

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ЗА 2003 ГОД

Человеческий потенциал Беларуси: экономические вызовы и социальные ответы

Вышедший в декабре прошлого года Отчет о развитии человека за 2003 г. является седьмым в постоянной серии ежегодных национальных отчетов о человеческом развитии в Беларуси, начало которой было положено в 1995 г. Первый – Отчет-95 – был посвящен общим вопросам и стартовым условиям перехода к устойчивому развитию; второй – Отчет-96 – среде обитания в Республике Беларусь; третий – Отчет-97 «Беларусь: государство для человека» – раскрыл проблемы белорусской государственности, макроэкономической и социальной политики государства, его роль в достижении общественного согласия. Последующие отчеты: Отчет-98 – «Беларусь: государство, управление, человек», Отчет-99 – «Беларусь: ретроспектива и перспектива», Отчет-2000 – «Беларусь: выбор пути».

Национальный отчет за 2003 г. «Человеческий потенциал Беларуси: экономические вызовы и социальные ответы» подготовлен группой национальных экспертов и специалистов с участием советников и консультантов агентств системы ООН. Он продолжает традицию взаимодействия республики с Программой развития ООН в решении проблем устойчивого человеческого развития на основе общих принципов и рекомендаций «Повестки дня на XXI век» (Рио-де-Жанейро, 1992 г.; Йоханнесбург, 2002 г.), «Декларации тысячелетия» (Нью-Йорк, 2000 г.), а также соблюдения демократических процедур формирования и критериев деятельности авторских коллективов, сформулированных в рамках корпоративной политики ПРООН. Речь идет, с одной стороны, о некоторых новых институциональных структурах подготовки Отчета, с другой – о том, что авторы Отчета представляют лишь свои личные мнения, которые могут не отражать оценок и позиций официальных органов власти Беларуси.

Придерживаясь этих подходов, авторы подготовили аналитический труд, глубоко и всесторонне рассматривающий сущность и

содержание проблем развития человеческого потенциала Беларуси, выдвигают концептуальные положения и оценки по основным вызовам современности, предлагают свое видение решения ключевых экономических, социальных и других вопросов в стране. Отчет включает общий обзор, четыре главы, вставки, таблицы, рисунки, библиографию, статистический комментарий.

Раскроем кратко основные положения Отчета.

Главная идея Отчета состоит в том, что именно человеческий капитал представляет собой стержень новой парадигмы цивилизационного прогресса постиндустриального общества, ее концептуальную, смысловую сердцевину, интегрирующую в триаде «человек – хозяйство – природа» важнейшие взаимосвязанные компоненты, факторы, императивы стабильного функционирования, сбалансированного развития социальной, экономической и экологической сфер. Раскрытию основных тенденций, закономерностей и механизмов реализации этой идеи посвящен Общий обзор Отчета, который содержит ключевые положения и оценки – лейтмотивы, пронизывающие практически все без исключения разделы Отчета, анализирующие, поясняющие и обобщающие главные проблемы и направления развития человеческого потенциала Беларуси в обозримой перспективе.

В числе таких ключевых положений следующие.

- Важнейшим методологическим требованием к проведению анализа человеческого потенциала страны является обязательное сочетание глобального, регионального, национального и локального уровней, а также комплексное рассмотрение политического, идеологического, экономического и других измерений проблемы.

Реализуя этот методологический императив, авторы Отчета выстраивают анализируе-

мое проблемное поле на языке экономических и других вызовов, а способы и пути решения проблем – на языке ответов на эти вызовы, что и отражено в теме Отчета. Такой логический и литературный прием позволяет авторам дать достаточно полную картину проблем развития человеческого потенциала, ранжировать их по критериям значимости и соответствия системному подходу, указать наиболее существенные барьеры на пути развития человека и наиболее конструктивные, на их взгляд, пути их преодоления.

- Доминантным фактором, влияющим на все процессы развития страны, вполне доказательно называется глобализация. Верная трактовка именно этого фактора – глобализации рыночных отношений, процессов информатизации и технологических сдвигов, расширения мировых рынков и роста объемов мировой торговли, финансовых потоков, обострения международной конкуренции и т.д. – в контексте глубинных преобразований экономической, социальной, экологической сфер Беларуси может дать выверенные по высшим критериям модели устойчивого развития ответы на вызовы современности.

- Формирование человеческого потенциала во многом зависит от состояния экономики, социальной, духовной сфер, окружающей (природной) среды. В свою очередь, развитие всех этих сфер в решающей мере определяется уровнем человеческого потенциала.

