

3. Для республик смешанного типа правления характерно отсутствие прямой юридической связи между президентом и правительством. Одним из признаков является закрепленная в конституции возможность роспуска парламента или его нижней палаты по инициативе президента в случае возникновения непреодолимого конфликта между органами исполнительной власти и парламентом.

Так, в Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) (далее — Конституция РБ) не закреплено, к какой форме правления относится Республика Беларусь. Законодатель в ст. 84 Конституции РБ определил ряд полномочий Президента, например: Президент получает власть от народа, так как народ избирает Главу государства; Президент обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, имеет право участвовать в работе Парламента и его представительных органов; в качестве главы исполнительной власти Президент определяет структуру Правительства, формирует его, также Президент согласовывает с Парламентом лишь кандидатуру Премьер-министра; Президент осуществляет международные переговоры, подписывает договоры, так как выступает от имени государства.

Таким образом, Президент непосредственно при известном парламентском контроле формирует Правительство и оно несет перед ним ответственность за свою деятельность, в данном случае Президент не может распустить Парламент, зато Парламент может объявить импичмент Президенту. Однако для всех президентских республик характерным является то, что Президент либо совмещает полномочия главы государства и главы Правительства в одном лице, либо непосредственно назначает главу Правительства и участвует в его формировании.

В пользу вывода о президентской форме правления в Республике Беларусь свидетельствует расширение полномочий Президента в законодательной и исполнительной ветвях власти, а также в судебной ветви власти, например принятие нормативных актов об амнистии, помиловании. В этом смысле можно говорить о смешанной форме правления лишь с формальной стороны, на самом деле это президентская республика, так как в результате трансформации произошло усиление властных полномочий Президента.

В.Ю. Лукьянчик

БрГУ им. А.С. Пушкина (Брест)

ЗАКРЕПЛЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА В КОНСТИТУЦИИ БССР 1978 г.

Важнейшим признаком государства, оказывающим существенное влияние на содержание государственной власти, ее устройство и уст-

ройство территории, является суверенитет. Государство в состоянии выражать волю своих граждан, обеспечивать их права и интересы в полном объеме только тогда, когда оно является суверенным.

В юридической литературе суверенитет понимается как независимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц верховенство, т.е. суверенитет — верховенство, единство, самостоятельность и независимость власти. Категория «суверенитет» относится к числу обязательных исходных принципов любой демократической конституции.

В то же время понятие «суверенитет» в юридической литературе не имеет однозначной оценки. Исследователь А.И. Курак выделяет характерные признаки суверенитета: наличие собственных высших органов государственной власти; верховенство, единство и независимость (самостоятельность) государственной власти; наличие своей территории; наличие своего гражданства; наличие собственных вооруженных сил; наличие собственной денежной и финансово-кредитной системы; наличие государственных эмблем (символов) — герб, флаг и гимн.

Только в Конституцию Белорусской Советской Социалистической Республики от 14 апреля 1978 г. (далее — Конституция БССР 1978 г.) законодатель включил норму, которая определяет БССР как суверенное советское социалистическое государство (ст. 68). Анализ норм Конституции БССР 1978 г. на предмет соответствия указанным выше признакам позволяет определить следующие:

- органы государственной власти и управления: Верховный Совет, Президиум Верховного Совета, Совет Министров (ст. 97–123);
- верховенство власти — единственный источник государственной власти и ее носителем является народ (ст. 2). В этой же статье указывается, что народ осуществляет свою власть через Совет народных депутатов. Единство — государственные органы выстраиваются по принципу демократического централизма. Самостоятельность государственной власти БССР характеризуется полномочиями, которые закреплены в ст. 70. Также БССР имеет право устанавливать международные отношения с иностранными государствами, руководствуясь принципами внешней политики, закрепленными в Конституции СССР (ст. 74);
- территория БССР не может быть изменена без ее согласия. Границы между БССР и другими союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению соответствующих республик, которое подлежит утверждению Союзом ССР (ст. 73), а также БССР имеет право выхода из состава СССР (ст. 69);
- правовое регулирование гражданства определяется в законодательстве СССР. Единое союзное гражданство, каждый гражданин БССР является гражданином СССР (ст. 31);
- БССР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил СССР всем необходимым (ст. 30);
- государственный бюджет БССР является составной частью единого государственного бюджета СССР. Государственный бюджет БССР

объединяет республиканский бюджет БССР и местные бюджеты (ст. 145–149);

- в Конституции БССР 1978 г. подробно описываются герб, флаг и гимн (ст. 167–169).

На основании изложенного выше следует отметить, что по Конституции БССР 1978 г. были учреждены органы государственной власти и нашли свое отражение нормы о государственной символике и территориальном устройстве (признаки 1, 7, 3). Верховенство, единство и независимость государственной власти носили формальный характер, так как нормы, прописанные в Конституции СССР, имели высшую юридическую силу по отношению к Конституции БССР. Не нашли своего закрепления нормы о гражданстве и наличии Вооруженных Сил, государственный бюджет БССР являлся составной частью бюджета СССР.

Таким образом суверенитет, закрепленный в Конституции БССР 1978 г., не нашел своего должного подтверждения.

А.О. Лышко, Е.А. Сенкевич

БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время одной из быстро развивающихся частей туристического рынка страны и прекрасной возможности для жителей крупных городов и мегаполисов мира получить полноценный отдых в экологически чистых уголках Беларуси является агроэкотуризм.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 (в ред. 09.03.2010 г.) «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» агроэкотуризм представляет собой временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг, оказываемых субъектом агроэкотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

Следует отметить, что агроэкотуризм изначально рассматривался государством как способ поднять уровень жизни в сельской местности и улучшить туристическую инфраструктуру страны. Государственная программа возрождения села на 2005–2010 гг. в отличие от ранее принятых в Республике Беларусь документов, в которых основное внимание уделялось аграрному производству, предусматривает комплексное решение проблем устойчивого развития сельскохозяйственных терри-