

МОДЕЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М. В. Мясникович,

доктор экономических наук, Президент Национальной академии наук Беларуси,

В. В. Пузиков,

кандидат экономических наук, зам. начальника Института национальной безопасности Республики Беларусь

Постановка проблемы

Современное состояние Республики Беларусь характеризуется рядом факторов и специфических аспектов, связанных как с изменением ее положения в международной системе хозяйственных связей, так и с особенностями реформирования народного хозяйства.

Интеграционные процессы обуславливают необходимость вхождения государства в международное разделение труда, определения места национальной экономики в системе мирохозяйственных связей. Этот процесс в стране идет очень сложно, поскольку механизм реализации международных хозяйственных связей, в рамках которого она развивалась и функционировала долгие годы юридически, почти разрушен. Попытки суверенной Беларуси прочно вписаться в интеграционные процессы в других регионах наталкиваются на существенное противодействие со стороны зарубежных государств, где в рамках их объединений и союзов уже сложилось стабильное разделение труда. Появление же нового кандидата в члены союза вызывает необходимость перераспределения экономических интересов и ролей в общей системе, а часто и их ущемление.

Помимо этого, реформирование народного хозяйства республики привело к дифференциации социальной структуры нашего общества, к возникновению противоречий в отношениях различных социальных групп, субъектов хозяйствования друг с другом и с государством. В условиях изменения форм собственности, отсутствия отлаженных экономических механизмов, эффективной системы нормативно-правового регулирования экономических процессов и прочего противоречия экономических интересов привели к использованию таких форм и методов хозяйственной деятельности, которые дестабилизируют

экономические отношения и часто имеют противоправный, антиобщественный характер. Речь идет о явлениях криминализации экономики и возрастании роли этого фактора как внутренней угрозы экономической безопасности республики.

Иными словами, внешние и внутренние процессы и факторы со всей остротой ставят вопросы обеспечения экономической безопасности Беларуси, защиты жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, определения компетенции каждого из субъектов системы защиты экономики, построения модели обеспечения экономической безопасности, применимой как на национальном, государственном уровне, так и на уровне субъектов хозяйствования.

Основные дефиниции и методологические подходы

Методологической основой формирования такой модели является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой сформулированы проблемы, факторы, создающие угрозы безопасности страны, цели, средства и направления деятельности по защите жизненно важных интересов и противодействию угрозам.

Исходным пунктом построения модели является определение и уточнение основных понятий, принципов и методов моделирования, элементов системы обеспечения экономической безопасности, механизма реализации.

Базовыми терминами в дефиниции экономической безопасности являются: система, структура, интересы, состояние, объект, угрозы, субъект и пр.

В наиболее общем плане применительно к социальной системе, структуре социальной общности, безопасность означает ее функцио-

пирование и развитие (на микро- или макро- уровне) без опасности, прежде всего, со стороны другой социальной группы, общности или их представителей, а также со стороны других факторов (природных, техногенных и пр.).

С учетом определяющего значения для формирования системы безопасности жизненно важных интересов человека, общества, государства приведенная дефиниция может быть уточнена так: *обеспечение безопасности в социальном плане в целом, и в том числе экономической безопасности, должно рассматриваться как создание условий по устранению опасности (негативного воздействия) для жизненно важных интересов личности, общества и государства, в том числе и экономических.*

На наш взгляд, объектом экономической безопасности являются именно жизненно важные интересы личности, общества и государства с учетом того, что они выражают определенные экономические отношения, а не экономическая система государства (последняя, например, не учитывает теневую экономику, которая обеспечивает реализацию части жизненно важных интересов граждан, а то и общества и даже иногда – государства, снимая социальную напряженность, устраняя дефицит и пр.). Поэтому, по нашему мнению, экономическая безопасность – это состояние системы экономических отношений между субъектами хозяйствования (производителями и потребителями), индивидами, государственными институтами как в рамках национальной экономики, так и в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечивающее возможность полной реализации и защищенность жизненно важных экономических интересов от внешних и внутренних угроз через достижение сбалансированности интересов каждого из участников отношений путем оптимального соотношения с интересами других субъектов хозяйствования. В узком понимании, как экономическая безопасность предприятия, отрасли, региона или субъектов хозяйствования, – это защищенность производственных, финансовых, юридических и иных отношений и организационных связей, материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов от угроз, состояние, при котором реализуются экономические интересы.

