

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ: ПРОБЛЕМЫ, ИМПЕРАТИВЫ, МЕХАНИЗМЫ ДОСТИЖЕНИЯ

В.Н.Шимов,

доктор экономических наук, профессор, Министр экономики Республики Беларусь,

А.В.Богданович,

*кандидат экономических наук, зам. директора по научной работе НИЭИ
Министерства экономики Республики Беларусь,*

С.П.Ткачев,

кандидат экономических наук (г.Минск)

Статистика и исследования ученых однозначно свидетельствуют о том, что в XX веке мировое сообщество было ориентировано в основном на ускорение экономического роста. В первой половине прошлого столетия преобладали оптимизм и всеобщая уверенность в том, что благодаря научно-техническому прогрессу нет пределов росту, что природа неистожима, а в случае полного использования какого-либо природного ресурса ему всегда будет найдена замена, что природная среда обладает неограниченными возможностями усвоения продуктов человеческой деятельности, а сам научно-технический прогресс ведет к социальному прогрессу.

Результатом стали постоянный рост численности населения земного шара, наращивание объемов промышленного производства, интенсивное развитие транспортных систем, расширение сельскохозяйственных земель и потребление все большего количества разнообразных природных ресурсов – водных, лесных, минерально-сырьевых и т.п.

Наряду с этим появилась тенденция постоянной деградации окружающей среды. Только в последней четверти XX века ученые отмечают активное сокращение площади естественных экосистем (0,5–1,0% в год на суше), истощение озонового слоя (1–2% в год), рост эрозии почв, подъем уровня океана (1–2 мм в год), быстрое исчезновение многих биологических видов, ухудшение качества жизни, рост числа заболеваний, связанных с разрушением экологической ниши человека и загрязнением окружающей среды, и т.д. [1. С. 31–32].

Стало очевидным, что растущие потребности человечества вошли в противоречие с возможностями их обеспечения. Выдающийся

русский ученый В.И.Вернадский еще в начале 40-х годов прошлого века пришел к выводу, «что человечество далее не может стихийно и свободно строить свою историю, а должно согласовывать ее с законами биосферы, от которой человек неотделим» [2. С. 118].

Проблемы, порожденные интенсивным использованием природных ресурсов, поставили человечество на грань экологической катастрофы. Для ее предотвращения мировым сообществом и была разработана модель «устойчивого развития», которая должна обеспечить удовлетворение растущих потребностей современного человека без ущерба окружающей среде, а следовательно – будущим поколениям.

Серьезная обеспокоенность мирового сообщества состоянием окружающей среды и перспективами развития цивилизации в условиях продолжающегося роста населения Земли и техногенной нагрузки на природу планеты стали в центре внимания Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде в 1972 г. Была образована специальная структура – Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в задачи которой входила разработка рекомендаций по решению наиболее острых экологических проблем.

В 1983 г. по инициативе Генерального секретаря ООН создана Всемирная комиссия ООН по окружающей среде и развитию, которую возглавила Премьер-министр Норвегии Гру Харлем Брундтланд. Комиссией Брундтланд, как ее впоследствии стали называть, был подготовлен и в 1987 г. опубликован доклад «Наше общее будущее», в котором убедительно показано, что решение крупных экологических проблем возможно только во взаимо-

связи с решением экономических, социальных и политических проблем.

С момента опубликования названного доклада в обиход вошло понятие «устойчивое развитие», которое не совсем точно отражает английский термин «sustainable development». Более точный перевод этого словосочетания – «непрерывно поддерживаемое развитие» [1. С. 268]. Несмотря на весьма широкое толкование термина «устойчивое развитие», большинство специалистов применяют его в соответствии с определением, данным в указанном докладе. В нем же под устойчивым развитием понимается «такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [3. С. 50].

