

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ИДЕИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Идея социальной государственности сформировалась в конце XIX – начале XX вв. (то есть позднее идеи правового государства) как результат объективных социально-экономических процессов, происходящих в жизни буржуазного общества, когда в противоречие вошли два его важнейших принципа – принцип свободы и принцип равенства. Теоретически сложилось два подхода к соотношению этих принципов. Адам Смит, Джон Стюарт Милль, Бенжамен Констан, Джон Локк и др. отстаивали теорию индивидуальной свободы человека, вменяя государству в качестве основной обязанности охранять эту свободу от любого вмешательства, в том числе и от вмешательства самого государства. При этом понимали, что в конечном счете такая свобода приведет к неравенству, однако считали свободу высшей ценностью.

Другой подход олицетворяет Жан-Жак Руссо, который, не отрицая значения индивидуальной свободы, считал, что все должно быть подчинено принципу равенства, обеспечивать который – задача государства.

Принцип индивидуальной свободы, который раскрепощал инициативу и самостоятельность людей, способствовал развитию частного предпринимательства и рыночного хозяйства, имел, таким образом, экономическое основание в период упрочнения экономической мощи буржуазных государств. Однако к концу XIX в. по мере развития и накопления богатства стало происходить имущественное расслоение буржуазного общества, его поляризация, чреватая социальным взрывом. И в этой ситуации принцип индивидуальной свободы потерял свою актуальность и уступил место принципу социального равенства, требующего от государства перейти от роли «ночного сторожа» к активному вмешательству в социально-экономическую сферу. Именно в такой историко-политической обстановке и начинает формироваться понятие социального государства, понимание его особых качеств и функций.

Его создатели полагали, что обеспечение каждому негативной свободы (свободы от ограничений) и поощрение конкуренции пойдут на пользу всем, сделают частную собственность доступной для каждого, максимизируют индивидуальную ответственность и инициативу и приведут в конечном счете к всеобщему благополучию. Однако этого не произошло. Провозглашенные в правовых государствах индивидуальная свобода, равноправие и невмешательство государства в дела гражданского общества не препятствовали монополизации экономики и ее периодическим кризисам, жестокой эксплуатации, обострению социального неравенства и классовой борьбы. Глубокое фактическое неравенство обесценивало равноправие граждан, превращало использование конституционных прав в привилегию имущих классов.

Социальное государство – это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенно-

сти, соучастия в управлении производством, а в идеале примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе. Деятельность такого государства направлена на всеобщее благо, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и социальное неравенство, помогает слабым и обездоленным, заботится о предоставлении каждому работы или иного источника существования, о сохранении мира в обществе, формировании благоприятной для человека жизненной среды.

Деятельность современного социального государства многогранна. Это перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения, политика занятости и охрана прав работников на предприятии, социальное страхование, поддержка семьи и материнства, забота о безработных, престарелых, молодежи, развитие доступного для всех образования, здравоохранения, культуры и т. д.

Между правовым и социальным принципами государственного устройства есть как единство, так и противоречия. Их единство состоит в том, что оба они призваны обеспечивать благо индивида: первый – физическую безопасность граждан по отношению к власти и друг другу, индивидуальную свободу и основополагающие, главным образом гражданские и политические права личности с помощью установления четких границ государственного вмешательства и гарантий против деспотии, второй – социальную безопасность, материальные условия свободы и достойного существования каждого человека. Противоречия между ними проявляются в том, что правовое государство по своему замыслу не должно вмешиваться в вопросы распределения общественного богатства, обеспечения материального и культурного благосостояния граждан, социальное же государство непосредственно занимается этим, хотя и стремится не подрывать такие основы рыночного хозяйства, как частная собственность, конкуренция, предприимчивость, индивидуальная ответственность и т. п., не порождать массовое социальное иждивенчество.

В наши дни демократические государства стремятся найти меру оптимального сочетания правового и социального принципов.

В дальнейшем идея социального государства начинает получать все большее признание, воплощаться в практике и конституциях современных государств. Впервые государство было названо социальным в Конституции ФРГ 1949 г.

Ни одному современному государству не уйти от решения вопросов, связанных с социальной защитой его граждан. Основными функциями социального государства являются:

- обеспечение прожиточного минимума;
- сохранение здоровья граждан и экологии;
- закрепление права на труд;
- определение собственности как источника существования, защита права собственности;
- решение проблемы социального неравенства;
- забота государства о детях, материнстве, отцовстве.