Экономическую безопасность, на наш взгляд, необходимо рассматривать, во-первых,

как *структуру*, во-вторых, как *состояние*, и, в-третьих, как *процесс*, т. е. в функциональном плане.

В структурном разрезе экономическая безопасность рассматривается как *система жизненно важных экономических интересов и их субъектов (носителей экономических отношений); угроз им, обусловленных различными факторами, процессами и действиями; субъектов (носителей) угроз.*

Структурный аспект проблемы предполагает выделение основных факторов, влияющих на реализацию экономических интересов, а через последние – на экономическую безопасность государства и субъектов хозяйствования. Эти факторы можно разделить на группы, характеризующие: материальное обеспечение производства; состояние рабочей силы, размеры и прогрессивность основного производственного капитала (фондов); развитие сферы исследований, разработку технологических нововведений, возможность сбыта продукции на внешнем и внутреннем рынках и ряд других.

Как *состояние* экономическая безопасность характеризуется *степенью достижения наибольшего соответствия (сбалансированности) между жизненно важными интересами личности, общества и государства, создания условий для оптимального функционирования системы экономических отношений, обеспечивающей удовлетворение экономических потребностей и реализацию интересов.*

На уровне субъектов хозяйствования экономическая безопасность как состояние – это наличие таких экономических, производственных и технологических условий, которые позволяют обеспечивать законную реализацию экономических интересов без возникновения противоречий с интересами других субъектов и устойчиво функционировать в данный момент.

В функциональном плане экономическая безопасность тождественна понятию «обеспечение экономической безопасности» и должна рассматриваться как *процесс обеспечения, достижения единства жизненно важных интересов; выявления и предупреждения угроз им; противодействия субъектам угроз*, что фактически будет обеспечивать создание и улучшение условий надежного функционирования национальной экономики в ходе ее развития.

Концепция модели обеспечения экономической безопасности

Таким образом, под обеспечением экономической безопасности понимается процесс создания условий для стабильного, бескризисного развития государства в соответствии с целями и задачами развития и укрепления экономического суверенитета; устранения и предупреждения угроз, условий и других факторов, способных оказывать негативное, дестабилизирующее воздействие на развитие национальной экономики; устранения противоречий между интересами отдельных социальных групп, общества и индивида.

Система обеспечения экономической безопасности включает в себя совокупность мер и деятельность по их реализации субъектов безопасности в целях надежного стабильного функционирования экономических отношений в республике и между хозяйствующими субъектами по предупреждению возникновения угроз и устранению их последствий.

Концептуально построение модели обеспечения экономической безопасности должно, на наш взгляд, базироваться на рассмотренных методологических подходах, учитывать структурный и функциональные аспекты и включать создание системы обеспечения экономической безопасности государства, общества и субъектов хозяйствования.

Концепция обеспечения экономической безопасности, так же как и национальной безопасности, во всех ее составляющих должна включать в качестве элементов деятельность и механизмы, обеспечивающие:

- выявление угроз и субъектов угроз экономической безопасности в современных условиях;
- определение объектов защиты;
- механизм выявления жизненно важных экономических интересов республики или субъекта хозяйствования, сфер и особенностей их реализации;
- выявление субъектов (угроз-действий), чья деятельность нанесит ущерб жизненно важным экономическим интересам личности, общества и государства, или угроз-процессов и угроз-факторов;
- определение основных факторов и условий, складывающихся в сфере обеспечения экономической безопасности государства или производителя;

- определение признаков, свидетельствующих о совершении действий, наносящих ущерб жизненно важным экономическим интересам республики или субъекта хозяйствования;

- анализ особенностей и механизмов нанесения ущерба жизненно важным экономическим интересам республики или хозяйствующим субъектам;

- определение компетенции и взаимоотношений органов, осуществляющих деятельность по обеспечению экономической безопасности;

- формирование системы мер по реализации жизненно важных экономических интересов;

- деятельность по противодействию угрозам и локализации их последствий.

