрав старост и сотских и десятских

лучших людей, которые бы были собою добры и нашему делу пригожи».

Земская реформа Ивана IV Грозного завершила перестройку местных органов по принципу сословного представительства.

А.А. Любич
ГУ ВШЭ (Москва)

ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ст. 130 Конституции).

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований (ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Каждое муниципальное образование имеет свой собственный бюджет, который обеспечивает исполнение расходных обязательств муниципального образования (ст. 15 Бюджетного кодекса). За счет расходной части бюджета муниципального образования обеспечивается финансирование решения вопросов местного значения (ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Самостоятельность муниципальных образований, их действительная самостоятельность (ст. 12 Конституции) от органов государственной власти, прежде всего органов государственной власти субъектов Федерации, невозможна без надлежащего обеспечения доходной части бюджетов муниципального образования.

В настоящее время местные бюджеты пополняются за счет собственных доходов (ст. 55 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), основным из которых являются налоговые поступления.

В полном объеме в местные бюджеты зачисляются местные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц. Также в местные бюджеты зачисляются установленные квоты доходов, полученных от федеральных и региональных налогов. Соответствующие квоты определяются соответственно федеральными