

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2020 г.¹

Н.П. Зайченко, С.С. Полоник,
А.В. Богданович, Я.М. Александрович²

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020) разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» с учетом реализации «Декларации тысячелетия» Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2000 г., Политической декларации и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 г.).

В НСУР-2020 получили дальнейшее развитие основные положения действующих прогнозных документов, утвержденных Президентом и Советом Министров Республики Беларусь: Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г., Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг., Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001–2020 гг., Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг., Программа структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь и другие целевые и отраслевые программы.

¹ Проект НСУР одобрен Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол № 11/15 ПР от 6 мая 2004 г. и Президиумом СМ Республики Беларусь (протокол № 25 от 22 июня 2004 г.).

² Н.П. Зайченко, к.э.н., Министр экономики Республики Беларусь, С.С. Полоник, к.э.н., директор НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, А.В. Богданович, к.э.н., зам. директора по научной работе НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, Я.М. Александрович, д.э.н., профессор, зав. отделом НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь.

В основу построения структуры НСУР-2020 положена следующая логика. В первых разделах рассмотрены стартовые условия Беларуси в контексте мировых тенденций экономического развития, определены основные компоненты (подсистемы) модели устойчивого развития и императивы (требования) к их функционированию и взаимодействию, дана оценка национальных ресурсов и социально-экономического потенциала страны. В последующих разделах обоснованы стратегические цели, этапы и сценарии перехода страны к устойчивому развитию, определены важнейшие направления и пути перехода по главным его составляющим – «человек – окружающая среда – экономика». Далее рассматриваются важнейшие средства, финансово-экономические и социально-политические механизмы обеспечения устойчивого развития. В заключительном разделе даны предложения по созданию соответствующей системы мониторинга.

Необходимость и стартовые условия для перехода к модели устойчивого развития страны

Переход страны к устойчивому развитию во многом определяется ее ролью и местом в мировом сообществе, имеющимися национальными ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания. Национальное богатство Республики Беларусь представлено совокупностью накопленных материальных благ, созданных трудом людей, которыми в настоящее время располагает общество, а также человеческим и природным капиталами. По имеющимся оценкам, доля человеческого капитала в национальном богатстве Беларуси составляет более 55%, что выше, чем в других странах СНГ.

По размерам территории (207,6 тыс. кв. км) Республика Беларусь занимает 6 место среди стран СНГ (после России, Казахстана, Украины, Туркменистана, Узбекистана) и 13 место среди европейских государств. В Европе Беларусь по территории немного уступает Великобритании и Румынии, более чем в 2,2 раза превосходит Португалию и Венгрию и почти в 5 раз – Нидерланды и Данию.

По численности населения (9,9 млн чел. на 1 января 2004 г.) Республика Беларусь занимает 5 место среди стран СНГ (после России, Украины, Узбекистана и Казахстана) и 14 место в Европе (опережая такие страны, как Австрия, Болгария, Швеция).

Республика Беларусь обладает совокупностью благоприятных факторов и условий, которые способствуют ее переходу к устойчивому развитию. Это, прежде всего:

- выгодное экономико-географическое и геополитическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственной инфраструктуры в целом;
- значительные земельные, водные и лесные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;
- значительный научно-технический потенциал;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- достаточно мощная строительная база;
- комплексность развития внутриреспубликанских регионов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

После распада СССР и связанного с ним экономического кризиса (1991–1995 гг.) Республика Беларусь смогла к 1996 г. преодолеть спад производства и достигнуть в последующие годы положительной динамики макроэкономических процессов – обеспечить ежегодные приросты ВВП, производства промышленной продукции и потребительских товаров, стабилизировать положение на внутреннем потребительском рынке. Была восстановлена

система управления экономикой, отвечающая реалиям переходного периода, улучшена система социальной защиты населения. Достигнутые положительные сдвиги в социально-экономическом развитии страны нашли отражение в темпах прироста макроэкономических показателей. По индексу развития человеческого потенциала (0,804) в 2001 г. Беларусь, по данным ПРООН³, находилась на 53 месте среди 175 стран мира и вошла в группу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала, опередив все страны СНГ. Это свидетельствует, что Республика Беларусь имеет достаточно весомые предпосылки для перехода к устойчивому развитию.

Концептуальным ядром НСУР является модель устойчивого развития. В теоретическом плане модель устойчивого развития Республики Беларусь основывается на научной парадигме социальной эволюции в экосовместимой форме и включает совокупность принципов и требований (императивов) к системе, структуре экономики, режиму функционирования и взаимодействия его подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек–окружающая среда–экономика» с целью сбалансированного социально ориентированного, экономически эффективного и эколого-защитного развития страны, удовлетворения необходимых потребностей нынешних и будущих поколений.

В прикладном плане модель устойчивого развития – это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, обеспечивающих предупреждение и нейтрализацию внешних и внутренних угроз. Национальная стратегия является долгосрочной программой поэтапного перехода к устойчивому развитию, определяющей конкретные направления преобразований и виды деятельности по достижению стратегических целей, необходимые для этого ресурсы и механизмы, системы управления и координации на локальном, региональном, национальном и международном уровнях.

Белорусская модель социально-экономического развития – это, прежде всего, высокоэффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регули-

³ Доклад о развитии человека за 2003 год. ПРООН. Мн.: Юнипак, 2003.

рованием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов, базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства форм собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимосвязки благосостояния работника и результатов его труда. Развитие экономики должно осуществляться с учетом улучшения экологической ситуации, рационального использования природных ресурсов и сохранения природы не только для нынешних, но и будущих поколений.