Здесь будет уместным провести грань между широко и часто используемыми в качестве синонимов понятиями: «рост» экономики и ее «развитие». Длительное время экономическое развитие отождествлялось с экономическим ростом, который сопровождается расширением ресурсных слагаемых и выражается в приростных величинах (продукции, дохода, выработки т.п.). Такая модель развития сегодня признается во многом исчерпавшей себя. Интенсивное наращивание в рамках этой модели промышленного потенциала не только наносит огромный ущерб окружающей природной среде, но и ведет к резкой пространственной дифференциации уровня жизни населения. Экономический рост в таком виде становится объективно невозможным. **Конечной целью развития должен выступать не сам по себе экономический рост, темпы и размеры накопления, а человек, обеспечение его материальных и духовных потребностей.**

«Устойчивое развитие» отличается от «экономического развития» более жесткими ограничениями экологического характера. Переход к модели устойчивого развития является насущной потребностью человечества. Однако в условиях разделения мира на национальные государства обеспечиваться он должен исходя из конкретных условий и возможностей той или иной страны. По крайней мере, на сегодня ни одно государство не может служить эталоном устойчивого развития, что справедливо даже для наиболее развитых в экономическом отношении стран.

Устойчивое развитие – глобальная стратегия, и она может успешно реализовываться не в отдельной стране, а на планете в целом. Однако для этого каждая страна должна определить свою национальную стратегию участия в движении к общечеловеческой цели.

Эта задача была поставлена в 1992 г. на Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (ЮНСЕД), известной также как «Саммит Земли», в рамках которой проводилась встреча глав государств и представителей правительств, учреждений ООН и многочисленных международных неправительственных организаций. На Саммите Земли еще раз внимание мировой общественности было привлечено к тому, что проблема окружающей среды на нашей планете тесно связана с экономическими условиями и социальной справедливостью. Подчеркивалось, что обязательным условием для дальнейшего существования человечества на нашей планете является комплексный и сбалансированный учет экономических, социальных и экологических проблем при удовлетворении потребностей людей.

На основе общего согласия, достигнутого главами государств и представителями правительств 179 стран, была принята «Повестка дня на XXI век» – программа всемирного сотрудничества, направленная на гармоничное достижение взаимосвязанных целей: высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира [4].

В «Повестке дня на XXI век» даны рекомендации и сформулированы принципы подготовки стратегии развития мирового сообщества и национальных стратегий устойчивого развития (НСУР) отдельных стран. Социально-экономический аспект общемировой стратегии включает реализацию в глобальном масштабе научно обоснованного комплекса мер по сохранению жизни и здоровья человека, повышению уровня жизни населения, борьбе с преступностью и нищетой, гармонизации структур производства и потребления, международному сотрудничеству, учету экологических требований при разработке социально-экономических программ и прогнозов.

Теоретико-методологической основой новых подходов к мировому развитию явилось изменение научной парадигмы прогресса в триаде «человек – хозяйство – природа» как

результат глубокого осознания тупиковости движения по традиционному пути развития, когда человек был не целью, а средством прогресса, природно-ресурсный и экономический потенциалы использовались без оглядки на будущие поколения, происходили необратимые разрушения в окружающей среде, быстро увеличивался разрыв в уровне развития и благосостояния группы наиболее развитых стран (так называемого золотого миллиарда) и остального мира.

Поэтому ООН, выдвигая идею устойчивого развития, стремилась изменить вектор и приоритеты развития, стимулировать переход к устойчивому развитию, сбалансированному решению социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала для удовлетворения растущих потребностей нынешнего и будущего поколений. В этих целях Конференция ООН предложила методологию и методы разработки НСУР, определения проблемных полей, стратегических целей и приоритетов долгосрочного социально-экономического развития, необходимых для их реализации ресурсов и средств, потенциалов и механизмов развития, систем управления и координации на национальном, региональном, международном уровнях.

