

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Я.М. Александрович,

*доктор экономических наук, профессор, зав. отделом
НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь*

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020) разрабатывается в соответствии с законом Республики Беларусь о государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь и решениями Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию «Йоханнесбургский Саммит-2002».

Проведенный в НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь анализ хода реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, разработанной в 1997 г., показал, что прогнозируемые на 2000–2001 гг. основные параметры социально-экономического развития выполнены, за исключением сельского хозяйства, объемов инвестиций в основной капитал и уровня инфляции; выдержаны главные направления и принципы устойчивого развития. Так, к 2001 г. Республика Беларусь вышла из состояния экономического кризиса, достигнута положительная динамика макроэкономических показателей, удалось стабилизировать положение на внутреннем потребительском рынке, восстановлена система управления экономикой, отвечающая реалиям переходного периода. Преодолена тенденция падения уровня жизни, улучшена система социальной защиты населения. В 2000 г. превышены показатели докризисного 1990 г. по объемам производства продукции промышленности, потребительских товаров, реальным денежным доходам населения, объему розничного товарооборота. Однако ВВП к уровню 1990 г. составил 89%, продукция сельского хозяйства – 71%, инвестиции в основной капитал – 51,5%.

Все это свидетельствует о достижении определенной стабилизации в стране, но еще не означает, что созданы необходимые старто-

вые условия для перехода к устойчивому развитию, так как в последние годы наблюдается замедление темпов экономического роста, растет износ активной части основных производственных фондов, остается низким уровень инвестиционной деятельности и слабо осуществляются структурные преобразования в экономике.

В прогнозируемый период, который характеризуется дальнейшим расширением и углублением интеграционных процессов, интернационализацией научно-технических, экономических, финансовых, политических связей, экономика Республики Беларусь окажется под мощным воздействием международной конкуренции, перед необходимостью следования жестким «правилам игры», диктуемым международными транснациональными компаниями (ТНК) и другими экономическими и финансовыми структурами мира. Важной характеристикой мирового экономического развития начала XXI ст., согласно прогнозу Института мировой экономики и международных отношений РАН*, будет ускорение экономического роста – темпы прироста ВВП возрастут с 2,7% в 1986–2000 гг. до 3,7% в 2001–2015 гг. Производство ВВП на душу населения увеличится с 6,8 тыс. долл. США в 2000 г. (в ценах и по ППС 1995 г.) до 10 тыс. долл. в 2015 г., в том числе в западноевропейских странах – с 21,5 до 31,1 тыс. долл., в США – с 31 до 43,8, в развивающихся странах – с 3,4 до 5,7, в постсоциалистических странах – с 7,8 до 15 (Россия – с 7,5 до 16,2 тыс. долл. США).

Основу новой экономики составят отрасли и производства V и VI технологических укладов, базирующиеся на использовании новых знаний и информации. Доля сферы услуг прогнозируется на уровне 75% в ВВП.

*Мир на рубеже тысячелетий. М., 2001.

Крупнейшим сектором экономики станет предпринимательство. Лидеры инновационного развития – транснациональные корпорации – создадут мощные сетевые производственные и научно-технологические комплексы. Усилится значение государственной политики, прежде всего в выборе и поддержке приоритетных направлений науки и техники.

Уникальные перспективы экономического развития обусловлены действием ряда факторов, в том числе ускоряющимся прогрессом науки, технологии и образования, глобализацией экономики, увеличением числа стран со стабильным политическим режимом и рыночной экономикой, совершенствованием модели социально-экономического развития.

Важнейшей тенденцией глобализации стало динамичное развитие мировой торговли. За последнее десятилетие XX ст. ВВП увеличился на 44%, а экспорт товаров – на 84%. Расширение экспорта имеет особое значение для небольших стран, у которых внутренний рынок ограничен, а успешное развитие экономики может быть обеспечено только за счет вывоза продукции. Объем экспорта в расчете на душу населения составил в США в 2000 г. 2,8 тыс. долл., Австрии – 7,8, Германии – 6,6, Финляндии – 8,8, Швеции – 9,6, Дании – 9,2, Нидерландах – 13,3 тыс. долл. США.

В мире сложились и получили глобальное распространение такие процессы, как международные финансовые операции (предоставление кредитов и займов, выпуск ценных бумаг, валютные операции), интернационализация банковской деятельности, международное перемещение рабочей силы, развитие телекоммуникационных систем, в том числе сети Интернет.