Стратегические цели и задачи, принципы и этапы перехода Республики Беларусь к устойчивому развитию

Переход к устойчивому развитию – это смена стратегии развития цивилизации, переход к построению постиндустриального (ноосферного) общества. В новом обществе мерилom богатства становятся не вещи, а духовные ценности и знания человека, живущего в гармонии с окружающей средой.

Устойчивое развитие страны рассматривается как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели – как реализация общих целей и задач, принципов и направлений развития, изложенных в «Повестке дня на XXI век», «Декларации тысячелетия», Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и других документах ООН, в конкретных условиях Беларуси.

Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь определена как динамичный рост уровня благосостояния, обогащение культуры, повышение ответственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Основными факторами устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-

производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси являются переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики и общества, построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, снижение негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния.

Основополагающие принципы перехода к устойчивому развитию:

- человек – цель прогресса, а уровень человеческого развития – мера зрелости общества и государства;
- повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности, изменение структур потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, науки, культуры – важнейших сфер духовной жизни общества, факторов долгосрочного роста производительной, творческой активности народа, эволюции народного хозяйства;
- улучшение демографической ситуации, содействие устойчивому развитию поселений;
- переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инновационный тип развития экономики;
- усиление взаимосвязи экономики и экологии, формирование эколого ориентированной экономической системы, развитие ее в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- рациональное природопользование, предполагающее нерасточительное расходование возобновимых и максимально возможное уменьшение потребления невозобновимых ресурсов, расширение использования вторичных ресурсов, безопасную утилизацию отходов;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- экологизация мировоззрения человека, систем образования, воспитания, морали с учетом новых цивилизационных ценностей;
- ведущая роль государства в осуществлении целей и задач устойчивого развития,

совершенствование систем управления, политических механизмов принятия и реализации решений;

- повышение скоординированности и эффективности деятельности государства, частного бизнеса и гражданского общества.

Указанные принципы служат идейными ориентирами, методологическим каркасом построения НСУР-2020 и ее разделов.

Для перехода к устойчивому развитию необходим длительный период, включающий несколько этапов социально-экономического развития.

Первый этап (до 2010 г.). Основной целью этапа является дальнейшее повышение качества и уровня жизни населения на основе развития и эффективного использования человеческого потенциала, технико-технологического перевооружения и совершенствования структуры экономики, роста ее конкурентоспособности. На этом этапе должно быть завершено создание необходимой законодательной и правовой базы устойчивого развития, заложены основы для формирования новой модели белорусской экономики, обеспечивающей эффективное воспроизводство благ и услуг, обладающей потенциалом долгосрочного динамичного роста и позволяющей решать задачи повышения благосостояния народа, безопасности страны, модернизации производственного аппарата, что потребует усиления экономической функции государства в построении основ рыночной экономики. Приоритетными направлениями в этот период должны стать:

- развитие человеческого потенциала на основе качественного совершенствования систем образования, здравоохранения, жилищно-строительства и других отраслей сферы услуг;

- инновационное развитие национальной экономики;

- наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности, развития наукоемких высокотехнологичных ресурсо- и энергосберегающих экологически чистых отраслей и производств;

- развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

Второй этап (2011–2020 гг.). Целью этапа является гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хо-

зяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах с материально-вещественных ценностей на духовно-нравственные. В этот период будут формироваться основы нового постиндустриального информационного общества с постепенным освобождением от стереотипов потребительства, новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономическое развитие предусматривается за счет создания зрелых институтов рыночной экономики, активизации структурных преобразований, расширения частного бизнеса, широкого внедрения достижений науки и техники, создания экологически чистых производств, ускорения интеграционных процессов со странами ближнего и дальнего зарубежья, сбалансированного развития территорий и населенных пунктов. Совершенствование социальных процессов должно базироваться на принципах зрелой демократии и гражданского общества.

Социальная составляющая устойчивого развития «Человек»

Важнейшим фактором развития человеческого потенциала и обеспечения устойчивого развития общества является эффективная *социальная политика государства*, призванная создать необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная стабильность общества будет достигаться проведением эффективной социальной политики государства, критериями которой являются:

- реализация приоритетов социальной политики как одного из важнейших условий устойчивого развития общества;

- гарантирование прав на свободу человека и на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала, с тем чтобы трудоспособный гражданин смог обеспечить себе и своей семье материальное благополучие;

- дифференциация социальной политики в отношении различных слоев населения; адресная социальная защита малообеспеченных слоев населения;

- солидарная ответственность всех субъектов (государство, предприниматели, профсоюзы, население) за результаты социального развития;

- обеспечение прав и гарантий, ориентированных на укрепление семьи – основной ячейки общества; на духовное, культурное, нравственное развитие граждан, и прежде всего молодежи; бережное отношение к историческому наследию предков; на преемственность поколений; сохранение самобытности национальных традиций.

Главными целями социальной политики в долгосрочной перспективе являются обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала. При этом государство должно предоставить каждому трудоспособному человеку условия, позволяющие ему собственным трудом и предприимчивостью обеспечить свое благосостояние и благосостояние своей семьи и полностью выполнить социальные обязательства перед инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными и малообеспеченными слоями населения и др.