Были сформулированы единые для всех стран принципиальные методологические установки по разработке НСУР. Важнейшими из них являются:

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости социально-экономической политики;
- поддержание и повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности;
- развитие систем здравоохранения, образования, науки, культуры – важнейших сфер духовной жизни общества, факторов долгосрочного роста производительной, творческой активности народа, развития народного хозяйства;
- закрепление в правовой (законы) и финансовой (бюджеты) сферах социальной ориентации экономической системы страны;
- переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инвестиционно-инновационный тип развития экономики;
- совершенствование систем управления, механизмов социально-экономического разви-

тия с учетом социальных и экологических императивов;

- обеспечение устойчивой положительной динамики изменения важнейших параметров социально-экономического развития;
- повышение скоординированности и эффективности деятельности государства и гражданского общества в развитии экономики и социальной сферы;
- борьба с антисоциальными, криминальными явлениями.

Всемирный форум призвал правительства принять национальные стратегии устойчивого развития. Основная роль в их разработке и реализации возлагалась на национальные правительства, которые должны тесно сотрудничать с международными организациями, деловыми кругами, региональными и местными властями, а также неправительственными группами и объединениями граждан. Подчеркивалось, что только партнерство в глобальном масштабе может принести всем народам более безопасное и обеспеченное будущее.

Конференция в Рио в 1992 г. ускорила распространение идеи устойчивого развития. Проблематика устойчивого развития начала обсуждаться более широко, возросла информированность населения. Одновременно одним из главных событий в мировой экономике в 90-е годы стал быстро развивающийся процесс глобализации, проявляющийся в форме расширения международных потоков товаров, услуг и финансов, быстрого развития информационно-коммуникационных технологий и их широкого использования во всем мире. Глобализация придала современному миру невиданную динамику, обострила конкуренцию между странами, поставила под сомнение успешную реализацию концепции устойчивого развития, которая базируется на согласованных действиях всех государств, оказании финансовой и научно-технической помощи развивающимся странам со стороны экономически развитых государств.

Глобализация влияет на развитие отдельных стран как позитивно, так и негативно. Страны, которые смогли успешно приспособиться к новым условиям, получили дополнительный импульс для своего развития, а те государства, которым не удалось сделать этого из-за отсутствия технических возможностей, инфраструктуры или организационного потен-

циала, столкнулись с проблемой растущего отставания от развитых стран. Беднейшие страны мира оказались исключенными из процесса глобализации, а основные слои населения в большинстве государств не получают от этого процесса каких-либо существенных выгод.

В связи с отмеченным в последние годы в мировом сообществе активизировались антиглобалистские силы. Это требует от ООН, стран «золотого миллиарда» большой организационной и финансовой работы, направленной на смягчение отрицательного воздействия процессов глобализации на развитие беднейших стран мира, использование эффекта глобализации в целях устойчивого развития.

Специфические проблемы перехода к устойчивому развитию необходимо решать странам с переходной экономикой. Здесь положительный эффект в сфере охраны окружающей среды должен достигаться во взаимосвязи с экономическими преобразованиями, связанными с переходом к рыночным отношениям. Кроме того, в этих государствах усиливается социальная направленность развития экономик, ее структурная перестройка с преимущественным развитием отраслей по производству потребительских товаров и услуг.

Тип индустриального развития, для которого были характерны быстрый рост с упором на отрасли тяжелой промышленности, интенсивное вовлечение в производство дополнительных ресурсов (сырья, капиталов, рабочей силы), энерго- и материалоемкая структура экономики, должен уступить место инновационному типу развития производительных сил, отличающемуся значительным усилением воздействия научно-технического прогресса на преобразования производственного аппарата и структурные сдвиги в реальном секторе экономики.

При реализации этого курса возможны и неизбежны появление новых тактических приоритетов, которые могут даже не вписываться в общую логику движения к конечной цели, будучи диктуемы конъюнктурными потребностями, вступающими нередко в противоречие с долгосрочными интересами. Но общая линия, вокруг которой должны концентрироваться приоритеты, – это технологическая реконструкция и структурная перестройка экономики, и в первую очередь промышленности, появление новых отраслей высоких технологий.