Возрастают международные потоки капитала. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) увеличиваются в среднем на 16% в год, а общий объем накопленных ПИИ по состоянию на 2000 г. составил 6,3 трлн долл. США. Основная часть ПИИ приходится на так называемые слияния и приобретения, когда в руки иностранного инвестора переходит 50 и более процентов акций национального предприятия. Эти операции осуществляются главным образом транснациональными корпорациями (ТНК) в целях концентрации капитала и получения преимуществ в конкурентной борьбе на мировых рынках. ТНК являются сегодня основным

организующим началом в развитии производительных сил в мире. В сфере их деятельности находятся самые крупные и современные предприятия, действующие на национальных и мировом рынках. Современные ТНК контролируют до 50% промышленного производства и около 60% внешней торговли, на их долю приходится 80% патентов и лицензий на новейшую технику и современные технологии.

Вместе с тем для развития национальной экономики ТНК могут иметь как положительные, так и негативные последствия. С одной стороны, они содействуют более быстрому экономическому росту национальной экономики, повышению уровня занятости и благосостояния народа, ускорению внедрения технологических новшеств и навыков управления, с другой стороны, усиливают неравенство между слоями населения: выгоды и возможности, являющиеся результатом глобализации, по-прежнему концентрируются в относительно небольшом числе стран и групп населения; не достигаются важные социальные цели в области условий труда, рационального природопользования и охраны окружающей среды, прав человека, не решаются проблемы сокращения уровня бедности. В последние годы проявились новые негативные последствия глобализации – трансграничное загрязнение окружающей среды, изменения глобального климата под воздействием индустриализации и др. Процессы глобализации могут вызвать дестабилизацию в стране, социальные и финансовые потрясения, как пример – Азиатский финансовый кризис 1997–1998 гг. Под угрозу могут быть поставлены целостность национальных культур и суверенитет государства, рабочие места миллионов людей, их права и свободы. Таким образом, глобализация означает не только создание обширных рынков, но и тесным образом связана со многими сложными структурами социальной и политической жизни. Поэтому при разработке НСУР большое внимание должно быть уделено проблемам управления всеми процессами глобализации, учету национальных интересов страны, участию в принятии решений не только соответствующих органов управления, но и широкой общественности.

Республика Беларусь в XXI ст. вошла с открытой и ориентированной на экспорт экономикой. Около 60% ее ВВП органично свя-

защиты с внешними рынками и поэтому зависит от мировых тенденций экономического развития. Несмотря на экономический кризис 1991–1995 гг., обусловленный распадом СССР, Республика Беларусь сохранила определенный потенциал, позволивший ей занять достойное место в мировом сообществе. По индексу развития человеческого потенциала (0,788, 2000 г.) Беларусь заняла 56 место из 173 стран мира и 3 место среди 85 стран со средним уровнем социально-экономического развития, обогнав Россию, Украину и Казахстан, но пропустив вперед в высшую группу страны Балтии.

Занимая по территории 0,15%, по численности населения 0,17% в мире, Республика Беларусь производит значительно большие по удельному весу объемы промышленной и сельскохозяйственной продукции (2000 г.): минеральные удобрения – 3%, в том числе калийные – 14%, химические волокна и нити – 1,3, производство стали – 0,2, цемента – 0,12, холодильники и морозильники – 1,2, телевизоры – 0,4, обувь – 0,4, масло животное – 0,9, сыры твердые – 0,3%. Доля Беларуси в мировом производстве сельскохозяйственной продукции составляет: зерно – 0,24%, мясо в убойном весе – 0,3, молоко – 0,9, картофель – 2,8, сахарная свекла – 0,6, льноволокно – 6,4%.

Экономико-географическое положение Республики Беларусь между индустриально развитым Западом и обладающим богатыми природными ресурсами Востоком, в центре Европы, располагающей достаточно развитыми трансевропейскими коммуникациями и относительно благоприятными условиями для жизнедеятельности человека, инновационным потенциалом, способствует развитию на ее территории многих инновационных видов труда, что является основой для обеспечения устойчивого развития республики.

Принимая во внимание особенности мирового развития на современном этапе, а также состояние своего экономического потенциала, Беларусь должна будет придерживаться определенных принципов в развитии внешнеэкономических связей. В числе таких принципиальных установок можно отметить:

- соблюдение многовекторности в экономических отношениях со странами мира;
- закрепление позиций республики на уже освоенных и завоевание новых сегментов мирового рынка;

- поддержание ведущей роли государства в регулировании и стимулировании внешнеэкономической деятельности;

- последовательная либерализация внешнеэкономических отношений.