Одна из основных характеристик социального государства – гарантированность каждому человеку достойного прожиточного минимума.

Конституция Республики Беларусь заверяет право каждого на «достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий» (ст. 21).

Развитие личности, безусловно, возможно, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на образование, на охрану здоровья, на безопасный труд и т. п. На государстве лежит обязанность устраняться, на сколько это возможно, причины ухудшения здоровья граждан. Для их преодоления должны создаваться общедоступная и широкая система здравоохранения, предусматривающая оказание медицинской помощи всему населению, специальную защиту здоровья детей, матерей и лиц преклонного возраста, предотвращение загрязнения окружающей среды и т. д.

Основным источником существования является труд. В ст. 41 Конституции Республики Беларусь труд провозглашен «как наиболее достойный способ самозатверждения человека».

В ст. 41 Конституции Беларуси установлен запрет на принудительный труд «кроме работы или службы, определяемой приговором суда, или в соответствии с законом о чрезвычайном или военном положении». С учетом данной нормы, а также содержания ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах нельзя оценить как неконституционные положения уголовного или административного законодательства о применении такой меры наказания, как исправительные работы.

Как известно, собственность также может служить источником существования. Государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Право собственности бессрочно. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь в двух случаях:

по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчуждаемого имущества;

согласно решению суда.

В первом случае в качестве примера можно привести снос домов, находящихся в собственности граждан, для строительства объектов общего пользования (например, дорог). По решению суда имущество гражданина может быть конфисковано в связи с совершением им уголовно наказуемого деяния. Конфискация имущества как вид уголовного наказания может быть назначена в случаях, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства. В этих целях используются различные средства – правовые, экономические, организационные и др.

Важнейшим средством, сглаживающим социальное неравенство, служит система социального обеспечения, в том числе выплата пенсий и пособий, медицинское обслуживание, однако, как видим, суть социального государства не может сводиться только к этому. В то же время в социальном государстве должна быть сбалансированная система льгот и преимуществ, в ином случае это может привести к ущемлению прав граждан, за счет которых оно формируется.

Особо хотелось бы остановиться на таком важнейшем направлении деятельности государства, как забота о детях, семье, материнстве. В Республике Беларусь проживает около 2, 6 млн. детей, или каждый четвертый житель республики – несовершеннолетний. Забота государства о детях была и остается основной частью государственной политики президента, правительства, местных органов власти. Однако сегодняшнее положение детей не может в полной мере удовлетворить государство и общество. Неблагополучные тенденции продолжают сохраняться. Велико социальное сиротство.

Наиболее грозным явлением в последние годы стало значительное увеличение размеров «социального» сиротства, появление его новых характеристик. Обнаруживается так называемое «скрытое» социальное сиротство, которое связано с ухудшением условий жизни семьи, падением ее нравственных устоев и изменения отношения к детям, вплоть до их полного вытеснения из семей, вследствие чего растет беспризорность.

По количеству обездоленных, лишенных нормальной семьи детей мы скоро сможем сравниться с 20-ми или послевоенными годами. Правда, если тогда сиротами становились по вполне объективным причинам: война, разруха, голод, в общем, социальные катаклизмы, то сейчас это скорее следствие нравственной деформации общества. По крайней мере, число государственных интернатных учреждений, открытых во множестве после Великой отечественной войны, в настоящее время увеличилось втрое, но находятся там, в основном, дети – сироты при живых родителях.

Однако концентрирование внимания, прежде всего на проблемах, которые существуют в этой области, не означает, что в государстве не созданы необходимые правовые, социальные, материальные условия защиты прав детей.

Один из позитивных аспектов государственной политики – стремление государственных институтов (президент, парламент, правительство, суды, правоохранительные органы) обеспечить всестороннюю гарантированную защиту детства, семьи, материнства.

Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

В полном соответствии с международным правом, Конституцией Республики Беларусь наша страна строит демократическое правовое социальное государство. В Конституции республики закреплено, что не только сам человек, но и его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Обеспечение прав и свобод граждан республики является высшей целью государства. Таким образом, наша республика установила курс на строительство государства, в котором права и свободы человека, их гарантии будут не только обеспечиваться и реализовываться, но вся деятельность Республики Беларусь, его государственных органов, всего нашего общества будут подчинены этому достижению цивилизации.