



РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ И ПОТРЕБЛЕНИЕ

Л. В. КОРБУТ

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬ- СКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

В статье доказана необходимость совершенствования системы государственной поддержки сельскохозяйственных производителей. Предложены методические подходы, позволяющие усовершенствовать механизм предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета.

Ключевые слова: сельскохозяйственные производители, агропромышленная политика, государственная поддержка, сельская экономика.

УДК 338.43.02(476)

Специфика производства в сельском хозяйстве, зависящая от природно-климатических факторов, продолжительности производственного цикла, его сезонности, неравномерности поступления доходов, относительно низкого уровня заработной платы, неэквивалентности в товарообмене, приводит к невозможности получать за счет реализации продукции растениеводства и животноводства достаточный для расширенного воспроизводства доход. Общественное значение сельскохозяйственного производства и его специфика обуславливают, таким образом, необходимость государственной поддержки.

Под государственной поддержкой сельского хозяйства понимается финансовое содействие, оказываемое правительством или иным государственным органом государства или местного самоуправления производителям сельскохозяйственных товаров напрямую либо через уполномоченного агента [1].

Основные подходы, принципы и требования, обязательные для соблюдения Республикой Беларусь в части государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, изложены в следующих документах:

– в Соглашении о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, принятом Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации 9 декабря 2010 г. В соответствии с этим Соглашением уровень мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, рассчитываемый как процентное отношение объема государственной поддержки сельского хозяйства

Лариса Владимировна КОРБУТ (korbut-bseu@mail.ru), кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления предприятиями агропромышленного комплекса Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в целом, определяемый как разрешенный объем, не должен превышать 10 %. Для Республики Беларусь устанавливается переходный период до 2016 г., в течение которого Республика Беларусь обязуется снизить разрешенный объем следующим образом: в 2011 г. — 16 %; в 2012 г. — 15 %; в 2013 г. — 14 %; в 2014 г. — 13 %; в 2015 г. — 12 %; в 2016 г. — 10 % [1];

– Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренной решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. Согласно Концепции государства-члены будут учитывать сформированные согласованные индикативные показатели развития АПК и прогнозы спроса и предложения при определении объемов и приоритетных направлений предоставления государственной поддержки. Государственная поддержка может предоставляться любому субъекту хозяйствования, осуществляющему сельскохозяйственную деятельность и переработку сельскохозяйственной продукции в порядке и на условиях, определяемых государствами-членами, вне зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы, размещения и состава учредителей. Мониторинг выполнения основных положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г. должен осуществляться на основе единой для государств-членов методологии расчета объемов государственной поддержки АПК, включая совокупный объем и объемы, формируемые за счет отдельных механизмов поддержки [2];

– Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 гг. Согласно данной Программе дальнейшее развитие получения государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, личных подсобных и фермерских хозяйств, при этом ее размер будет дифференцирован в зависимости от кадастровой оценки земель. Помощь государства приобретет избирательный характер. Она будет направлена на реализацию государственных целевых программ и поддержку участвующих в них субъектов хозяйствования. Основным критерий предоставления поддержки — обеспечение высокой эффективности вкладываемых государственных средств путем проведения открытого конкурса их бизнес-планов. Для участия в кредитовании таких программ предусматривается привлечение различных финансовых институтов (банки, небанковские кредитно-финансовые организации, инвестиционные фонды, страховые организации). Важным направлением станет совершенствование мер и форм государственной поддержки сельского хозяйства с учетом соглашений о формировании Единого экономического пространства, норм Всемирной торговой организации (ВТО). В перспективе планируется ежегодное сокращение доли государственной поддержки в стоимости произведенной валовой продукции сельского хозяйства [3];

– Дорожной карте государственной аграрной политики Республики Беларусь до 2020 г. Дорожной картой предусматриваются следующие основные направления совершенствования государственной поддержки и ее механизмы:

совершенствование механизма оказания государственной поддержки, классификация ее видов, форм и направлений использования в соответствии с Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства стран — членов Таможенного союза и нормами ВТО. Реструктуризация мер государственной поддержки путем увеличения в общем объеме бюджетных трансфертов мер «зеленой корзины»;

разработка положений, предусматривающих: компенсацию потерь субъектов агропромышленного комплекса при установлении диспаритета индексов цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые субъектами; оказание внутренней продовольственной помощи; предоставление из бюджета субсидий на оказание

несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям; оказание поддержки производства сельскохозяйственной продукции в наименее благоприятных природно-климатических условиях;

замена действующей нормы, предусматривающей возмещение организациям части процентов за пользование банковскими кредитами на компенсацию потерь банкам по кредитам, привлеченным на реализацию государственных программ и мероприятий;

совершенствование кредитной политики и обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе привлекаемых под текущую деятельность;

переход на рыночное (свободное) ценообразование, использование механизма закупочных интервенций, государственных нужд [4].