Республика Беларусь, руководствуясь принципами, предложенными в «Повестке дня на XXI век», осуществляет последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач с учетом сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Для координации деятельности государственных органов управления по решению проблем устойчивого развития страны в марте 1996 г. создана Национальная комиссия по устойчивому развитию, важнейшей задачей которой явилась разработка Концепции устойчивого развития и на ее основе – Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь (НСУР). Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь была рассмотрена и одобрена Правительством в марте 1997 г. Необходимо отметить, что наша страна первой из стран СНГ разработала НСУР.

НСУР подготовлена исходя из сложившейся социально-экономической и экологической ситуации, учета влияния внутренних и внешних факторов и представляет собой систему научно обоснованных предложений по решению национальных проблем с учетом процессов глобализации, рекомендаций Конференции ООН в Рио-де-Жанейро (1992 г.). В ней определены проблемные поля, стратегические цели и приоритеты устойчивого развития, потенциал и средства их реализации, содержатся рекомендации Правительству, неправительственным структурам, общественным организациям, которые должны учитываться при разработке прогнозов и программ развития. В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь обоснованы основные показатели устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г. и соотношения предельно-критических и реальных индикаторов развития белорусского общества [5].

Для перехода к устойчивому развитию большое значение имеют рациональное использование природных ресурсов и созданного социально-экономического потенциала, ориентация деятельности государственных институтов на обеспечение устойчивого развития. В

НСУР-97 для оценки национальных ресурсов и социально-экономического потенциала рассмотрены: экономика-географическое положение и внешнеэкономические связи, население и трудовые ресурсы, уровень и качество жизни населения, наука и образование, научно-технический и инновационный потенциал, информационные ресурсы, национальная культура и менталитет населения, сложившиеся системы населенных пунктов, социальная и производственная инфраструктура, производственный потенциал. Были определены направления, механизмы и средства перехода к устойчивому развитию.

Большое внимание в НСУР уделено вопросам интеграции проблем охраны окружающей среды и экономического развития. Так, в разделе «Сохранение и рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды» обоснованы направления и стратегические меры по защите атмосферы, охране и рациональному использованию земельных, водных, лесных ресурсов, по сохранению биологического разнообразия, рациональному использованию полезных ископаемых, по экологической безопасности применения биотехнологий. Вопросы учета экологических факторов и условий рассматриваются и в других разделах НСУР, например: «Экологический императив в развитии народного хозяйства», «Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений».

Разработка осуществлялась на основе уже созданной и непрерывно совершенствующейся правовой базы охраны окружающей среды, соответствующих международно-правовых соглашений, активной законотворческой работы по преобразованию экономических и социальных сфер жизни. Широко использовались политические и экономические инструменты, индикативное прогнозирование, международный опыт.

По инициативе Правительства Республики Беларусь при сотрудничестве с Программой развития ООН, Европейской экономической комиссией ООН, Департаментом ООН по поддержке развития и управленческих услуг, с Программой ООН по окружающей среде в г. Минске в апреле 1997 г. состоялась Международная конференция по устойчивому развитию стран с переходной экономикой. В конференции приняли участие

представители 39 стран. На ней были обсуждены особенности решения проблем устойчивого развития в странах с переходной экономикой [6].

Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», принятом в 1998 г., НСУР включена в систему государственных прогнозов социально-экономического развития страны. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь разрабатывается один раз в пять лет на 15-летний период за два с половиной года до начала прогнозируемого периода.

Интеграция проблем охраны природы и социально-экономического развития предусмотрена во всех прогнозных и программных документах нашего государства. Разработаны и одобрены Правительством Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия страны.

Для перехода к устойчивому развитию особое значение имеет совершенствование природоохранного законодательства. За последние годы Верховным Советом и затем Национальным собранием Республики Беларусь были приняты законы: «Об охране окружающей среды» (1992 г.), «Об отходах производства и потребления» (1993 г.), «Об охране и использовании животного мира» (1996 г.), «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (1994 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1997 г.), «О государственной экологической экспертизе» (1993 г.), а также «Водный кодекс Республики Беларусь» (1998 г.), «Кодекс Республики Беларусь о земле» (1999 г.), «Кодекс Республики Беларусь о недрах» (1997 г.) и «Лесной кодекс» (2000 г.).