Для реализации главной цели основными направлениями социальной политики должны стать:

- создание условий и возможностей всем трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;
- обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на действующих жизненно важных и перспективных предприятиях, создания новых рабочих мест, в том числе в частном секторе экономики, организации систем подготовки и переподготовки кадров;
- обеспечение роста реальных денежных доходов населения;
- последовательное повышение уровня оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда;
- формирование среднего класса как фактора стабилизации общества на основе значительного роста денежных доходов населения и снижения уровня малообеспеченности;
- повышение уровня пенсионного обеспечения;
- снижение уровня малообеспеченности населения;
- повышение социальной защиты нуждающихся на основе усиления адресности ока-

зания помощи, рационализации системы льгот, улучшения социального обслуживания и др.

В ближайший период (до 2010 г.) важнейшими задачами являются повышение реальных денежных доходов и снижение уровня малообеспеченности населения, создание условий и предоставление гражданам равных возможностей для достижения материального и социального благополучия. Необходимо успешно завершить выполнение Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и других программ, содержащих основные целевые показатели повышения уровня жизни населения и меры по их достижению.

На втором этапе (2011–2020 гг.) необходимо обеспечить приближение Республики Беларусь по уровню и качеству жизни населения к экономически развитым странам на основе формирования социально ориентированного рыночного типа экономики.

Стратегия государства по реализации целей социальной политики в долгосрочной перспективе будет направлена на последовательное повышение *денежных доходов населения* как важнейшего показателя уровня жизни населения. Рост денежных доходов населения и заработной платы рассматривается как фактор экономического роста и расширения внутреннего потребительского спроса. В 2000–2003 гг. осуществлялась политика ускоренного роста доходов и заработной платы. При росте ВВП за этот период в 1,2 раза реальные денежные доходы выросли в 1,7 раза, реальная заработная плата – в 1,6 раза. Тем не менее уровень среднедушевых доходов и средней заработной платы остается низким в сравнении с экономически развитыми странами. Покупательная способность среднедушевого денежного дохода в 2003 г. составляла 1,3 минимальных потребительских бюджета, средней заработной платы – 1,5.

Приоритетными направлениями политики в области *оплаты труда* должны стать: кардинальное повышение уровня заработной платы работников как основного источника формирования денежных доходов населения и важного стимула трудовой активности, повышение производительности труда и эффективности хозяйствования во всех звеньях экономики, рост инвестиционного потенциала населения; снижение налоговой нагрузки на

фонд заработной платы субъектов хозяйствования всех форм собственности, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, легализации теневых доходов населения.

Для достижения поставленных целей в области оплаты труда необходимо:

- обеспечение роста заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
- формирование рыночных механизмов регулирования оплаты труда, усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства;
- поэтапное приближение государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда к бюджету прожиточного минимума, в перспективе – к минимальному потребительскому бюджету;
- совершенствование структуры заработной платы, повышение доли оплаты труда по тарифным ставкам и окладам;
- регулирование межотраслевых различий в заработной плате, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
- развитие социального партнерства на всех уровнях управления;
- усиление законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

В области политики денежных доходов и оплаты труда предусматривается:

- увеличение реальных денежных доходов в соответствии с ростом ВВП;
- рост реальной заработной платы в соответствии с ростом производительности труда при некотором снижении численности занятых в экономике.

Минимальная заработная плата является минимальным социальным стандартом в области оплаты труда. Дальнейшее ее повышение следует осуществлять по мере роста эффективности производства, имея в виду поэтапное приближение ее размера к бюджету прожиточного минимума, в дальнейшем – к минимальному потребительскому бюджету, при этом минимальная заработная плата по отношению к средней должна составить не менее 30–40%, что соответствует параметрам, существующим в экономически развитых странах.

Определение объемов и структуры *потребления продуктов питания и обеспечения непродовольственными товарами* необходимо производить с учетом, с одной стороны, необходимости более полного удовлетворения потребностей населения в материальных благах, с другой – повышения требований к ассортименту и качеству. К концу прогнозируемого периода предстоит обеспечить:

- достижение в среднем по стране научно обоснованного сбалансированного и высококачественного питания за счет роста потребления мяса и мясопродуктов преимущественно нежирных сортов, рыбы и рыбопродуктов, фруктов и ягод; осуществить переход от «хлебного» к мясо-молочному, насыщенному витаминами питанию, от высококалорийного питания со значительной долей жиров и углеводов к менее калорийному;
- рациональную структуру гардероба, удовлетворяющую разнообразные потребности (повседневные, сезонные, эпизодические и т.п.), связанные с различными видами деятельности (трудовая, бытовая, досуговая и др.);
- существенное расширение использования предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения как городским, так и сельским населением.

Повышение уровня потребления и его рационализация предусматриваются на основе устойчивой сбалансированности спроса и предложения по оптимизации производства товаров и развития сферы услуг, совершенствования системы распределительных отношений.

Борьба с бедностью является важнейшим приоритетом социальной политики. Для устойчивого развития первостепенное значение имеет максимальное сокращение в стране уровня малообеспеченности. Реализация этой задачи будет происходить на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

С увеличением минимальной заработной платы, ростом средней заработной платы и среднедушевых денежных доходов предполагается, что доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума должна сократиться к 2015 г. вдвое, что соответствует цели Декларации тысячелетия.