- Для переходных экономик, к которым *относится и переходящая система Беларуси*, важнейшим фактором развития являются рыночные – институциональные и структурные – преобразования, их глубина, скорость и комплексность, адекватность специфике республики. Они должны сопровождаться улучшением инвестиционного климата, обновлением основного капитала и технологий, повышением конкурентоспособности продукции на внешнем и внутреннем рынках.

- Среди барьеров на пути человеческого развития в нашей стране выделяются депопуляционные процессы, «старение» возрастной структуры населения, недостаточное развитие здравоохранения, низкий уровень ориентации поведения людей на здоровый образ жизни, слабое государственное финансирование образования в сочетании в ряде случаев с невысоким качеством услуг в этой сфере и др.

- Существенное место в общей палитре вызовов человеческому развитию в Беларуси занимает экологическая составляющая, необходимость улучшения состояния основных компонентов природной среды и динамики антропогенного воздействия на экосистемы.

- Преодолевать эти барьеры в условиях сравнительной бедности природно-ресурсного потенциала страны необходимо путем всестороннего совершенствования и повышения эффективности политической и социально-экономической системы; путем ее демократического и инновационного развития, высвобождения социальной энергии народа и его наиболее активной части – предпринимателей, новаторов, ученых; путем обеспечения социальной и политической стабильности, совершенствования макроэкономической политики и системы государственного управления.

Указанные положения Общего обзора конкретизируются в последующих четырех главах Национального отчета за 2003 г., проводится углубленный анализ ключевых проблем и формулируются выводы и рекомендации по их решению.

В *первой главе* «Новые вызовы человеческому развитию в Беларуси на старте нового века» авторы рассматривают четыре блока проблем:

- глобализация и геополитический потенциал Беларуси;
- человеческое развитие: барьеры и возможности;
- внутренние экономические проблемы страны;
- экологические угрозы и развитие.

Раскрывая сущность феномена глобализации во взаимосвязи с характеристиками геополитического потенциала Беларуси, авторы делают глубокий исторический экскурс, привлекают различные теоретические интерпретации этих явлений, что позволяет им предложить читателю оригинальный взгляд на эволюцию процессов глобализации, характер их взаимодействия с национальными государствами, сформулировать рекомендации по целям и механизмам интеграции Беларуси в мировое политическое, экономическое, информационно-технологическое пространство.

Эта глава Отчета содержит также в себе обзор многообразия вызовов человеческому развитию в Беларуси в начале XXI в., вскры-

вает их природу и формулирует направления и формы социальных ответов на эти вызовы.

При анализе проблемного поля экономики страны авторы стремятся не ретушировать острые моменты, дают профессиональный анализ достоинств и слабостей действующей социально-экономической системы. Они подчеркивают необходимость перехода на более эффективную экономическую модель на основе углубления и адекватного внешним и внутренним императивам ускорения институциональных и структурных реформ, повышения уровня инновационности и конкурентоспособности национальной экономики.

В части нейтрализации экологических угроз авторы Отчета в качестве приоритетных разрабатывают три направления:

- классификация и развитие экологических проблемных регионов;
- преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС;
- обоснование перспективной концепции устойчивого развития проблемных регионов страны.

Вторая глава «Ресурсы и возможности для адекватных ответов» посвящена анализу и оценке ресурсной базы страны, наличия и создания предпосылок для развития человеческого потенциала, преодоления барьеров на этом пути. С этой целью авторы Отчета исследуют следующие блоки проблем:

- природный капитал: проблемы рационального использования;
- физический капитал: состояние и возможности приумножения;
- социальный капитал: основные аспекты и специфика белорусского контекста;
- повышение эффективности и конкурентоспособности экономики.

Характеризуя природно-ресурсный потенциал, авторы дают исчерпывающие сведения по всем видам природного капитала: земле, лесам, воде, полезным ископаемым, биологическим ресурсам, вскрывают причины нерационального использования многих из них, предлагают свое видение средств их устранения (совершенствование земельных отношений, включение природных ресурсов в рыночный оборот, стоимостная оценка природного капитала и ее включение в статистику национального богатства и др.).