Еще одним методологически важным, на наш взгляд, вопросом при построении модели обеспечения экономической безопасности является вопрос об угрозах.

Угроза есть возможное негативное (с позиций интересов личности, общества или государства) воздействие на сами экономические интересы, условия и механизмы их реализации, на систему отношений. Это воздействие может быть осуществлено различными факторами и процессами (природными, социальными и экономическими) – как реальными, уже существующими, протекающими, так и потенциальными. Угрозой экономической безопасности здесь являются не сами по себе природные явления или техногенные факторы, а те действия, которые не были предприняты или не обеспечили нейтрализацию последствий.

С этих позиций необходимо, на наш взгляд, дополнить характеристику угроз и рассматривать их не только как процессы, условия и факторы, но и как действия, *направленные на ущемление жизненно важных экономических интересов* личности, общества и государства или использующие для этого последствия различных экономических, социальных, политических и природных факторов и процессов. Именно конкретная деятельность, наносящая ущерб интересам общества и государства, вне зависимости от того, осознает это или не осознает лицо или иной субъект экономических отношений, представляет угрозу экономической безопасности.

В этом случае обеспечение экономической безопасности может быть достигнуто или путем правового предупреждения и пресечения незаконных действий субъектов хозяйствования по реализации ими своих корыстных экономических интересов в ущерб интересам других субъектов экономических отношений, или за счет формирования условий хозяйствования, которые позволят государству не допустить обострения противоречий между общенародными, государственными экономическими интересами, с одной стороны, и субъектов хозяйствования – с другой. Иными словами, государственные органы могут активно противодействовать возникновению такого рода угроз через реализацию экономической политики, формируя условия, когда субъектам хозяйствования станет невыгодно действовать вопреки общенародным, государственным интересам.

Одной из сложнейших методологических проблем обеспечения экономической безопасности является **выбор показателей и индикаторов**, характеризующих эффективность динамики развития и устойчивость экономического роста.

Мониторинг угроз экономической безопасности с помощью аналитических индикаторов дает возможность выявить критические «болевые» точки и использовать их в качестве пороговых значений экономической безопасности. *Пороговые значения – это предельные величины, несоблюдение которых сигнализирует о нарушениях в развитии различных элементов общественного воспроизводства, приводящих к формированию негативных, разрушительных тенденций в области национальной безопасности в целом и ее экономической составляющей.*

Чтобы осуществлять функцию обеспечения экономической безопасности, государство должно отслеживать границу между безопасной и опасной зонами в развитии различных сфер экономики, и в первую очередь путем учета и соблюдения пороговых значений индикаторов.

Переходная экономика характеризуется существенной трансформацией при недостаточном развитии инструментов и институтов рыночной экономики, низкой чувствительностью к классическим способам денежно-кредитного регулирования. По выражению

В. Леонтьева, она лишена рулевого управления. Поэтому здесь особенно нужны индикаторы – ориентиры развития, определяющие границы (зоны) негативных процессов, подающие сигналы участникам рыночных отношений о возможных сферах неблагополучия, понижении общего уровня национальной безопасности. Пороговым значениям придается статус количественных параметров, которые утверждаются на государственном уровне и в обязательном порядке учитываются при формировании и реализации правительственных социально-экономических программ. В состав, например, пороговых индикаторов России входит 17 показателей (табл. 1). В свою очередь, состав основных пороговых индикаторов, приведенных в «Концепции программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг.», определен в количестве 10 показателей (табл. 2).