Пенсионное обеспечение – важнейшее направление социальной политики. На нынешней

нем этапе развития национальная пенсионная система столкнулась с рядом внутренних и внешних проблем. Дефицит средств и проблемы экономики затрудняют возможность поддержания достаточного уровня пенсионного обеспечения и должной дифференциации пенсий в соответствии с трудовым вкладом. Положение усугубляется недостатками внутренней структуры пенсионной системы: множественностью льгот по досрочному выходу на пенсию; низким по сравнению с другими странами возрастом выхода на пенсию; наличием других норм и условий, влекущих нерациональные расходы. Отрицательное влияние оказывает старение населения и, как следствие, рост пенсионеров при сокращении численности занятых в экономике. Таким образом, сложившаяся система не может способствовать социальной стабильности и нуждается в реформировании. Основная его цель – повышение уровня жизни пенсионеров через создание стабильной, финансово устойчивой пенсионной системы, удовлетворяющей принципам социальной справедливости, способной противостоять будущим демографическим изменениям.

Стратегической задачей реформирования пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей в себе как распределительные, так и накопительные механизмы.

На этапе до 2010 г. предусматривается:

- проведение организационно-структурных преобразований в системе пенсионного обеспечения, принятие пакета законодательных актов, регулирующих отношения в рамках каждой составляющей пенсионной системы;
- развитие государственного пенсионного страхования как основной составляющей пенсионной системы, рационализация условий и норм предоставления пенсий на основе установления более тесной зависимости размера пенсии от страхового стажа и заработка;
- совершенствование индивидуального (персонифицированного) учета в пенсионном страховании в целях наиболее полного сбора страховых платежей и учета накопленных пенсионных прав;
- обязательное пенсионное страхование для работающих в неблагоприятных условиях труда или занятых определенными видами профессиональной деятельности.

На этапе 2011–2020 гг. на основе роста денежных доходов, в том числе заработной платы, при благоприятном развитии финансовых рынков и рынков инвестиций необходимо обеспечить развитие дополнительного пенсионного страхования. Решение поставленных перед пенсионной системой задач, развитие реального сектора экономики и повышение эффективности государственного управления повысят уровень материального благосостояния нетрудоспособных граждан.

Важной составляющей повышения уровня и качества жизни населения, вовлеченного в трудовую деятельность, является **социальное страхование**. Его развитие необходимо направить на обеспечение гарантий по защите населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья, формирование достаточной экономической базы для возмещения основных социальных страховых рисков.

В области организации системы социального страхования необходимо решить две важнейшие задачи: обеспечить объективную оценку, учет и анализ уровня и факторов социального риска для различных категорий работников; добиться справедливого распределения ответственности за отдельные виды риска между субъектами социально-трудовых отношений.

Решению этих задач будут способствовать:

- установление дифференцированных страховых взносов в зависимости от величины расходов по каждому виду страхования (класса риска);
- увязка размеров страховых услуг с размерами взносов и периодами их уплаты;
- персонифицированный учет по отдельным видам страхования;
- стимулирование увеличения страховых накоплений за счет собственных средств застрахованных;
- осуществление строгого контроля за расходованием страховых средств;
- освобождение страховых внебюджетных фондов от выплат пособий нестрахового характера.

Основными задачами в области **социальной защиты населения** являются обеспечение государственной поддержки нуждающихся групп населения, повышение уровня государственных минимальных социальных гаран-

тий, оптимизация программ предоставления помощи.

Сформировавшаяся к настоящему времени система социальной защиты населения представлена многообразными социальными программами, которые недостаточно скоординированы.

В ближайший период предусматривается завершить реформирование системы социальной защиты граждан, направленной на реализацию принципа адресности, обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уровня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствование системы социальных пособий и выплат, механизмов защиты доходов населения от инфляции.

В прогнозируемом периоде дальнейшее развитие получит **социальное обслуживание** как вид адресной помощи и неотъемлемая часть государственной системы социальной защиты. Предусматривается преимущественное развитие сети нестационарных учреждений как наиболее экономичных и приближенных к реальным нуждам населения и расширение практики предоставления социальных услуг на дому.

Важным направлением является создание комплексных территориальных центров социального обслуживания, обеспечивающих оказание максимальной и разносторонней помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения. При этом будут учитываться утвержденные социальные стандарты, что повысит уровень, доступность и качество оказываемых услуг всем нуждающимся гражданам.

В комплексе мер по обеспечению устойчивого развития должна быть существенно повышена значимость социальной поддержки ветеранов и инвалидов. Основным направлением государственной социальной политики по отношению к инвалидам предусматривается реабилитационное направление, ориентированное прежде всего на использование социальных механизмов компенсации и адаптации.

Необходимые меры, реализующие цели социальной политики, предлагаются в разделах Национальной стратегии по развитию образования, здравоохранения, культуры и других отраслей сферы обслуживания населения.

Экологическая составляющая устойчивого развития «Окружающая среда»

Человеческая деятельность оказывает все большее воздействие на целостность экосистем, которые обеспечивают жизненно важные функции в интересах благосостояния человека и хозяйственной деятельности. Сохранение благоприятной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов для удовлетворения потребностей ныне живущих и будущих поколений является высшим приоритетом НСУР-2020. Его реализация осуществляется путем разработки и проведения активной государственной экологической политики, основанной на интеграции экономического, экологического и социального аспектов развития Беларуси.

Для обеспечения устойчивого развития Республики Беларусь должны осуществляться комплексные меры по защите и рациональному использованию всех составляющих биосферы, сохранению биологического разнообразия.

Стратегическими **целями экологической политики** Республики Беларусь являются: создание благоприятной окружающей среды; улучшение условий проживания и здоровья населения; обеспечение экологической безопасности в интересах нынешнего и будущих поколений.

