

Фискальная политика может как благотворно, так и негативно воздействовать на стабильность национальной экономики. В случае, если правительство использует инструменты фискальной политики для сглаживания колебаний выпуска продукции в ходе экономического цикла, поддержания занятости и стабильности цен, то используется политика стабилизации. Главной задачей стабилизации является приближение объема ВВП к его потенциальному уровню. Увеличение фактических объемов ВВП является целью политики экономического роста, а уменьшение реального ВВП по сравнению с его потенциальным уровнем — целью политики ограничения деловой активности.

Изменения в финансовой политике в 1980-е гг. знаменовали глубокий кризис кейнсианской экономической теории. Вновь усилилось влияние неоклассической школы, заставляя усомниться в эффективности фискальной политики. Теория реального делового цикла подорвала веру в возможности фискальной политики стабилизировать экономику и сглаживать экономические колебания.

Итогом этих изысканий в экономической теории стало сокращение возможностей использования инструментов фискальной политики в макроэкономическом регулировании и приоритетное использование денежно-кредитной политики. Правда, относительно эффективной денежно-кредитная политика является в условиях гибких валютных курсов. В случае фиксации валютных курсов повышается эффективность бюджетной политики.

Усиление влияния неоклассической школы привело к поиску новых критериев эффективности фискальной политики: принятию «правил», балансированию между бюджетной дисциплиной в длительном периоде и гибкостью при принятии решений.

*А.А. Чугаев, д-р экон. наук, профессор,
А.А. Синенко, аспирант*

Национальный университет Государственной
налоговой службы Украины (Киев)

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ: ВЫБОР ПУТИ

Украина имеет давние традиции в сфере добычи и использования нефти и природного газа. Промышленная добыча нефти начата в XVIII в. Газовая промышленность берет свое начало с 1924 г. В настоящее время нефтегазовый комплекс играет важную роль в экономике Украины. Доля нефти и газа в общем балансе использования первичных энергоресурсов Украины составляет около 60 %.

Главным субъектом нефтегазового комплекса Украины является Национальная акционерная компания «Нефтегаз Украины», которая осуществляет добычу нефти и газа, их транспортировку, оптовую реализацию сырья и продуктов переработки, розничную торговлю нефтепро-

дуктами. Доля поступлений от НАК «Нефтегаз Украины» в ВВП страны в 2005 г. составила 13,8 %, доля основных фондов в совокупности всех предприятий — 3,5, доля работников от всего занятого населения страны — 1,6 %. В период с 1998 по 2005 г. добыча нефти возросла до 4,2 млн т в год. Однако, несмотря на рост добычи нефти и газа, потребность экономики страны покрывается по нефти только на 10—12 %, по природному газу — на 24—27 %. На стадиях добычи и переработки теряется высокая доля сырья. Конкурентоспособность продукции отечественных перерабатывающих предприятий на мировом рынке остается низкой.

Для создания благоприятных условий инновационного развития нефтегазового комплекса и выпуска конкурентоспособной, качественно новой продукции компания ежегодно увеличивает объемы инвестиций в обновление основных средств, использование новых методов и технологий, модернизацию парка бурового и нефтегазопромышленного оборудования. Взят курс на разработку и внедрение научно обоснованных программ развития нефтегазового комплекса, включая поддержку государства. Среди специалистов получают понимание предложения достаточно широкого использования в этих целях инструментов налогового регулирования. В частности: предоставление налоговых льгот для предприятий, которые используют инновационные разработки и нововведения; освобождение от налогообложения объемов добычи с устаревших месторождений нефти и газа; применение ускоренной амортизации устаревшего оборудования; предоставление налоговых каникул инновационным проектам и вновь созданным в структуре НАК «Нефтегаз Украины» предприятиям. Ожидается, что этот курс будет способствовать ускорению темпов инновационного развития отрасли, существенному повышению на этой основе конкурентоспособности нефтегазового комплекса Украины на мировом рынке.

По нашему мнению, этот путь, соответствуя традиционным взглядам на ресурсы и процессы в экономике, не является перспективным. На таком пути нефтегазовая отрасль Украины обречена на устойчивое отставание от лидеров мирового рынка нефти и газа. В наши дни существует альтернативный путь инновационного развития. В последнее десятилетие для большинства экономически развитых стран характерными являются рост интеллектуальной составляющей в экономике и ускоренное развитие отраслей с интенсивным использованием знаний как фактора производства. Знания становятся самостоятельным фактором производства, таким как земля, капитал, рабочая сила. Общая тенденция мирового развития заключается в широком внедрении в жизнь достижений крупномасштабной технологической революции, которая вызывает структурные изменения в экономике в пользу наукоемких высокотехнологичных отраслей производства. Выбор этого пути сопряжен с необходимостью открытия границ национальной экономики, нарастающим конкурентом со стороны международных компаний. Однако он приведет к возрастающему притоку иностранных инвестиций, оживлению процесса технологического обновления, изменениям структуры нефтегазового комплекса, адаптации его потенциала в сфере создания и использования новых знаний к потребностям мировой экономики.