В данной статье авторы не ставили своей целью обсуждение проблемы показателей, это самостоятельное направление исследований. Однако при формировании модели обеспечения экономической безопасности вопрос об экономических показателях и их пороговых значениях обойти нельзя, поэтому здесь приведен один из вариантов системы показателей.

В методологическом плане важно подчеркнуть, что в сфере обеспечения экономической безопасности наряду с понятием *государственная* стало применяться понятие *национальная экономическая безопасность*.

Термин *национальная безопасность* используется для характеристики состояния основных сфер жизнедеятельности нации, имеющей государственное образование. Такими сферами являются экономическая, политическая, гуманитарная, военная, культурная, экологическая, информационная и другие, в которых реализуются жизненно важные интересы нации и которые характеризуют ее как общественно-историческое, этническое, экономическое и прочее образование. В определенном смысле *сферы национальной и государственной безопасности совпадают, когда государство рассматривается как аппарат реализации национальных интересов, в том числе и экономических.* С этих позиций к сфере государственных интересов и, соответственно, к сфере государственной безопасности относится *деятельность государственных*

Пороговые значения индикаторов экономической безопасности Российской Федерации

Показатель	Нормативный уровень	Фактический уровень в 2000 г.
Объем ВВП, млрд руб.	6000/15220	6450
Сбор зерна, млн т	70	71
Инвестиции в основной капитал, % к ВВП	25	16
Расходы на оборону, % к ВВП	3	2,6
Доля затрат на гражданскую науку, % к ВВП	1,5	0,26
Доля инновационной продукции, % ко всей промышленной продукции	15	1,62
Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %	25	22,1
Доля населения с уровнем денежных доходов ниже прожиточного минимума, % ко всему населению	7-10	36
Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	8	14,1*
Уровень безработицы по методологии МОТ, % к ЭАН	5-8	13,3
Уровень монетизации (M ₂) на конец года, % к ВВП	50	15,5
Внешний долг, % к ВВП	30	67
Уровень инфляции, %	125	120
Объем золотовалютных резервов, млрд долл.	15	27
Внутренний долг, % к ВВП	30	8,9
Доля расходов на обслуживание госдолга, % к общему объему расходов федерального бюджета	20	-
Дефицит федерального бюджета, % к ВВП	3	0,0

* Июнь 2000 г.

органов в основных сферах жизнедеятельности государства по реализации национальных интересов. Однако в силу различия интересов личности, общества и государства как составляющих нации государственная безопасность входит в объем национальной безопасности, но отличается от нее сферой своего охвата. В эту сферу входят безопасность государственных органов и институтов, защита интересов общества и государства как субъектов собственности и связанные с ними аспекты. В то же время национальная безопасность включает в себя безопасность личности, даже когда интересы последней не совпадают с интересами общества (в силу противоречивости позиций субъектов хозяйствования и отдельных личностей по отношению к интересам государства и общества). В этом случае органы государственной власти и управления при обеспечении национальной безо-

пасности в сфере своей деятельности однозначно включают реализацию в полном объеме государственных жизненно важных экономических интересов, но ограниченно (например, на объем теневой экономики) – общественных и личности. Поэтому наряду с национальной и государственной безопасностью выделяется форма безопасности, связанная с защитой интересов личности или отдельных субъектов хозяйствования.

Это обуславливает необходимость формирования концепции безопасности, основываясь на вычлнении и учете интересов каждого из участников экономических отношений. Только в этом случае возможно соблюсти в деятельности государственных органов по обеспечению экономической безопасности оптимальное сочетание и реализацию экономических интересов личности, общества и государства, разрешение существующих противоречий.

Индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь

Показатель	1999 г., отчет	2000 г.	Пороговое значение
Отношение государственного долга к ВВП, %	12,3	-	60
Отношение внешнего долга к экспорту, %	15	11	25
Коэффициент износа активной части основных фондов промышленности, %	69*	69*	40
Доля инвестиций в ВВП, %	20,6	19,8	17
Удельный вес ведущей страны-партнера в географической структуре внешнего торгового товарооборота, %	56	51	30
Доля населения, имеющая доход ниже прожиточного минимума (черта бедности), %	46,7	41,9	8-9
Уровень (норма) безработицы к активной части населения, %	2,1	2,1	8-9
Расходы на здравоохранение из госбюджета к ВВП, %	5,2	5	5
Доля импорта продовольствия в общем объеме товарооборота продовольственных товаров, %	23,4	-	25-30
Уровень производства зерна в среднем на душу населения, т	0,36	0,48	0,9

* По состоянию на 1998 г.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется на каждом ее уровне соответствующими субъектами и методами. Экономическая безопасность государства обеспечивается структурными элементами государственного аппарата. На уровне общества субъектами обеспечения экономической безопасности выступают различные общественные образования (например, элиты, общество защиты прав потребителя и пр.). Экономическую безопасность субъекта хозяйствования обеспечивают структурные звенья предприятия, фирмы или сам индивидуальный производитель.

Распределение компетенции органов (субъектов), входящих в систему обеспечения экономической безопасности, должно осуществляться на основе ряда критериев (прежде всего с учетом специфики применяемых механизмов обеспечения экономической безопасности, характера угроз и др.). В соответствии с данными критериями, основными функциями субъектов обеспечения экономической безопасности являются:

- создание условий для реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства и выбор приоритетов по их защите в конкретно-исторических условиях, а также

их корректировка в соответствии с текущими изменениями принципиального характера;

- оценка текущего состояния безопасности Республики Беларусь, прогнозирование возможных направлений его развития;

- разработка и осуществление оперативных и долговременных мер по предупреждению, выявлению и прогнозированию внутренних и внешних угроз, а также нейтрализации источников их происхождения;

- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности в целом и экономической в частности, разработка и осуществление организационно-управленческих мер по их эффективному использованию в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

- контроль за эффективностью деятельности органов и общественных объединений в сфере обеспечения национальной и экономической безопасности.

Соответственно, модель обеспечения экономической безопасности в общем виде включает в качестве своих элементов субъекты, механизмы и деятельность по:

- классификации жизненно важных экономических интересов всех субъектов хозяйствования;

- выявлению угроз и субъектов угроз экономической безопасности в современных условиях;
- определению объектов защиты;
- прогнозированию и анализу механизмов реализации угроз и признаков их осуществления;
- определению компетенции и взаимоотношений субъектов, осуществляющих деятельность по защите жизненно важных экономических интересов;
- формированию системы мер (правовых, организационно-экономических и иных) по созданию условий и реализации жизненно важных экономических интересов;
- противодействию угрозам экономической безопасности и локализации их негативных последствий.

Стратегические аспекты экономической безопасности

Экономическая безопасность как политико-экономическая категория выражает состояние системы экономических отношений между субъектами хозяйствования (производителями и потребителями), индивидами, государственными институтами как в рамках национальной экономики, так и в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечивающее возможность полной реализации и защищенность жизненно важных экономических интересов от внешних и внутренних угроз через достижение сбалансированности интересов каждого из участников отношений путем оптимального соотношения с интересами других субъектов хозяйствования.

Обеспечение экономической безопасности представляет собой целенаправленную, постоянно осуществляемую деятельность (хозяйственную, управленческую, нормотворческую, аналитическую, правоохранительную и пр.) всех субъектов экономической безопасности по защите жизненно важных интересов республики, сохранению и развитию процессов экономического роста.

Деятельность различных органов государственного управления по обеспечению экономической безопасности включает:

- выявление субъектов, деятельность которых представляет угрозу экономической безопасности;

- определение объектов защиты, основываясь на выявлении механизмов реализации угроз;
- определение признаков, свидетельствующих о совершении действий, наносящих ущерб жизненно важным экономическим интересам;
- прогнозирование направлений, сфер, методов и механизмов реализации угроз-действий;
- определение и подготовку необходимых сил и средств, использование которых может обеспечить выявление, предупреждение и пресечение угроз экономической безопасности;
- взаимное информирование органами власти и управления, субъектами хозяйствования друг друга о возникающих угрозах-факторах, процессах и действиях, оказание содействия в реализации планов народнохозяйственного развития;

- выявление недостатков экономических механизмов, влияющих на обеспечение экономической безопасности республики, и формирование отраслевыми министерствами и ведомствами предложений по их устранению.