Для достижения этих целей необходимо решить комплекс задач, главными из которых являются:

- преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- восстановление нарушенных природных экосистем;
- обеспечение эффективного неистощительного природопользования;
- неотвратимость правовой и экономической ответственности за экологически опасное, нерациональное и неэффективное использование природных ресурсов;
- дальнейшая экологическая ориентация развития общества, предусматривающая взаимосвязь экологической, экономической и социальной составляющих устойчивого развития государства;
- выполнение обязательств по международным соглашениям в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Решение указанных задач должно базироваться на следующих основных принципах:

- платность природопользования и возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду («загрязнитель платит»);
- соблюдение и обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду;
- единство экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства;
- внедрение основных положений стратегической экологической оценки прогнозов и программ, нормативных актов, проведение экспертной оценки воздействия на окружающую среду проектных решений;
- открытость экологической информации и участие общественности в принятии решений в области природопользования и охраны окружающей среды;
- ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Общие направления осуществления экологической политики на период до 2020 г.:

- совершенствование законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе системы экологических ограничений и регламентации режимов природопользования;
- дальнейшее развитие экономического механизма природопользования;
- рациональное использование природных ресурсов, их экономия, постепенный отказ от экстенсивного использования и переход к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов;
- создание благоприятных условий для внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий; модернизация производства, развитие новых методов и технологий воспроизводства природных ресурсов, увеличение доли использования вторичных ресурсов и утилизации отходов;
- развитие рынка работ и услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- последовательный переход на международные стандарты технологий и производимой продукции;
- снижение антропогенной нагрузки на экосистемы, восстановление нарушенных эко-

систем в местах добычи полезных ископаемых, в особенности нефти, калийных солей, доломита, строительного камня, глин и др.;

- формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий и водно-болотных угодий, сохранение биоразнообразия;
- внедрение экологического аудита и страхования;
- лицензирование видов деятельности, влияющих на экологическую ситуацию;
- снижение негативных последствий радиоактивного загрязнения территорий;
- расширение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования;
- развитие системы экологического образования и просвещения всех слоев общества, подготовка экологических кадров.

Природоохранные мероприятия на первом этапе (до 2010 г.) должны включать:

- улучшение экологической ситуации в ряде крупных городов и промышленных центров (Минск, областные центры, Бобруйск, Полоцк, Мозырь, Светлогорск, Новополоцк и др.);
- сохранение и восстановление природных систем в эколого-дестабилизированных регионах;
- обеспечение населения чистой питьевой водой, в первую очередь в сельской местности и районах с неблагоприятной экологической ситуацией;
- расширение сети особо охраняемых природных территорий международного значения в приграничных регионах;
- разработка и реализация комплексной программы по организации системы сбора, переработки и захоронения отходов;
- развитие мониторинга окружающей среды, совершенствование статистического учета в области окружающей среды, ведение кадастров природных ресурсов;
- совершенствование структуры государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- стимулирование внедрения экологически малоотходных, безотходных и безопасных технологий, государственная поддержка реконструкции действующих производств при переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии.

На втором этапе (2011–2020 гг.) потребуются: дальнейшее развитие эффективной экологически ориентированной рыночной экономики, повышение социальной активности населения, усиление экологической функции государства, формирование общественного экологического мировоззрения и осознание ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала.

Особое внимание должно уделяться гармонизации отношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей природной среды. Требуется совершенствование экономического механизма природопользования с учетом ожидаемых преобразований в сфере производства и социальной жизни. Экономическое регулирование природопользования и охраны окружающей среды должно быть направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов – поощрение наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду и установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности.

Экономическая составляющая устойчивого развития «Экономика»

Устойчиво развивающаяся национальная экономика должна быть эффективной, конкурентоспособной и одновременно социально ориентированной, ресурсо- и энергосберегающей, экологозащитной. В связи с этим предусматривается совершенствование структур производства и потребления с учетом имеющихся ресурсов и оптимального уровня удовлетворения потребностей населения. Важнейшим средством обеспечения устойчивости развития национальной экономики и решения социальных задач является дальнейший рост валового внутреннего продукта, развитие межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства. По сравнению с 2005 г. ВВП в 2020 г. предусматривается повысить в 2,3–2,5 раза, инвестиции в основной капитал – в 2,4–2,7, продукцию промышленности – в 1,6–1,7, сельского хозяйства – в 1,6, сферы услуг – в 2,4–2,6 раза.

В структуре экономики страны в прогнозном периоде должна последовательно снижаться доля производства товаров до 37–38% в 2020 г. и возрастет доля сферы услуг до 50–

52% соответственно. В структуре использования ВВП к концу прогнозного периода потребуются увеличение удельного веса накопления до 30–31% и доли инвестиций до 26–27% против соответственно 24–25 и 21–22% в 2005 г. При этом, несмотря на снижение в структуре ВВП доли конечного потребления, рост его объемов позволит последовательно увеличивать уровень потребления на душу населения.

На первом этапе (до 2010 г.) предусматривается повысить конкурентоспособность национальной экономики, прежде всего, за счет улучшения использования факторных условий (природные и трудовые ресурсы, научно-технический и инновационный потенциалы, производственная и социальная инфраструктура), а также создания привлекательного инвестиционного климата и благоприятных условий для предпринимательской деятельности, развития рыночной инфраструктуры, расширения внутреннего потребительского рынка. Для этого необходимо ускорить формирование социально ориентированной рыночной (многоукладной) экономики, повысить уровень ее эффективности за счет приоритетного развития отраслей и производств, конкурентоспособных как на внутреннем, так и на мировых рынках. В решении этих задач первостепенное значение имеет реализация Программы структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь.

