

дазволена ў крайніх выпадках прызначаць на пасады павятовых прададзіцеляў двараства асоб каталіцкага веравызнання.

На пасяджэннях 15, 22 і 23 сакавіка 1905 г. Камітэт Міністраў заняўся пытаннем аднаўлення дваранскіх выбараў у дзевяці заходніх губернях. У вышкі дыскусіі урад выказаўся за «аднаўленне дваранскіх сходаў з прадастаўленнем ім права выбіраць дэпутатаў і павятовых прададзіцеляў двараства». Хаця ў імяным Законе ад 1 мая 1905 г. і гаварылася аб узнаўленні дваранскіх выбараў, але там было і палажэнне, па якому асобы польскага паходжання не маглі займаць адміністрацыйныя пасады у ведамстве Міністэрства ўнутраных спраў.

Пытанне аб аднаўленні выбараў у дзевяці заходніх губернях падымалася у III Дзяржаўнай думе у сувязі з увядзеннем земстваў, але пракастрычніцкая большасць забалаціравала яго.

Пытанне аб тым, чаму не былі рэалізаваны палажэнні Закону ад 1 мая 1905 г., зноў было паднята ў пачатку 1914 г. у IV Дзяржаўнай думе. Яго агучыла фінансавая камісія Думы пры разглядзе пытання аб павышэнні акладаў засядацелям дваранскай апекі Віцебскай губерні. Тлумачэнні Міністэрства ўнутраных спраў аб прычынах неаднаўлення дваранскіх выбараў не перакапалі камісію. Але пачатак Першай сусветнай вайны адклаў гэтае пытанне на няпоўны час.

М.А. Таболич

БГЭУ (Мінск)

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ

В начале XX в. Беларусь входила в состав Российской империи и на административном уровне была представлена пятью губерниями. Это обстоятельство способствовало тому, что здесь проводились (за редким исключением) такие же экономические и политические мероприятия, как и в центральных губерниях России. В 1903 г. была предпринята попытка организовать органы территориально-го самоуправления — земства — в Минской, Витебской и Могилевской губерниях. Созданные земства в отличие от внутрироссийских формировались не на основе выборов, а распоряжений соответствующих губернаторов и министра внутренних дел.

Вводя земские органы самоуправления в западных губерниях, царское правительство преследовало следующие цели:

- упрочить позиции и влияние русских помещиков и православного духовенства среди крестьян, создав тем самым благопри-

ятные условия для политики их русификации и борьбы с национально-освободительными устремлениями;

- покончить с монополией католического представительства в Государственном совете от западных губерний.

Отличительной чертой земств на территории Беларуси была административная опека бюрократии. Так, местные губернаторы и министр внутренних дел Российской империи имели право задерживать исполнение любого постановления земского собрания. Отделение хозяйственных дел от общей администрации дробило местное управление между казенными и земскими учреждениями и снижало результативность местной деятельности. Тем не менее, даже при ограниченных полномочиях, земства Беларуси проделали большую работу, приступив к решению тех вопросов, которые игнорировались бюрократически-административным аппаратом. Главными объектами их внимания стали здравоохранение, народное образование, ветеринарное дело, статистика, агрономия, жилищное и дорожное строительство, страхование от пожаров, кооперативное движение и т.д. Земства открывали на свои средства школы, больницы, врачебные участки, поддерживали церковно-приходские школы.

Органами земского самоуправления в уездах были уездные земские собрания, состоявшие из земских гласных, избираемых на 3 года тремя куриями избирателей: землевладельцами, крестьянскими обществами и городскими избирателями. Уездное земское собрание, заседавшее под председательством уездного предводителя дворянства, избирало исполнительный орган — уездную земскую управу, а также губернских земских гласных, составлявших губернское земское собрание, которое, в свою очередь, избирало губернскую земскую управу в составе председателя и шести членов. Несмотря на подконтрольность бюрократии, земства сами избирали свои исполнительно-распорядительные органы, формировали структуру управления, определяли основные направления деятельности, комплектовали штаты специалистов, существовали на основе самофинансирования.

Дополнительным источником силы земств являлась демократическая интеллигенция, бескорыстно стремившаяся помочь народу выйти из состояния невежества и бедности. Силу земствам придавала гласность их деятельности. Должностные лица регулярно выезжали на места и собирали информацию о пуждах народа. На земских собраниях при обсуждении отчетов об использовании местных финансов могли присутствовать все желающие. Кроме того, земства печатали отчеты о своих текущих делах и об истраченных деньгах, что предоставляло возможность населению контролиро-

вать их деятельность. В годы Первой мировой войны белорусские органы местного самоуправления стали частью созданных в августе 1914 г. Всероссийского земского союза и Всероссийского городского союза. В июле 1915 г. союзы земств и городов слились в единую организацию под названием «Земгор». Только в начале XX в. население Беларуси смогло принять участие в выборах, так как в России до этого времени не существовало общегосударственных представительных органов власти.

Т.О. Такушевич

БГЭУ (Минск)

УПРАВЛЕНИЕ г. МИНСКОМ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Политика государственной власти по отношению к городам и правовое положение городского населения издавна привлекали к себе внимание ученых государствоведов. Рассматривая город через юридические институты, а городское население сквозь призму его правового положения, нельзя обойти вниманием органы городского самоуправления. После вхождения Беларуси в состав Российской империи бывшее управление и законодательство на ее землях стало заменяться на российское. Сословные выборные органы городского самоуправления в России были введены по «Грамоте на права и выгоды городам Российской империи», утвержденной Екатериной II 21 апреля 1785 г. Поэтому в Минске распорядительным органом являлась общая городская дума, возглавляемая городским головой и действовавшая под надзором губернатора. В 1798 г. Павел I упраздняет выборные городские думы, а их функции передает городским правлениям, которые просуществовали всего лишь до марта 1801 г. В 1806—1831 гг. функции городской думы исполняла Минская городская (градская) комиссия при Минском городском магистрате, состоявшая из чиновников, назначаемых губернатором. Свою деятельность в Минске дума возобновила в 1832 г.

Развитие капитализма заставило российское правительство пойти на преобразования в области местного управления. В 1870 г. утверждается новое Городовое положение, отменившее старый сословный принцип представительства, поэтому общегородские сословные органы упразднились. По новому положению городскими органами самоуправления были думы и управы. Городовое положение 1892 г. в Минске вводится в 1893 г. и заменяет палатовый ценз имущественным. В выборах городской думы участвовала пичтож-