Физический капитал, которым располагала Беларусь на 1 января 2002 г., составлял 127,5 трлн руб., что по объему эквивалентно 7,5 внутреннего валового продукта (ВВП) страны. В его структуре 91% – это основные фонды, а 9% – материальные оборотные средства. В качестве основных негативных характеристик физического капитала авторы называют высокий уровень износа активной части основных фондов, низкий коэффициент их обновления, снижение доли инвестиций в основной капитал в ВВП. Основываясь на отечественном и зарубежном опыте преодоления этих негативных явлений, авторы предлагают свои рекомендации относительно улучшения инвестиционного климата, активизации инвестиционно-структурной и инновационной политики в стране.

Рассматривая основные аспекты и особенности социального капитала, авторы приводят его современную концепцию, сущностные отличия от физического и человеческого капитала. Если в первом случае речь идет о материальных активах, во втором – о способности человека к получению и освоению новых знаний, навыков и умений, о его творческой энергии и инициативе, то социальный капитал охватывает совокупность институтов, связей, отношений и ценностей, складывающихся в сети взаимодействий людей в процессе их жизнедеятельности. Авторы Отчета подробно анализируют специфические черты социального капитала в Беларуси по всей его структуре, их исторические корни и перспективы развития. Всего в анализ включены более 1000 общественных объединений, политических партий и направлений, профсоюзных, молодежных, женских организаций и других структур гражданского общества, образующих так называемый третий сектор. Авторы вводят понятие «антисоциальный капитал» для обозначения негативных, деструктивных изменений в социальных активах (правонарушения, преступления всех видов, антиобщественное поведение и т.д.).

Основываясь на материалах Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и Программы структурной перестройки и повышения конкурентоспособности национальной экономики Беларуси до 2010 г., авторы излагают основные дефиниции, концептуальные подходы, факторы, направления, средства и механизмы

повышения эффективности и конкурентоспособности экономики страны.

В *третьей главе* «Социальные решения: новые реалии и особые тенденции» авторы рассматривают пять блоков вопросов:

- увеличение доходов и преодоление бедности;
- рынок труда;
- физическое и духовное оздоровление народа, развитие здравоохранения;
- совершенствование системы образования и развитие национальной культуры;
- развитие проблемных регионов, преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС, переход к концепции устойчивого развития проблемных регионов.

Наряду с позитивными тенденциями в повышении уровня жизни авторы Отчета указывают на негативные процессы в этой области (более 30% населения находится за чертой бедности, растет имущественное расслоение, низок уровень заработной платы и др.), вскрывают их глубинные причины и предлагают новые социальные решения. Они касаются совершенствования рыночных механизмов регулирования зарплаты, института социального партнерства, системы социальной защиты, реформы пенсионного обеспечения, развития рынка социальных услуг, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Анализируя состояние рынка труда в Беларуси, авторы дают полную картину занятости, ее динамику по отраслям народного хозяйства, указывают причины негативных процессов в этой сфере. Особую тревогу авторов вызывают демографические процессы, темпы создания новых рабочих мест, положение с занятостью в отдельных отраслях, особенно в аграрном секторе и научной сфере. В числе перспективных целей называются следующие: приближение структуры занятости в Беларуси к структурам высокоразвитых стран, оптимизация численности занятых по формам собственности, создание технологически прогрессивных рабочих мест, более эффективная борьба с безработицей и др.

Большое внимание авторы Отчета уделяют проблемам здравоохранения, формированию здорового образа жизни, рассматривая здоровье нации как высшую ценность государства и достояние народа. Комплексно анализируя эту сложную, многоаспектную проблему, авторы перво-

очередное внимание уделяют динамике и причинам роста заболеваемости населения, проблемам курения, наркомании, СПИДа, другим негативным социально значимым факторам, разрушающим здоровье людей. Оценивается состояние системы здравоохранения, называются пути ее улучшения (обеспечение кадрами, медикаментами, медицинской техникой и т.д.). В качестве важнейших направлений укрепления здоровья названы: создание правового и экономического механизма обеспечения необходимых для этого социальных условий, развитие медицинской, медико-генетической и санитарно-гигиенической профилактики, санаторно-курортного лечения и отдыха населения, физической культуры, спорта и туризма.

Рассматривая проблемы развития образования и национальной культуры, авторы Отчета определяют стратегические приоритеты развития национального образования: доступность и учет интересов обучающихся, фундаментальность и практическая направленность, преемственность и непрерывность, единство образования и воспитания, интеграция в мировое образовательное пространство. Их реализация сдерживается недостаточным бюджетным финансированием (оно составляет около 7% от ВВП вместо установленных Законом об образовании 10%). Авторы подробно анализируют состояние и пути улучшения системы дошкольного образования и воспитания, реформирования общеобразовательной школы, высшего образования, привлекая для этих целей богатый отечественный и зарубежный опыт.