Экономическая безопасность субъектов хозяйствования обеспечивается путем:

- определения коммерческих, организационных, технологических и социальных приоритетов (предприятия, отрасли, региона);
- налаживания системы оценок реальных и потенциальных угроз своим жизненным интересам;
- разработки методов и средств парирования угроз экономическим интересам, а также стратегии применения защитных мер;
- создания организационно-правового механизма практической реализации защитных мер.

Основой государственной стратегии обеспечения экономической и в целом национальной безопасности должна быть *идеология развития* (система научных взглядов, включающая современные подходы из области экономики, социологии, философии, информатики, права, политологии, геополитики и т.д.), которая учитывает стратегические интересы и приоритеты страны.

Не менее важен и такой аспект проблемы, как наличие существенных различий и даже противоречий между интересами личности,

общества и государства. Конституционное закрепление приоритетности интересов личности по отношению к интересам общества и государства отражает демократическую направленность развития нашей республики, но часто вступает в противоречие с потребностями проведения преобразований в различных сферах жизнедеятельности, например по вопросам социальной защиты граждан при введении рыночных условий хозяйствования, в процессе приватизации, при устранении диспропорций между доходами и расходами и пр. В то же время мировая практика рыночных преобразований в аналогичных республике условиях свидетельствует, что часто интересы личности можно обеспечить только через первоочередную реализацию общественных или государственных интересов, подчинение первых последним вплоть до их игнорирования или противопоставления интересам отдельных социальных групп (как это было, например, в послевоенной Японии, Южной Корее и др.). Главным здесь становится вопрос о стратегическом направлении экономического развития республики, концептуальных подходах к модели преобразования экономики.

Стратегическим направлением такого развития на современном этапе для республики является обеспечение динамичного развития и устойчивости экономики. Поэтому *главной целью экономической стратегии должно стать обеспечение устойчивого экономического роста*. Разумеется, такой рост должен происходить на новой, интенсивной основе и с помощью рыночных институтов.

Государственная стратегия в области обеспечения экономической безопасности может разрабатываться в рамках экономической политики, основными приоритетами которой являются: обеспечение устойчивого экономического развития, социально-экономической и политической стабильности общества, соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина. Следует учитывать, что ряд внутренних угроз экономической безопасности возникает из-за разрыва в уровне доходов населения. Десятикратный разрыв в уровне жизни между 10% самых богатых и 10% малоимущих в мировой практике считается опасным, потому что ведет к формированию антагонистической структуры общества. В целом,

финансовая безопасность сектора домашних хозяйств характеризуется такими показателями, как: темп роста реальных доходов населения; уровень реальных доходов населения в ВВП; уровень сбережений населения; доля средств населения в общем объеме инвестиций; доля занятого населения среди экономически активного населения. Снижение совокупных доходов в секторе домашних хозяйств ведет к падению совокупного спроса на продукты и услуги и снижает финансовую безопасность страны.

В развитых странах мира сбережения сектора домашних хозяйств (обычно лиц наемного труда и мелких предпринимателей) являются главным источником инвестиций. Поэтому одно из условий обеспечения финансовой безопасности данного сектора – создание системы гарантирования сохранения денежных вкладов населения в коммерческих банках страны.

