

требления, продукция производственно-технического назначения и иное имущество), предназначенные для продажи).

Договор купли-продажи доли в уставном фонде общества между резидентом и нерезидентом является договором уступки права требования в соответствии со ст. 353 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Белорусское гражданское законодательство предусматривает, что право (требование), принадлежащее кредитору (учредителю, так как при учредительстве у кредитора-учредителя возникает право требования к юридическому лицу) на основании обязательства, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании акта законодательства.

Объектом данного договора является имущественное право (право требования).

Данный объект гражданских прав не указан в п. 1 Указа Президента Республики Беларусь № 178, что свидетельствует о том, что договор купли-продажи доли в уставном фонде общества между резидентом и нерезидентом не является внешнеторговым договором.

В связи с этим на него не распространяются требования Указа Президента Республики Беларусь «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» от 27.03.2008 г., № 178.

Е.А. Слыш

БГЭУ (Минск)

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ БЕЛАРУСИ В СООТВЕТСТВИИ С ГОРОДСКОЙ РЕФОРМОЙ 1870 г.

Во второй половине XIX в. российское законодательство стало постепенно отказываться от сословного начала в организации городского управления.

Земская 1864 г. и Городская 1870 г. реформы, которые вели к децентрализации управления в Российской империи, впервые поставили перед правительством проблему использования управления нового типа. Верховная власть убедилась в необходимости передачи части государственных функций местным органам.

В Беларуси Городское положение, по политическим соображениям, в связи с «польским вопросом» и преобладанием еврейского населения в городах и местечках, было введено лишь 29 апреля 1875 г. В нем отмечалось, что «оно вводится постепенно с разре-

шения министра внутренних дел, к не состоящим в частном владении городам Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской и Подольской губерний».

В отличие от центральных губерний России с учетом их уже сложившейся практики ограничительных законов в Северо-Западных губерниях утверждение в должности городского головы, а также лиц, исполняющих обязанности головы по всем городам, зависело от министра внутренних дел.

Городское положение 1870 г. внесло изменения в организацию органов самоуправления. Так, Городская дума стала бессловесной, компетенция ее была расширена, увеличился контингент избирателей.

Данное положение было первым законодательным актом, в котором отчетливо говорилось о самостоятельном действии городских общественных управлений. Статья 5 гласила: «Городское общественное управление в пределах предоставленной ему власти действует самостоятельно».

По новому закону в основу избирательной системы был положен принцип уплаты городским населением налогов в городскую кассу. Выборы в думу проводились по трехразрядной избирательной системе: в первый разряд (часть) попадали наиболее богатые слои населения города, их количество было незначительным; во втором находились люди среднего достатка, количество их было больше; в третий разряд входило все остальное население, составляющее большинство избирателей. Все разряды избирателей выбирали одинаковое число гласных в думу. В результате этого многотысячная масса мелких налогоплательщиков избирала в думу такое же количество гласных как несколько предпринимателей.

Городское положение 1870 г. предоставляло горожанам избирательное право при следующих условиях:

- 1) если русский подданный;
- 2) не менее 25 лет от рождения;
- 3) при этих двух условиях владеть в городских пределах на праве собственности недвижимым имуществом, подлежащим сбору в пользу города, или содержать торговое или промышленное;
- 4) не числится недоимок по городским сборам.

В избирательных собраниях председательствовал городской голова. В помощь ему при подсчете голосов предоставлялись от 2 до 6 человек. В гласные городской думы мог быть избран каждый, имеющий право голоса на выборах.

Гласные всех трех разрядов составляли Городскую думу — распорядительный орган. Она состояла из председателя, гласных,

а также председателя уездной земской управы и представителя духовного ведомства.

Городская дума из своего состава избирала городскую управу — исполнительный орган. Распределение функций и порядок действий управы и подчиненных ей органов (комиссий) устанавливались инструкцией, издаваемой думой. Все члены управы избирались Городской думой, отстранялись от должности и предавались суду.

Городской голова был одновременно председателем думы и возглавлял городскую управу.

Некоторые постановления Городских дум (о займах, поручительствах или гарантиях от имени города, превышающих определенную сумму) нуждались в обязательном утверждении министром внутренних дел или губернатором.

Для рассмотрения разногласий, возникающих между думой и губернатором об оценке законности тех или иных решений думы, в каждой губернии учреждался особый коллегиальный орган — Губернское по городским делам присутствие под председательством губернатора. В состав Присутствия входили: губернатор, вице-губернатор, управляющий казенной палатой, прокурор окружного суда, а также председатель мирового съезда, председатель губернской земской управы и городской голова губернского города. Как видим, в этом органе преобладали представители администрации, которые всегда могли обеспечить большинство голосов в поддержку предложений губернатора. Однако решения Присутствия могли быть обжалованы в Сенат (по первому департаменту).

Таким образом, реформа городского самоуправления 1870 г. создала принципиально новые по своему характеру и задачам учреждения. Функции органов самоуправления претерпели коренные изменения. Прежде их задачи сводились к взиманию налогов, выполнению повинностей, теперь же на первый план выдвигалось решение чисто муниципальных задач. Государственный аппарат освободил себя от вопросов, связанных с развитием и управлением городским хозяйством, передав решение этих вопросов органам городского самоуправления. В их полномочиях находилось решение вопросов, связанных с благоустройством, санитарно-гигиеническим состоянием городов, образованием, медицинским обслуживанием населения, с развитием транспортных средств.