В соответствии с перечисленными положениями и с учетом соответствующей практики отдельных стран попытаемся обосновать наши предложения по определению правил предоставления и распределения субсидий в области растениеводства.

Поскольку уровень мер государственной поддержки сельского хозяйства, не оказывающих искажающего воздействие на торговлю, не ограничивается, целесообразно определить порядок распределения субсидий только в части «янтарной корзины». Разработанные нами правила включают несколько последовательных этапов:

субсидии предоставляются на возмещение части затрат на выполнение комплекса агротехнологических работ в расчете на 1 га посевных площадей сельскохозяйственных культур и должны быть направлены на повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение почвенного плодородия при условии соблюдения адаптивных научно обоснованных агротехнологий;

размер субсидии на 1 га должен включать минимальную ставку субсидий на 1 га посевной площади, формирующуюся из расчета 50 % распределяемых субсидий;

порядок распределения оставшейся суммы бюджетных субсидий между областями (районами, сельхозпроизводителями) должен учитывать:

интенсивность использования посевных площадей;

почвенное плодородие;

агроэкологический потенциал территории.

Определенный выше порядок состоит в следующем:

– устанавливается объем производства продукции растениеводства в зерновых единицах в расчете на 1 га посевных площадей в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в среднем за три – пять лет, предшествующих плановому году.

Для этих целей валовой сбор сельскохозяйственных культур по стране по каждой культуре пересчитывается в зерновые единицы, суммируется по всей продукции растениеводства и делится на посевную площадь сельскохозяйственных культур. Этот показатель отражает средний уровень интенсивности использования посевных площадей в целом по стране

$$ПР_{з.е./га} = ПР_{з.е} / S,$$

где $ПР_{з.е./га}$ – производство продукции растениеводства в зерновых единицах в расчете на 1 га посевных площадей в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах; $ПР_{з.е}$ – производство продукции растениеводства в зерновых единицах в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах; S – посевная площадь сельскохозяйственных культур в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Соответственно рассчитывается аналогичный показатель по каждой i -й области страны (в случае распределения субсидий между областями), где $i = \overline{1,6}$ (ПРз.е/га _{i}) (Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская, Минская, Могилевская области);

– показатель среднего по стране уровня интенсивности использования посевных площадей принимается за 1,0. По каждой области определяется коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей его средним значениям по стране ($KИ$)

$$KИ_i = ПР_{з.е/га_i} / ПР_{з.е/га},$$

где $KИ_i$ – коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей в области; $ПР_{з.е/га_i}$ – производство продукции растениеводства в зерновых единицах в расчете на 1 га посевных площадей в области;

– для объективной оценки влияния почвенных условий на формирование урожая можно применить показатель почвенного плодородия ($KПП$)

$$KПП_i = БПП_i / БПП,$$

где $KПП_i$ – коэффициент почвенного плодородия пашни в i -й области; $БПП_i$ – балл почвенного плодородия пашни в i -й области; $БПП$ – балл почвенного плодородия пашни в среднем по стране.

Для объективной оценки влияния природно-климатических условий на формирование урожая можно применить показатель агроэкологического потенциала ($КАЭ$)

$$КАЭ_i = АЭП_i / АЭП,$$

где $КАЭ_i$ – коэффициент агроэкологического потенциала в i -й области; $АЭП_i$ – показатель (оценка) агроэкологического потенциала в i -й области; $АЭП$ – показатель (оценка) агроэкологического потенциала в среднем по стране;

– рассчитывается средний по стране размер субсидии из республиканского бюджета в расчете на 1 га посевной площади как отношение общего объема субсидий, предоставляемых на плановый год, к посевной площади в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах

$$C_{га} = C/S,$$

где $C_{га}$ – средний по стране размер субсидии на 1 га посевной площади; C – общий объем субсидий, выделенных из республиканского бюджета на плановый год;

– определяется расчетный уровень субсидий из республиканского бюджета по каждой области, который затем корректируется на коэффициенты соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей, агроэкологического потенциала и почвенного плодородия пашни по следующей формуле:

$$C_i = C_{га} \cdot S_i \cdot KИ_i \cdot (KПП_i \cdot КАЭ_i),$$

где C_i – расчетный уровень субсидий из республиканского бюджета i -й области; $C_{га}$ – средний по стране размер субсидий на 1 га посевной площади; S_i – посевная площадь сельскохозяйственных культур в i -й области.