Глобальная экономика к концу прогнозируемого периода будет представлять собой не простую совокупность многих взаимосвязанных стран, а целостную систему, в которой национальные экономики станут составными частями единого мирового хозяйства. Хотя противоречия между ними сохраняются, их разрешение будет осуществляться не путем противостояния, а на основе сочетания и разделения функций между государствами, межгосударственными и негосударственными организациями глобального, регионального и национального уровней.

Исходя из особенностей прогнозного периода, в Концепции НСУР-2020 основное внимание уделено дальнейшему осуществлению «Повестки дня на XXI век», реализации целей в области устойчивого развития, согласованных на международном уровне в период после принятия Декларации по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Декларация тысячелетия, решения других крупных конференций ООН). К числу новых проблем и вопросов при разработке Концепции отнесены: обеспечение выполнения нерешенных заданий НСУР-97, создание необходимых общесистемных условий для перехода к устойчивому развитию, использование преимуществ глобализации в целях развития национальной экономики, сохранение агробиоразнообразия, воздушного и водного бассейнов, лесов, почвы и других составляющих биосферы, разработка и внедрение безотходных технологий и производств, ускоренное развитие информационных и коммуникационных технологий, разработка и внедрение международных стандартов для экологического менеджмента, а также обеспечение реализации приоритетов НСУР-97 – борьба с бедностью, изменение структур производства и потребления, охрана и укрепление здоровья человека, содействие устойчивому развитию населенных пунктов, учет вопросов окружающей среды и социально-экономического развития в процессе принятия решений, борьба с преступностью, международное сотрудничество в целях перехода к устойчивому развитию.

Анализ сложившейся социально-экономической и экологической ситуации, оценка тенденций мирового экономического развития определяют стратегические цели и задачи, направления и приоритеты устойчивого развития Республики Беларусь на перспективу.

Основная цель устойчивого развития Республики Беларусь – динамичное повышение уровня благосостояния народа на основе сбалансированного расширенного воспроизводства экономической и социальной сфер с учетом сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Обеспечение устойчивого развития Беларуси основывается на реализации общесистемных преобразований экономики и общества, одобренных I и II Всебелорусским народным собранием, целями которых являются:

в области совершенствования государственности – формирование сильного эффективного правового государства, обеспечивающего создание необходимых условий и активную государственную поддержку крупномасштабных мер по достижению долгосрочных ориентиров социально-экономического развития;

в области общественного развития – постепенный переход к новому постиндустриальному обществу с преимущественно V и VI технологическими укладами, экологически чистыми производствами, развитыми отношениями социального партнерства между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей, с развивающейся системой формирования всесторонне развитого человека – физически здорового, духовно богатого, восприимчивого к научно-техническим нововведениям;

в области экономики – построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с развитыми предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным механизмом государственного и рыночного регулирования, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, рациональном природопользовании и охране окружающей среды, а наемных работников в высокопроизводительном труде; экономики с высоким уровнем благосостояния добросовестно работающих членов общества, с обеспечением конституционных прав и свобод граждан, равенства всех форм собственности, гарантий ее неприкосновенности и использованием в интересах лично-

сти и общества, с эффективной системой социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых групп населения.

Важнейшими направлениями и средствами достижения указанных целей является решение следующих главных проблем устойчивого развития:

повышение уровня и качества жизни населения, сокращение бедности

- создание системы подготовки здорового и духовно развитого человека;
- повышение уровня оплаты труда;
- ликвидация резкой дифференциации групп населения по доходам;
- повышение уровня образования и подготовки кадров;
- охрана и укрепление здоровья людей;
- развитие национальной культуры;
- борьба с бедностью и антиобщественными явлениями;
- совершенствование структур потребления и производства благ и услуг;
- повышение уровня социальной защиты населения, проведение пенсионной реформы;
- совершенствование системы управления и демократических институтов, укрепление роли НПО, профсоюзов и других групп населения;
- формирование гражданского общества, верховенство закона и международно признанных прав и свобод человека;
- обеспечение социально-демографической безопасности;

обеспечение расширенного воспроизводства благ и услуг

- финансовое оздоровление экономики;
- активизация институциональных преобразований;
- повышение уровня использования научно-технического, инновационного и производственного потенциалов;
- структурная перестройка экономики, модернизация производства и реструктуризация предприятий;
- государственная поддержка инновационно-инвестиционных проектов;
- государственная поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- активизация внешнеэкономической политики и международного сотрудничества, развитие интеграционных процессов с Россией, другими странами СНГ и дальнего зарубежья;

- использование глобализации для устойчивого развития национальной экономики, увеличение прямых иностранных инвестиций и кредитов;