На втором этапе (2011–2020 гг.) ставится задача приблизить структуру экономики Республики Беларусь к структуре хозяйства экономически развитых стран по удельному весу сферы услуг, доле прогрессивных V и VI технологических укладов, создать условия для формирования постиндустриального общества.

Главная цель структурных преобразований в *промышленности* – значительное расширение выпуска конкурентоспособной высокотехнологичной продукции на основе внедрения современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий. Реализация мер, предусмотренных Программой структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь, позволит к 2010 г. увеличить долю новой научно-технической продукции в общем объеме выпуска почти в два раза и удельный вес наукоемкой продукции в объеме экспорта до 18–20%.

Для стабильного обеспечения платежного спроса населения на высококачественные отечественные изделия предусматривается:

- улучшение структурно-ассортиментной сбалансированности производства и потребления важнейших продовольственных и непродовольственных товаров с учетом потребностей конкретных групп населения;
- повышение конкурентоспособности отечественных товаров на основе модернизации производства;
- реструктуризация и совершенствование организационных структур с созданием небольших и средних предприятий, выпускающих товары для конкретных групп потребителей.

С учетом ресурсных возможностей и специализации промышленности страны планируется развивать производство наукоемких и трудоемких товаров. Важное значение имеет наращивание производства продукции из местного сырья – продовольственных товаров, изделий из древесины, текстильных изделий.

На период 2011–2020 гг. ставится задача перехода к эффективному функционированию промышленного комплекса в условиях его экологизации. Для этого потребуются качественное обновление производственного, научно-технологического и кадрового потенциалов.

Целью развития **агропромышленного комплекса** в долгосрочной перспективе является формирование эффективного конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного производства, которое должно соответствовать мировому уровню и обеспечивать продовольственную безопасность страны.

Приоритетным направлением развития **сельского хозяйства** определена интенсификация производства на основе модернизации производственно-технической базы и внедрения достижений научно-технического прогресса. Зональная, региональная, внутрихозяйственная специализация и размещение сельскохозяйственного производства по территории страны должны отвечать сложившемуся производственно-экономическому и природному потенциалу. Необходим переход на ландшафтно-адаптивную систему земледелия, базирующуюся на максимальном учете региональных и локальных почвенно-климатических условий.

В перспективе развитие аграрных отношений будет ориентировано на крупное и сред-

нее товарное производство в сочетании с мелким частным хозяйством. Удельный вес фермерских хозяйств в общем землепользовании возрастет до 10% за счет расширения земельных угодий через аренду земельных долей тех собственников, которые не желают заниматься предпринимательской деятельностью. Приоритетным направлением институциональных преобразований в АПК должно стать развитие кооперации на базе предприятий по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, создание продуктовых специализированных и многоотраслевых агропромышленных формирований. Основными видами агропромышленных формирований станут аграрно-промышленные группы, холдинги, ассоциации.

Основной целью **строительного комплекса** является более полное удовлетворение потребности населения и народного хозяйства страны в высокоэффективной строительной продукции, успешно конкурирующей на внутреннем и внешних рынках. Для достижения этой цели предусматривается: создание и внедрение ресурсосберегающих технологий и материалов, обеспечивающих улучшение качества, снижение материало-, энергоемкости и стоимости строительства; выпуск материалов и изделий с повышенными потребительскими свойствами, отвечающими требованиям сооружения зданий нового поколения, расширение экспортного потенциала, обеспечение охраны и рациональное использование земель, водного и воздушного бассейнов.

Развитие **транспорта и связи** будет осуществляться в соответствии с программными документами в направлении модернизации производственного потенциала, особенно транспортных средств сообщения; гармонизации отношений с окружающей средой; создания и внедрения новых прогрессивных технологий и техники; укрепления транспортно-экономических связей с сопредельными государствами и совершенствования нормативно-правовой базы.

Основные меры и механизмы перехода страны к устойчивому развитию

В качестве важнейших широкомасштабных мер и механизмов, обеспечивающих переход Республики Беларусь к устойчивому развитию, в НСУР-2020 предусматриваются:

углубление рыночных и других институциональных преобразований в экономике; расширение предпринимательской деятельности; развитие научных исследований и разработок; разработка программ и механизмов модернизации производства и реструктуризации предприятий; совершенствование инвестиционно-структурной политики; активизация внешнеэкономической политики и международного сотрудничества; разработка программ устойчивого развития регионов; развитие финансовых и социально-политических механизмов устойчивого развития.

Стратегической целью институциональных преобразований является создание системы институтов, необходимых для становления и развития рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, сохранения как воспроизводственного потенциала природного комплекса страны, так и его целостности и безопасности.

Важным фактором устойчивого развития страны выступает **предпринимательство**, поскольку оно активизирует творчество и предприимчивость, создает новые рабочие места, позволяет самореализоваться человеку, формирует средний класс – основу социальной стабильности.

Оптимизация ресурсопотребления и ресурсосбережения **требует проведения соответствующих научных исследований и разработок**, которые целесообразно сконцентрировать в крупных блоках, включающих важнейшие долгосрочные программы межотраслевого характера:

- снижение ресурсоемкости и импортоемкости промышленного производства;
- повышение конкурентоспособности промышленной продукции экспортной направленности: микроэлектроника, оптика, вакуумная техника; средства информации и связи, измерительные приборы; микро- и нанотехнологии, МЭМС и НЭМС; транспортная техника; новые технологии и средства переработки материалов в изделия; новые конструкционные и функциональные материалы (композиционные, интеллектуальные), вещества малотоннажной химии; технические средства обороны;
- повышение эффективности и объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции;

- научно-техническое обеспечение развития местной сырьевой базы, охраны здоровья и окружающей среды.