Для обеспечения перехода к устойчивому развитию в Республике Беларусь большое внимание уделяется структурным преобразованиям экономики, направленным на уменьшение потребления сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, ориентацию производства на эффективное использование созданного научно-технического и производственного потенциала, местных ресурсов.

В соответствии с целями и задачами «Повестки дня на XXI век», в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь в области экономики были поставлены следующие основные задачи:

- обеспечить выход экономики из кризисного состояния;
- создать необходимые макроэкономические условия и предпосылки для перехода страны к устойчивому социально-экономическому развитию, предусматривающему рациональные пропорции в формировании социальной, экономической и экологической сфер;
- приступить к техническому перевооружению и модернизации производственного потенциала, реструктуризации отраслей народного хозяйства и предприятий на базе внедрения современных технологий с учетом экологических требований;
- обеспечить дальнейшее развитие процессов разгосударствления и приватизации, расширить государственную поддержку предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- реализовать меры по повышению благосостояния и оздоровлению населения, повышению уровня его образования и культуры на основе разработки и осуществления социальных программ;
- улучшить экологическую ситуацию, осуществить меры по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [7].

Указанные задачи НСУР нашли отражение в ежегодных прогнозах социально-экономического развития и проявлялись в росте валового внутреннего продукта, увеличении производства социально значимых благ и услуг, повышении уровня жизни населения, в основных параметрах и ограничениях по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды [8].

Активизация энергосберегающей политики, основанной на реализации наиболее энергоэффективных мероприятий, таких как повышение уровня использования вторичных энергоресурсов, местных видов топлива и отходов производства при выработке тепловой энергии, модернизация промышленно-отопительных котельных, внедрение новых технологий, начавшееся выполнение совместного со Всемирным банком проекта по энергосбережению в социальной сфере, позволила снизить энергоемкость ВВП в 1996–2000 гг. на 28,5%. Валовое потреб-

ление топливно-энергетических ресурсов на единицу ВВП уменьшилось в 2000 г. по сравнению с 1995 г. на 30%.

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляется разработка НСУР на период до 2020 г. Утвержден новый состав Национальной комиссии по устойчивому развитию.

Представительством ООН в нашей стране совместно с Минэкономики и Минприроды в рамках мероприятий по подготовке ко Всемирному Саммиту в Йоханесбурге осуществляется проект технического сотрудничества «Содействие Правительству Республики Беларусь в разработке и реализации национальной стратегии устойчивого развития». Он является важным инструментом вовлечения в процесс разработки НСУР широкого круга специалистов из научных учреждений и общественных организаций.

Разработка НСУР на период до 2020 г. будет не только иметь преемственность с ранее разработанной стратегией до 2010 г., но и содержать научно обоснованную программу перехода страны к устойчивому развитию с учетом выполнения соглашений, принятых на Всемирном Саммите и других международных форумах.

Важнейшими принципами разработки НСУР, исходя из вызовов нового века, а также некоторых итогов реализации предыдущей стратегии устойчивого развития, станут:

- признание того, что в центре внимания экономических и экологических проектов и программ находится человек, который должен иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;
- неразрывность задач сохранения окружающей среды и экономического развития;
- рациональное использование природных ресурсов, которое обеспечивает удовлетворение потребностей в развитии и сохранении качества окружающей среды как для нынешнего, так и будущих поколений.

На первом этапе будет разработана Концепция НСУР, определяющая общий замысел, базовые принципы, ключевые подходы и основные приоритеты, которыми должны руководствоваться разработчики НСУР.