В Отчете подчеркивается, что повышение образовательного уровня населения должно гармонично сочетаться с развитием духовно-нравственных ценностей и национальной культуры. Показаны как достижения в этой области, так и имеющиеся проблемы. Предложены пути, средства и механизмы их решения.

Как уже отмечалось выше, одним из лейтмотивов Национального отчета за 2003 г. является необходимость улучшения природной среды и антропогенного воздействия на экосистемы. К экологически проблемным регионам Беларуси отнесены: территории, подвергшиеся загрязнению радионуклидами в результате катастрофы на ЧАЭС (22-23% площади страны); Белорусское Полесье, включающее Солигорский промышленный район (32% территории страны); Белорусское Поозерье (24% территории респуб-

лики); ряд специфических регионов – Минский столичный округ, некоторые приграничные территории страны; депрессивные районы (сельскохозяйственные районы и малые города с низким экономическим потенциалом). В Отчете подчеркивается, что, несмотря на значительные усилия Правительства и выделяемые ресурсы, задачи стабилизации этих регионов решены лишь частично, а некоторые проблемы даже обострились. Радикальное улучшение ситуации авторы видят в переходе к концепции устойчивого развития проблемных регионов, которая излагается в Отчете.

Четвертая глава «Адекватные ответы на вызовы – путь к устойчивому человеческому развитию» посвящена комплексу конкретных мер по решению проблем развития человеческого потенциала Беларуси. В нее включены четыре блока вопросов:

- рациональная макроэкономическая политика и совершенствование системы управления;
- ускорение структурных реформ и институциональных преобразований в экономике;
- проблемы перехода на инновационный путь развития;
- формирование гражданского общества – условие эффективных реформ.

В качестве системообразующего фактора, основы для совершенствования макроэкономической политики и системы госуправления, избрана белорусская модель социально-экономического развития, концентрирующая в себе как наследуемые, так и перспективные черты экономики страны. Исходя из базовых особенностей белорусской модели социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики, авторы формулируют принципы и направления совершенствования денежно-кредитной, бюджетно-налоговой политики, системы органов государственного управления, ускорения структурных и институциональных преобразований (приватизации, развития малого и среднего бизнеса и т.д.).

В Отчете дан профессиональный анализ становления инновационной сферы страны и ее основных структурных составляющих, предложены направления развития национальной инновационной системы.

Завершает главу исследование проблем формирования гражданского общества во вза-

имосвязи с решением всего комплекса задач по развитию человеческого потенциала в Республике Беларусь.

Существенным дополнением к основным главам Отчета являются 19 вставок, 30 таблиц, 23 рисунка, содержащие интересные материалы из различных областей науки, техники, экономики, культуры и представляющие сравнительный анализ многих дефиниций, концепций, точек зрения отечественных и зарубежных ученых и специалистов, дающих в совокупности многокрасочную и реалистическую картину развития человеческого потенциала Беларуси в русле мировых и региональных тенденций.

Статистический комментарий содержит 7 таблиц показателей развития человека, в том числе «Производство: внутренний валовой продукт», «Инфляция, долг, международная помощь», «Государственные доходы и расходы», «Экономическая активность в гендерных показателях», «Общие годовые заработные платы и общие месячные доходы, в постоянных ценах, согласно гендерному принципу», «Распределение общего дохода, после уплаты налогов, на домашнее хозяйство по квинтильным группам, в %», «Бедность».

Целью данной обзорной статьи является информация об основных положениях Отчета, а не их оценка, однако следует отметить, что его авторы проявили известную бескомпромиссность и стремление объективно отразить сущность очень сложных социальных, экономических, экологических и других процессов переходной экономики Беларуси. Они основывают свои выводы, ключевые оценки и предложения на глубоком знании белорусской экономики и общества, мировых процессов и хода трансформации экономических систем стран ЦВЕ и СНГ. И хотя ряд оценок и рекомендаций весьма спорен, а некоторые из них небеспристрастны, тем не менее Национальный отчет о человеческом развитии за 2003 г. является научным обобщением проблем и перспектив развития человеческого потенциала в Беларуси, представляющим и теоретический, и практический интерес для читателей БЭЖ.

Л.М. Крюков,

кандидат экономических наук (г. Минск)