Проведение модернизации и реструктуризации производства предусматривается в два этапа: на первом этапе (до 2010 г.) будут осуществляться активная реконструкция производственного потенциала, преодоление таких негативов, как накопившиеся в производстве значительные объемы морально и физически изношенного основного капитала, недостаток собственных оборотных средств предприятий, низкая инвестиционная и инновационная активность. На втором этапе (2011–2020 гг.) модернизация и реструктуризация предусматривают переход к эффективному функционированию реального сектора экономики страны в условиях его экологизации.

Стратегическая цель инвестиционно-структурной политики нашей страны состоит как в привлечении инвестиций и направлении их на реализацию приоритетов социально-экономического развития и решение экологических проблем в стране, так и в экспорте капитала на основе использования конкурентных преимуществ других стран, в создании концессий, ТНК, ФПГ и других кластерных и корпоративных структур.

На первом этапе (2006–2010 гг.) инвестиционная политика будет осуществляться на основе Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. и в соответствии со специальными государственными программами, проектами привлечения иностранных инвестиций для развития малого и среднего предпринимательства, а также с учетом программ, реализуемых в инвестиционной сфере международными фондами и организациями.

Для привлечения инвестиций в экономику требуется дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности и создание механизмов страхования инвестиций от экономических и политических рисков. В целях привлечения инвестиций, в том числе иностранных, необходимо:

- совершенствование законодательных актов о свободных экономических зонах, об иностранных инвестициях и их защите, о приведении к международным стандартам бухгалтерского учета;

- привлечение иностранных инвестиций на основе концессионных договоров, соглашений о разделе продукции и инвестиционных соглашений;

- развитие системы гарантий, защиты и страхования иностранных инвестиций, залоговых операций, разрешения споров;

- развитие договорно-правовых основ участия Республики Беларусь в международном инвестиционном сотрудничестве;

- привлечение внешних заимствований с расширением инвестиционной направленности.

Первоочередными задачами структурной политики должны стать:

- создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности;

- повышение инновационной активности и стимулирование опережающего развития высокотехнологичных секторов экономики;

- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышение их эффективности;

- содействие процессам интеграции и конкуренции на рынках, обеспечение равного доступа к инфраструктуре;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

- усиление антимонопольного контроля в процессе реструктуризации естественных монополий.

Финансовая политика и ее механизмы являются одним из важнейших средств реализации указанных выше основных направлений и мероприятий по обеспечению устойчивого развития страны.

Основные цели *бюджетно-налоговой политики* – это обеспечение финансовой и социальной стабильности, создание макроэкономических условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни населения с учетом решения экологических проблем.

Для этого предусматривается: продолжить налоговую реформу, одной из приоритетных задач которой является создание налоговой системы, благоприятной для экономической деятельности; повысить эффективность бюджетных расходов при общем сокращении объемов перераспределяемых государством ресурсов; добиться сбалансированности и бездефицитности бюджета; создать эффективную систему управления государственными финансами.

Следует обеспечить единое правовое поле и создание равных условий налогообложения для субъектов хозяйствования на территории Республики Беларусь и Российской Федерации.

На первом этапе (до 2010 г.) должны быть полностью отменены налоги, взимаемые с выручки от реализации товаров (работ, услуг), значительно снижена налоговая нагрузка на фонд оплаты труда, осуществлен переход к пропорциональной ставке подоходного налога с одновременным увеличением размера налогооблагаемого налогом минимума доходов. Требуется максимально упростить налоговую систему, сократив общее количество республиканских налогов, сборов и пошлин.

На втором этапе (2011–2020 гг.) общее количество налогов должно быть сведено к 7–8 основным, построенным таким образом, чтобы не допускать их искажающего воздействия на экономику и обеспечивать достаточные поступления в бюджет. Сохранится социальная направленность бюджета, гарантирующая защиту населения в области занятости, образования, здравоохранения, культуры, пенсионного обеспечения, оказания адресной поддержки малообеспеченным слоям населения.

Денежно-кредитная политика должна быть подчинена достижению общих стратегических целей устойчивого социально-экономического развития посредством обеспечения стабильности национальной денежной единицы, повышения ликвидности и надежности банковской системы, обеспечения эффективного и безопасного функционирования платежной системы.

Для реализации этих направлений необходимо осуществить комплекс мероприятий, важнейшими из которых являются:

- снижение темпов инфляции на основе постепенного ужесточения монетарной политики. Оно должно осуществляться в рамках плавной траектории, предусматривающей увязку с темпами повышения эффективности и конкурентоспособности предприятий реального сектора экономики. Такой подход позволит минимизировать издержки и негативные эффекты переходного периода, поддерживать высокий уровень занятости, загрузки производственных мощностей и социальной защиты населения;

- регулирование номинального обменного курса таким образом, чтобы реальный об-

менный курс обеспечивал приемлемый уровень ценовой конкурентоспособности товаров отечественного производства как на внешнем, так и на внутреннем рынке, исключая дисбалансы во внешнеэкономической деятельности страны, и стимулировал динамичные темпы экономического роста.