В качестве основных положений Концепции и проекта НСУР должны рассматриваться:

- геополитические и социально-экономические особенности Республики Беларусь;
- стратегические (на 10–15 лет), среднесрочные (на 5 лет) и краткосрочные (1–2 года) интересы и цели устойчивого развития страны;
- стабилизация социально-экономической ситуации и повышение уровня жизни населения как необходимое условие перехода к устойчивому развитию;
- улучшение демографической ситуации;
- ориентация экономики (по ее структуре и мотивации) на решение социальных и экологических проблем, включая охрану и укрепление здоровья человека, борьбу с бедностью, преступностью, изменение структур потребления и производства;
- сохранение и развитие научно-технического потенциала с учетом приоритетности решения экологических проблем;
- рациональное использование природных ресурсов;
- наращивание инвестиционных ресурсов;
- создание социально-политических механизмов устойчивого развития;
- учет региональных факторов и системы расселения при определении стратегии устойчивого развития;
- внешнеэкономическое обеспечение устойчивого экономического роста;
- средства и механизмы осуществления стратегии устойчивого развития.

В НСУР следует рассматривать различные сценарии социально-экономического развития страны, принципиальные различия между которыми будут определяться возможными изменениями внутренних и внешних факторов экономического роста, показателями уровня и качества жизни населения и эффективностью производства.

При подготовке НСУР необходимо определить направления и приоритеты, механизмы обеспечения устойчивого развития, которые бы предусматривали создание соответствующих социально-экономических предпосылок, разработку и реализацию общенациональных программ социально-экономического и экологического развития, совершенствование социальной политики и обеспечение социальных гарантий населению, структурную перестройку экономики с учетом экологических требований, активизацию инвестиционной деятель-

ности, внедрение современных экологически безопасных технологий.

Разрабатывая НСУР, необходимо опираться на комплексную оценку сложившейся социально-экономической и экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов, а также учитывать особенности Беларуси как малой страны с открытой экономикой, развитие которой в значительной степени определяется мировыми тенденциями глобализации и регионализации экономики, расширением и усложнением взаимосвязей и взаимозависимостей социально-экономического развития государств, формированием мирового и региональных рынков капитала, инвестиций, товаров, услуг и рабочей силы, единого информационного пространства.

Для перехода к устойчивому развитию необходимо:

- проведение структурной перестройки экономики, основанной на принципах устойчивого развития, ограничение деятельности экологически вредных производств;
- стимулирование производства экологически чистой продукции, применение ресурсосберегающих и чистых технологий, развитие рынка экологических услуг;
- изменение эколого-экономической ориентации структуры потребления и стандартов благосостояния;
- создание соответствующей эколого-культурной и образовательной среды, утверждение в общественном сознании ответственности за сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

В Республике Беларусь переход к устойчивому развитию требует структурной перестройки экономики, сбалансированного решения социально-экономических задач, совершенствования структуры производства по следующим основным направлениям:

- сохранение набора жизненно важных отраслей и производств, удовлетворяющих минимальные потребности населения и народного хозяйства;
- ориентация экономики на максимально возможное использование имеющегося собственного производственно-технического потенциала и местных ресурсов;
- ускоренное развитие приоритетных конкурентоспособных экспортноориентированных и импортозамещающих производств;

- развитие экономически оправданных интеграционных связей с Россией, другими странами СНГ и дальнего зарубежья;
- создание мотивационного механизма реализации мер по структурной перестройке экономики на основе гибкого сочетания рыночных методов и инструментов государственного регулирования.

Для обеспечения устойчивого развития важнейшей задачей на ближайший период является укрепление производственного и научно-технического потенциалов страны, и в первую очередь той их части, которая удовлетворяет потребности населения и народного хозяйства (государственная поддержка жизненно важных объектов, техническое перевооружение и реструктуризация предприятий, создание новых наукоемких экспортноориентированных и импортозамещающих производств, конверсия предприятий оборонного комплекса). На более отдаленную перспективу необходимо предусмотреть формирование гармонично развитого, высокотехнологичного и экологичного, нересурсоемкого производственного потенциала, способного производить товары и услуги, имеющие спрос на внутреннем и внешнем рынках, что обеспечит устойчивое развитие экономики.