В соответствии с нормами и правилами ВТО одним из условий для освобождения от обязательств по сокращению внутренней поддержки являются выплаты по программам региональной помощи (право на такие выплаты предоставляется сельхозпроизводителям, работающим в неблагоприятных регионах). Так, на-

пример, в странах Европейского союза удельный вес таких выплат в структуре поддержки составляет около 5 %. В каждой стране порядок отнесения региона к неблагоприятному определяется на законодательном уровне. Обобщая подходы США, ЕС, Российской Федерации к выделению неблагоприятных регионов, можно предложить порядок отнесения территорий Республики Беларусь к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям на основе почвенно-земельных, природно-климатических и социально-экономических факторов. Неблагоприятными для производства сельскохозяйственной продукции территориями в целях совершенствования системы государственной поддержки в Республике Беларусь можно предложить признавать территории, на которых вследствие почвенно-земельных, природно-климатических и социально-экономических факторов уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей значительно ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству страны, но производство сельскохозяйственной продукции целесообразно осуществлять для обеспечения занятости сельского населения, повышения качества жизни в сельской местности, развития сельских территорий в целом.

Почвенно-земельные факторы. Критерием отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции может послужить преобладание на территории неблагоприятных для сельского хозяйства почв (50 % и более в структуре площадей), например, сильно эродированных, сильно каменистых, эрозионно-опасных, болотных почв.

Природно-климатические факторы. Критерием отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции может являться отклонение от оптимального уровня показателей, характеризующих природные и агроклиматические ресурсы, например гидротермический коэффициент.

Социально-экономические факторы. Критерием отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции может выступать соблюдение условия, при котором значение интегрального показателя социально-экономического развития сельских территорий для области (района) ниже среднереспубликанского (среднеобластного) значения.

В качестве возможных исходных показателей для расчета названного выше интегрального показателя можно предложить следующие показатели:

индекс (относительный прирост) численности сельского населения за последние 3–5 лет;

индекс (относительный прирост) численности сельского населения в трудоспособном возрасте за последние 3–5 лет;

среднегодовой коэффициент естественного прироста сельского населения за последние 3–5 лет;

отношение среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве к показателю среднемесячной заработной платы по стране (за последний отчетный год); уровень безработицы в сельской местности (за последний отчетный год).

Интегральный показатель социально-экономического развития сельских территорий области (района) определяется как сумма рангов по названным показателям. В соответствии с этим интегральным показателем целесообразно формировать дифференцированные объемы поддержки.

Таким образом, применение изложенной выше методики, по нашему мнению, позволит усовершенствовать систему предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета на поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства [Электронный ресурс]: [заключено в

г. Москве 09.12.2010 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

2. О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. — 2013. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/agroprom/Pages/default.aspx. — Дата доступа: 10.07.2014.

3. Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 43. — 1/12462.

4. Дорожная карта государственной аграрной политики Республики Беларусь. — Минск : Беларусь, 2014. — 64 с.

LARISA KORBUT

**METHODOLOGICAL ASPECT OF IMPROVING
SYSTEM OF GOVERNMENT SUPPORT
OF AGRICULTURAL PRODUCERS**

Author affiliation. Larisa KORBUT (korbut-bseu@mail.ru), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The article proves the need to improve the system of state support of agricultural producers. Methodological approaches are suggested that enable improvement of the mechanism of the provision and distribution of subsidies from the state budget.

Keywords: agricultural commodity producers, agro-industrial policy, domestic support, rural economics.

UDC 338.43.02(476)

*Статья поступила
в редакцию 06.10. 2014 г.*

Н. А. ХАУСТОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ЗАТРАТ ТЕПЛОЭЛЕКТРОЦЕНТРАЛИ**

В Беларуси централизованное теплоснабжение из-за высоких тарифов теряет конкурентоспособность перед автономными источниками теплоснабжения. Способом повышения ценовой конкурентоспособности тепловой энергии, отпускаемой теплоэлектроцентралю (ТЭЦ), будет совершенствование методики перераспределения затрат станции между электрической и тепловой энергией. Одним из возможных подходов к решению такой задачи будет перенос затрат ТЭЦ с себестоимости тепловой энергии на себестоимость электрической. За основу предлагаемого подхода взят метод распределе-

Наталья Александровна ХАУСТОВИЧ (natahk@mail.ru), кандидат экономических наук, ассистент кафедры экономики и управления Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).