Программы устойчивого развития регионов

Переход Республики Беларусь к устойчивому развитию во многом определяется активным участием в этом процессе внутриреспубликанских регионов. Для этого необходимо обеспечить разработку региональных программ и местных стратегий устойчивого развития (местные Повестки XXI). Цель таких программ – обосновать основные направления перехода областей и г. Минска к устойчивому развитию с учетом их эффективного участия в общей системе реализации этого процесса. Разработка программ, отражающих региональные аспекты НСУР Республики Беларусь, должна осуществляться как в рамках действующей системы государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны (в качестве отдельных разделов краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов), так и в качестве самостоятельных программных документов, направленных на решение всего комплекса социальных, экономических, экологических проблем или отдельных, наиболее проблемных, ситуаций на данной территории.

Региональные программы должны учитывать:

- местные интересы и проблемы устойчивого развития;
- имеющиеся ресурсы и необходимость их сохранения (земельные, лесные и водные, полезные ископаемые, защита атмосферы, сохранение биологического разнообразия и т.п.);
- социальные и экономические аспекты (демографическая ситуация, охрана и укрепление здоровья, борьба с бедностью, изменение структур потребления и производства, борьба с преступностью);
- необходимость содействия устойчивому развитию населенных мест;
- приоритетность общегосударственных программ устойчивого развития (продовольственных, жилищных, демографических и др.).

Исходя из этого в каждом регионе должны определяться конкретные меры, направленные на формирование структуры хозяйства на принципах устойчивого развития. Среди таких мер в первую очередь необходимо осуществлять те, которые предусматривают:

- совершенствование региональной структуры экономики с учетом локальных экосистем;
- развитие отраслей и видов деятельности на основе имеющихся природных ресурсов с использованием прогрессивных, адаптированных к местным условиям технологий, гарантирующих охрану окружающей среды;
- осуществление мер по предоставлению населению социальных видов услуг на уровне установленных социальных стандартов, обеспечению экологической безопасности жителей регионов;
- создание комфортных условий проживания населения в городских и сельских поселениях.

Социально-политические механизмы устойчивого развития

Осуществить переход к устойчивому развитию может лишь эффективное государство в тесном взаимодействии с частным бизнесом и развитым гражданским обществом, которые способны формировать современные рычаги воздействия на экономику, политику, социально-культурную сферу и осуществлять глубокие системные преобразования.

С этой целью в НСУР-2020 предусматриваются меры, направленные на:

- усиление роли государства как основного звена политической системы, координатора направлений деятельности государственных и общественных организаций (неправительственных организаций, трудящихся и профсоюзов, деловых и научных кругов, женщин, детей и молодежи);
- обеспечение прав и свобод личности как основополагающей политической силы регулирования общественных процессов путем дальнейшего развития демократии и формирования гражданского общества;
- действенное регулирование процессов трансформации экономики во взаимосвязи с решением социальных и экологических проблем, предоставление хозяйственным субъектам высокой степени самостоятельности

в выборе и реализации направлений, форм и методов их деятельности, отвечающей интересам устойчивого развития страны;

- регулирование наиболее важных отношений в социальной сфере, оказание содействия развитию духовной культуры в целях полного удовлетворения социально-культурных нужд и интересов человека и общества;
- создание системы мониторинга устойчивого развития.

Реализация НСУР позволит повысить уровень социально-экономического развития и национальную безопасность страны (демографическую, экологическую, экономическую). В частности, для улучшения демографической ситуации в Национальной стратегии устойчивого развития предусмотрены меры, направленные на совершенствование системы пособий на детей; развитие долгосрочного кредитования жилищного строительства молодых семей; улучшение качества медицинской помощи, развитие профилактики, диагностики и лечения социально значимых заболеваний; разработку и реализацию региональных программ укрепления репродуктивного здоровья и планирования семьи; усиление просветительской и образовательной деятельности по формированию здорового образа жизни. Эти меры позволят в определенной степени смягчить демографические процессы.

Сложившийся уровень экологической безопасности в стране пока не отвечает целям устойчивого развития. В крупных промышленных центрах постоянно превышаются ПДК по различным загрязняющим веществам (формальдегид, оксиды углерода, диоксиды азота, фенол, аммиак, пыль и др.); в поверхностных водах периодически наблюдаются сверхнормативные концентрации загрязняющих веществ (нефтепро-

дукты, соединения азота, тяжелые металлы и др.); подземные воды большинства шахтных колодезев, используемых для питьевого водоснабжения сельского населения, не соответствуют нормам качества по химическим и микробиологическим показателям. Продолжает сохраняться высоким радиоактивное загрязнение почв, нерешенной остается проблема утилизации токсичных отходов предприятий.

Для решения этих проблем в НСУР-2020 определены конкретные меры по преодолению имеющихся угроз экологической безопасности, реализация которых позволит уже к 2010 г. снизить экологическую нагрузку, а основные показатели охраны окружающей среды будут ниже пороговых значений. В частности, коэффициенты эластичности выбросов вредных веществ в атмосферу будут снижены с 0,15 в 2002 г. до 0,04 к 2020 г.

Для ликвидации основных угроз экономической, прежде всего энергетической, безопасности в Национальной стратегии предусмотрены меры по структурной перестройке и повышению уровня конкурентоспособности национальной экономики – ускоренное развитие наукоемких экспортоориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, модернизация перспективных предприятий на основе внедрения современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, опережающие по сравнению с выбытием темпы обновления основных производственных фондов, диверсификация импортируемых топливно-энергетических ресурсов по поставщикам, повышение доли собственных энергетических ресурсов, разработка совместных программ повышения коллективной энергетической безопасности со странами мирового сообщества.