Государственная структурная политика должна основываться на системе последовательных активных шагов, направленных на социальную переориентацию воспроизводственной структуры экономики: преобразование отраслевой, технологической и территориальной структур народного хозяйства в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынков.

Назрела необходимость перехода к новому содержанию экономического роста, новой постиндустриальной цивилизации, причем эволюционным, а не конфронтационным путем. Речь идет прежде всего о поиске новых подходов к совершенствованию структур производства и потребления на основе определения степени ограниченности ресурсов, оптимального уровня удовлетворения потребностей человека, а также степени динамического соответствия этих структур как одного из важнейших условий устойчивого развития. Поэтому поэтапное приближение к их сбалансированию по данным критериям должно предусматривать как формирование разумных

потребностей человека (разработка и широкое использование научно обоснованных норм и нормативов потребления благ и услуг), так и максимально возможную экономию ресурсов путем внедрения системы ресурсосберегающих технологий с учетом экономически оправданных внешнеторговых связей.

Необходимость достижения в перспективе рациональной структуры потребления благ и услуг потребует соответствующей структурной перестройки производства с учетом природно-экономической специфики страны, повышения эффективности межрайонных экономических связей.

Национальная стратегия устойчивого развития должна содержать основные подходы к выбору средств ее осуществления. Они включают финансовые ресурсы и механизмы; программы и механизмы модернизации производства и технологических процессов; научные исследования и проекты по созданию экологически безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий; экологическую экспертизу инвестиционных проектов; макроэкономическую политику государства по социально-экономической стабилизации; экологическое просвещение, образование и информационное обеспечение населения; создание соответствующего мониторинга.

Усиление рыночных механизмов хозяйствования предполагает сокращение административных методов управления природопользованием и расширение сферы применения экономических методов, создающих заинтересованность хозяйствующих субъектов в сохранении и приумножении богатств природного мира и улучшении среды обитания.

С либерализацией экономических отношений должна повышаться роль рыночных механизмов эколого-экономического регулирования, включая выпуск и продажу лицензий (прав, разрешений) на загрязнение окружающей среды с учетом экологической емкости территорий. Это будет содействовать снижению бюджетных расходов на охрану окружающей среды и привлечению средств хозяйствующих субъектов на решение природоохранных задач.

Наряду с экологической ориентацией, проблема устойчивого развития в нашей стране в меньшей мере является социальной и экономической. В связи с этим в новом варианте НСУР Республики Беларусь необходимо скооп-

центрировать внимание не только на экологической компоненте триады «экономика – экология – общество», но и на обеспечении гармоничного сочетания социально-экономических и экологических приоритетов развития общества. При этом должна повышаться роль государства как гаранта сохранности экологической безопасности и условий проживания человека.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лосев К.С. Экологические проблемы и перспективы устойчивого развития России в XXI веке. М.: Космосинформ, 2001.
2. Вернадский В.И. Несколько слов о ноосфере // Успехи современной биологии, 1944, 18. Вып. 2. С. 118–120.
3. *Наше общее будущее*. М.: Прогресс, 1989.

4. *Встреча на высшем уровне «Планета Земля»*. Программа действий. Повестка дня на 21 век и другие документы конференции в Рио-де-Жанейро в популярном изложении. Женева, 1993.

5. *Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь*, Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 1997.

6. *Материалы Международной конференции по устойчивому развитию стран с переходной экономикой*, 16–18 апреля 1997 г. Мн., Республика Беларусь / Минприроды Минск, ООО «Белсэпс», 1998.

7. Шимов В.Н., Крюков Л.М., Богданович А.В., Кочановский С.Б. Проблемы устойчивого развития Республики Беларусь // *Беларуская думка*. 1997. № 4.

8. Шимов В.Н., Крюков Л.М., Ткачев С.П., Богданович А.В., Александрович Я.М. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь на пороге третьего тысячелетия // *Белорусский экономический журнал*. 1998. № 4.