Важным показателем, характеризующим финансовую безопасность сектора домашних хозяйств, является сохранение высокого уровня занятости населения. В сравнении со странами СНГ и ОЭСР в Беларуси низкий уровень безработицы. В республике имеет место тенденция к улучшению финансовой безопасности сектора домашних хозяйств. Для ее сохранения и развития необходимо:

- обеспечивать рост реальной заработной платы и реальных доходов населения;
- увеличивать занятость на эффективно работающих предприятиях, сокращая ее на неконкурентоспособных; более точно индексировать по уровню инфляции минимальную заработную плату, показатели прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета (МПБ);
- по всем налогам на доходы, имущество и недвижимость установить дифференциацию ставок и необлагаемый минимум с целью снижения доли малоимущих граждан в налогах на имущество и доходы; установить необлагаемый минимум и средний размер пособий по безработице в размере половины минимального потребительского бюджета;
- создать систему гарантирования вкладов населения в банковской системе и принять соответствующий закон;
- создать параллельно с распределительной накопительную систему пенсионного обес-

печения населения на базе государственных и негосударственных пенсионных фондов.

Следует создать законодательные механизмы недопущения значительных задолженностей по зарплате; поддержания высокого уровня занятости; предоставления налоговых льгот для населения с низким уровнем доходов. Меры по сокращению неравенства доходов должны включать увеличение доходов семей, имеющих детей (пособия, налоговые скидки), сокращение региональных разрывов в доходах и структуре занятости, рост пособий по безработице до уровня МПБ.

Необходимо ввести систему скидок по личному подоходному налогу, действующую только для категорий малообеспеченных граждан, а также приблизить уровень и структуру налогообложения собственности населения к уровням европейских стран.

В переходный период государственная стратегия обеспечения экономической безопасности должна быть ориентирована на формирование условий поступательного развития экономики; поддержание научно-технического потенциала; недопущение снижения жизненного уровня населения до уровня, способного вызвать социальный взрыв; предотвращение конфликтов между отдельными слоями и группами населения.

В целом, экономическая безопасность должна оцениваться и обеспечиваться не с позиции спецслужб и не в результате проведения специальных мероприятий, а по итогам деятельности национальной системы обеспечения экономической безопасности, включающей всех субъектов управления и хозяйствования. На наш взгляд, эти вопросы должны стать предметом государственной политики. В политическом и организационном плане необходимо налаживать целенаправленный мониторинг, позволяющий по определенным параметрам объективно оценивать и контролировать состояние экономической безопасности Беларуси. Для организации такого мониторинга требуются теоретическое обоснование, в частности предложенное авторами в данной статье, политическая воля и система координации деятельности всех субъектов системы обеспечения экономической безопасности.

Такой подход реализован при создании по Указу Президента Республики Беларусь

Межведомственной комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь. Функционально она будет осуществлять мониторинг конкурентоспособности белорусской экономики, оценку угроз безопасности республики в области внешнеэкономических отношений и готовить предложения по их нейтрализации. С позиции выявления интересов и условий возникновения угроз важными функциями в работе Комиссии являются: проведение оценки бюджетно-финансовой, налоговой и денежно-кредитной политики государства и прогноз развития ситуации в финансово-кредитной системе с точки зрения обеспечения безопасности; оценка состояния и перспектив развития научного, технологического и технического уровня производства базовых отраслей экономики и эффективности использования топливно-энергетических, природных и иных ресурсов. На этой основе становится реальной разработка стратегии обеспечения, например, энергетической безопасности. В условиях противостояния интересов различных социальных групп, экономических элит актуальными представляются подготовка Комиссией заключений на проекты республиканских научно-технических, социально-экономических и других целевых программ в сфере экономики, а также проведение по поручению Президента Республики Беларусь и Совета Безопасности экспертиз проектов решений госорганов и иных организаций в части, касающейся обеспечения безопасности в экономической сфере.

Эффективность функционирования предложенной модели и в целом системы обеспечения экономической безопасности определяется, по нашему мнению, степенью защищенности и реализованности жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.

Формирование на такой основе системы обеспечения экономической безопасности и организация деятельности Межведомственной комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь, по мнению авторов, может обеспечить координацию усилий всех субъектов и повысить эффективность реализуемых в государстве мер по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