- широкое использование региональных и местных инициатив;

- обеспечение экономической безопасности;

рациональное природопользование и сохранение окружающей среды для будущих поколений

- устойчивое управление экосистемами и поддержание биологического разнообразия;

- переход к экологически ориентированному принципу хозяйствования;

- рациональное использование природно-ресурсного потенциала;

- внедрение ресурсосберегающей техники и технологии, экологически безопасных производств;

- снижение антропогенной нагрузки до минимального уровня;

- развитие современных биотехнологий и геномной инженерии;

- защита атмосферы и водных бассейнов;

- повышение экологического потенциала лесных, земельных и других ресурсов;

- рационализация образования, переработки и удаления отходов;

- экологическое просвещение и образование, подготовка кадров;

- организация мониторинга ОС и информационное обеспечение населения;

- обеспечение экологической безопасности.

Длительный период, необходимый для достижения конечных целей реформирования экономики, требует выделения следующих этапов социально-экономического развития.

Первый этап (2001–2005 гг.) – создание макроэкономических условий для возобновления устойчивого социально-экономического и экологического развития, повышения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики. На этом этапе предусматривается завершить создание необходимой законодательно-правовой базы для реформирования экономики и эффективного функционирования субъектов хозяйствования; приступить к реформированию и реструктуризации крупных и средних предприятий; осуществить санацию, перенпрофили-

рование и закрытие бесперспективных предприятий и производств с одновременной реализацией мер по обеспечению занятости и преодолению структурной безработицы; обеспечить финансовое оздоровление предприятий и организаций на основе мер государственного макроэкономического регулирования.

Второй этап (2006–2015 гг.) – активная структурная перестройка и модернизация экономики. Приоритетные направления – технологическое перевооружение производства на базе внедрения новейших технологий; стимулирование внутренних и внешних инвестиций и фундаментальных разработок, в том числе в области ресурсосбережения; обеспечение динамичного развития инвестиционных процессов; формирование рыночной инфраструктуры.

Третий этап (после 2015 г.) – формирование основ постиндустриального информационного общества, приближение к уровню жизни населения экономически развитых государств. В этот период формируется новый технологический базис для перехода к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономическое развитие будет обеспечено за счет активизации процессов структурных преобразований, внедрения достижений науки и техники, создания экологически чистых производств, сбалансирования развития территорий и населенных пунктов.

Неопределенность влияния внешних и внутренних факторов на устойчивое развитие в длительной перспективе позволяет рассматривать следующие сценарии.

Первый сценарий (ускоренного развития) представляет собой стабильный рост производства и уровня благосостояния народа при недопущении ухудшения состояния окружающей среды. Он связан с целенаправленным созданием и максимальным использованием благоприятных внутренних и внешних условий и факторов экономического развития, предусматривает достижение рациональных норм потребления благ и услуг, обеспечение расширенного воспроизводства основного капитала, более высокий уровень либерализации экономики, государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса. Внешние условия и факторы, в частности для Республики Беларусь, связаны прежде всего со значительным привлечением внешнего финансирования, созданием примерно

равных условий хозяйствования для предприятий независимо от форм собственности, улучшением конъюнктуры внешних рынков, более широким развитием интеграционных связей со странами СНГ и дальнего зарубежья.

Второй сценарий (умеренного роста) характеризуется более медленным движением к устойчивому положению, более низкими темпами роста благосостояния, особенно в начальный период, с расчетом на достижение более высокого уровня жизни для будущих поколений.

Третий – инерционный сценарий, он основывается на формирующихся тенденциях и направлениях социально-экономического развития, низких темпах роста инвестиций (преимущественно за счет внутренних источников) и валового внутреннего продукта, некотором улучшении использования производственных мощностей и относительно низких темпах обновления основного капитала. В этом сценарии

не предусматривается существенного улучшения конъюнктуры внешних рынков и привлечения иностранных инвестиций и кредитов.

Представляется, что для Беларуси наиболее приемлем первый, а в случае отсутствия благоприятных внутренних и внешних факторов – второй сценарий, которые предусматривают положительные приросты уровня благосостояния как нынешнего, так и будущих поколений, рациональное распределение ресурсов между основными звеньями триады «человек экономика–природа». Эти сценарии полностью соответствуют модели эволюционного пути социально-экономического развития, одобренной I Всебелорусским народным собранием. Кроме того, более высокие темпы экономического развития, заложенные в этих сценариях, должны обеспечить в долгосрочной перспективе приближение к уровню социально-экономического развития европейских государств.

